

SKUPŠTINA CRNE GORE
PARLAMENTARNA BUDŽETSKA KANCELARIJA



PRIKAZ
PREDLOGA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
**NEZAVISNIH
REGULATORNIH
TIJELA**
ZA 2020. GODINU

SADRŽAJ

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.....	1
Agencija za nadzor osiguranja.....	5
Agencija za elektronske medije.....	9
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.....	12
Komisija za tržište kapitala.....	18

Broj: 21/2021

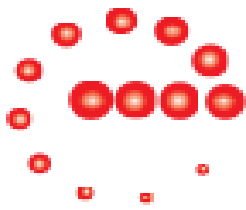
Klas. br: 00-52-8/21

Datum: decembar 2021. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.



Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu za prethodnu godinu i podnosi Skupštini na usvajanje.¹

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Regulatorna agencija za energetiku je nezavisno regulatorno tijelo.² Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.³

Prihodi

Agencija je u 2020. godini ostvarila ukupne prihode i prenesena sredstva u iznosu od 1.647.292,74€, što predstavlja povećanje za 10,35% u odnosu na planiranu vrijednost koja je iznosila 1.492.841,95€.

Sredstva prikupljena u prethodnim godinama i koja su prenešena u 2020. godinu ukupno su iznosila 299.840,81€.

Najveća povećanja prihoda u odnosu na Plan 2020. godine odnose se na prihode od refundacija naknada i bolovanja lica sa invaliditetom, koji su viši za 143,65%, zatim prihode od zahtjeva za izdavanje licenci, 50,00%. Najveće smanjenje u odnosu na Plan odnosi se na prihode od naknada za korišćenje licenci, koji su niži za 45,70%.

Tabela 1. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2020. i % promjene

	Plan 2020(u €)	Izveštaj 2020(u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Prihodi od naknada za korišćenje licenci	1.260.891,31 ⁴	1.289.013,02	2,23%
Prihodi od zahtjeva za izdavanje licenci	7.000,00	10.500,00	50,00%
Prihodi od refundacija naknada i bolovanja lica sa invaliditetom	16.865,20	41.091,92	143,65%
Ostali prihodi- prihodi od refundacija troškova sl putovanja	12.200,00	6.624,19	-45,70%
ostali prihodi		222,80	
UKUPNI PRIHODI	1.296.956,51	1.347.451,93	3,89%
Prenešena sredstva iz prethodnih godina	195.885,44 ⁵	299.840,81	53,07%
UKUPNI PRIHODI I SREDSTVA IZ PRETHODNOG PERIODA	1.492.841,95	1.647.292,74	10,35%

U strukturi ostvarenih prihoda u 2020. godini, najznačajniju stavku čini prihod od naknada za korišćenje licenci (95,66%), zatim prihodi od refundacija naknada i bolovanja lica sa invaliditetom (3,05%), prihodi od zahtjeva za izdavanje licenci (0,78%), prihodi od refundacija troškova službenih putovanja (0,49%), ostali prihodi (0,02%).

¹ Član 54 stav 5 Zakona o energetici ("Službeni list Crne Gore", br. 005/16, 051/17, 082/20)

² Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list Crne Gore", br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Regulatorna agencija za energetiku nezavisno regulatorno tijelo.

³ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu”. Izvještaj je dostavljen Skupštini 29. aprila 2021. godine (br 00-72/21-13, EPA 190 XXVII)

⁴ Planirane Prihode od naknada za korišćenje licenci iz Finansijskog plana za 2020. godinu čini zbir Prihoda od naknada za korišćenje licenci i Planiranih prenesenih sredstava iz prethodne godine u iznosu od 195.885,44 €, koja su korišćenja za umanjivanje naknade.

⁵ Isto.

Rashodi

Ukupni rashodi Agencije u 2020. godini, koji se odnose na obavljanje poslova u oblasti energetike, iznose 1.000.022,69 € i manji su za oko 26,55% od planiranih 1.361.469,16 €.

Najveća smanjenja rashoda u odnosu na Plan 2020. godine, odnosi se na troškove službenih putovanja, koji su niži za 89,37%, a zatim na troškove materijala, koji su niži za 28,7%.

Tabela 2. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2020. i % promjene

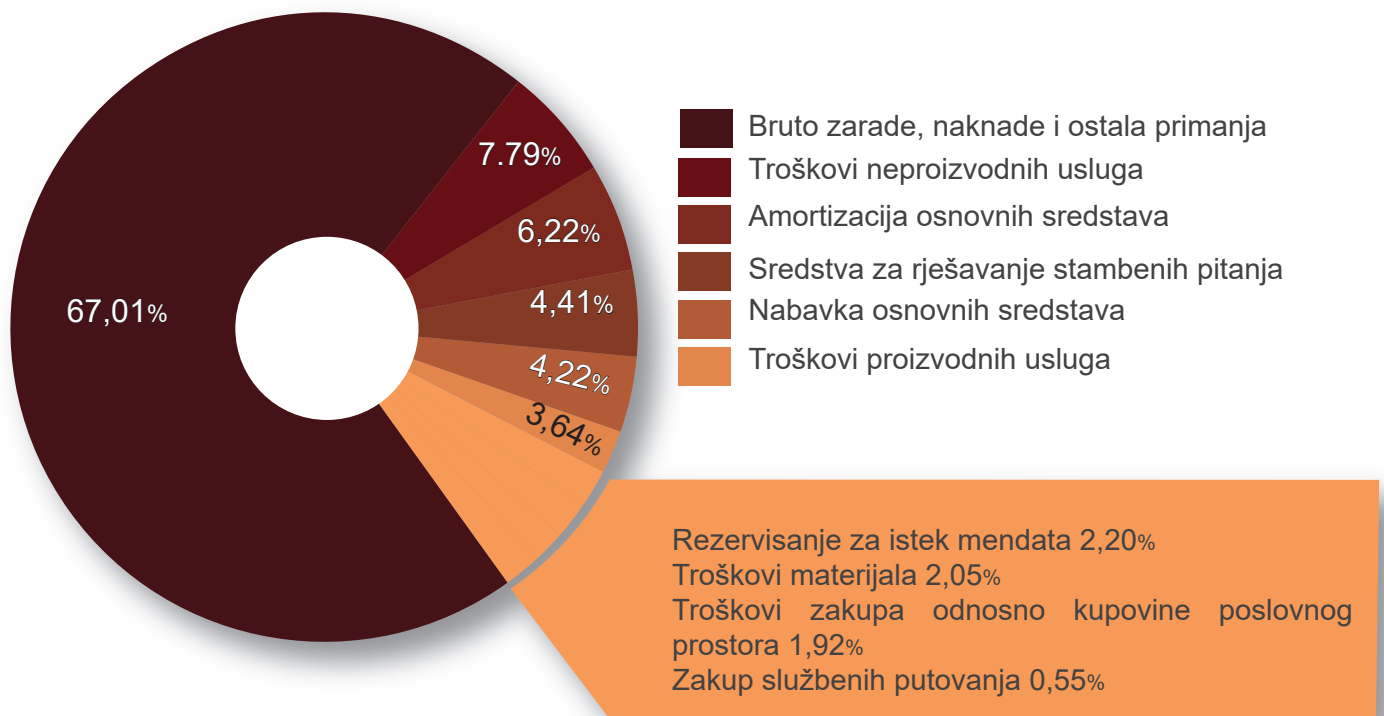
	Plan 2020 (u €)	Izveštaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Troškovi materijala	30.650,00	21.849,71	-28,71%
Bruto zarade, naknade zarada i dr. primanja zaposlenih	942.339,70 ⁶	714.581,12	-24,17%
Troškovi službenih putovanja	55.000,00 ⁷	5.846,50	-89,37%
Troškovi proizvodnih usluga	41.500,00	38.802,89	-6,50%
Troškovi neproizvodnih usluga	105.000,00 ⁸	83.073,09	-20,88%
Nabavka osnovnih sredstava	67.000,00	44.983,24	-32,86%
Sredstva za rješavanje stambenih potreba	47.040,02	47.040,02	0,00%
Troškovi zakupa odnosno kupovine poslovnog prostora	25.000,00	20.423,33	-18,31%
Angažovanje vještaka, procjena i ocjena imovine energetskih subjekata	10.000,00	0,00	-100,00%
Rezervisanja za istek mandata u skladu sa Zakonom	25.939,44	23.422,79	-9,70%
Troškovi za REMIT	9.000,00	0,00	-100,00%
Organizacija međunarodnih skupova u oblasti energetske regulacija	3.000,00	0,00	-100,00%
UKUPNO RASHODI	1.361.469,16	1.000.022,69	-26,55%
Obaveze na početku perioda		77.469,87	
Obaveze na kraju perioda		2.963,33	
Amortizacija osnovnih sredstava	66.372,79	66.372,79	
UKUPNO POTROŠENA SREDSTVA	1.427.841,95	1.140.902,02	-20,10%
Rezerva i sredstva na računu Agencije	65.000,00	506.390,72	679,06%
UKUPNO RASHODI, REZERVA	1.492.841,95	1.647.292,74	10,35%

Bruto zarade zaposlenih čine oko 67% ukupnih rashoda Agencije (uključujući i amortizaciju osnovnih sredstava). Zatim slijede troškovi neproizvodnih usluga čine 7,79% i amortizacije osnovnih sredstava 6,22%. Ostali rashodi prikazani su na grafikonu koji slijedi:

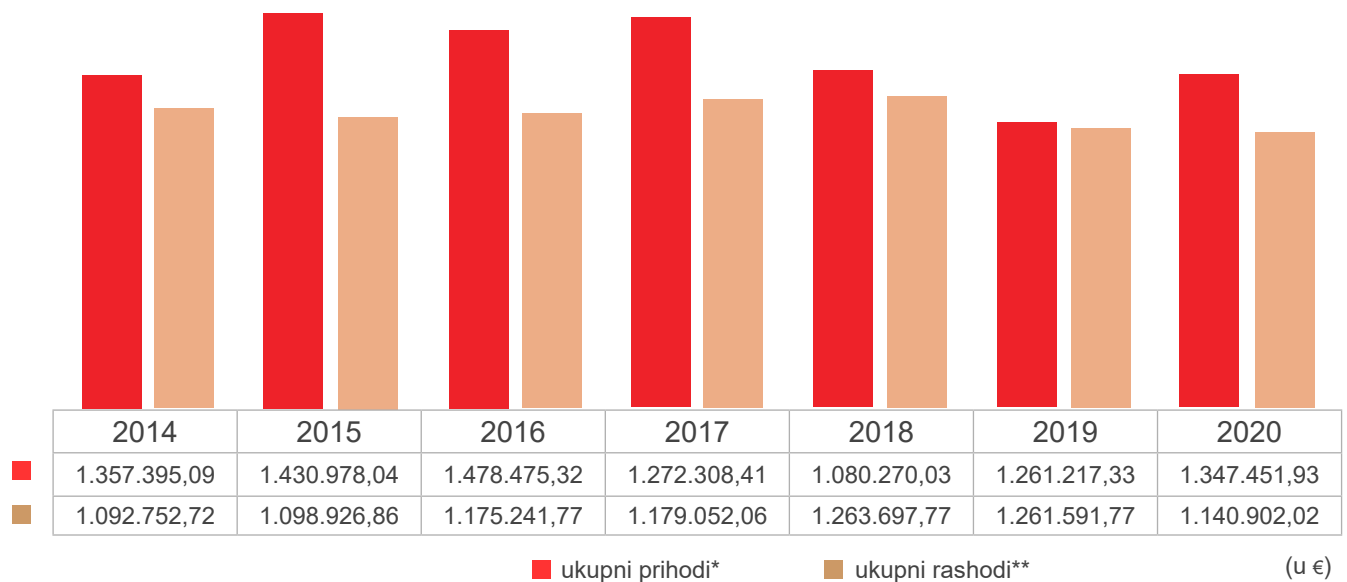
⁶ Sredstva koja su bila predmet prenamjene u skladu sa Poglavljem IX Finansijskog plana za 2020. godinu, a shodno članu 51 stav 3 Zakona

⁷ Isto.

⁸ Isto.



U nastavku je prikazan trend kretanja prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2014. do 2020. godine:



*Prihodi Agencije ne sadrže prenesena sredstva iz prethodnih godina

**Rashodi Agencije ne sadrže sredstva predviđena za rezervu i sredstva na računu Agencije

Izvod iz Predloga Finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2020.godinu - mišljenje nezavisnog revizora

Prema mišljenju revizora, priloženi finansijski iskazi, u svim materijalno značajnim aspektima prikazuju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja „Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti“ Podgorica na dan 31.12.2020. godine, poslovnog uspjeha i novčanih tokova za period 01.01.2020. – 31.12.2020. godine, u skladu sa računovodstvenim propisima Crne Gore.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za 2020. godinu sa 96. sjednice Odbora održane 27. novembra 2019. godine

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2020. godinu, Odbor je konstatovao da je ukupan prihod planiran u iznosu od 1.492.841,95 €, od čega su prihodi od naknada za korišćenje licenci i korišćenje statusa zatvorenog distributivnog sistema utvrđeni u iznosu od 1.456.776,75€. Agencija je planirala rashode na istom nivou kao i prihode, a čine ih: rashodi poslovanja Agencije u iznosu od 1.361.469,16€, rezerve u iznosu od 65.000,00€ i amortizacija osnovnih sredstava Agencije, u iznosu od 66.372,79.€



Agencija za nadzor osiguranja

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za nadzor osiguranja je nezavisno regulatorno tijelo.⁹ Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela, koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.¹⁰

Poslovnu 2020. godinu, Agencija je završila sa dobitkom od 180.628,00 €.

Prihodi

Izvori finansiranja Agencije uređeni su Zakonom o osiguranju:¹¹

- 1) sredstva koja izdvajaju društva za osiguranje u visini do 1% bruto premije iz prethodne godine, kao naknadu za vršenje nadzora;
- 2) naknade za izdavanje dozvola, odobrenja, saglasnosti i ovlašćenja utvrđenih Zakonom, kao i posebna naknada koju društva za osiguranje plaćaju u slučajevima izrečenih mjera nadzora; i
- 3) naknade koje plaćaju društva za osiguranje u slučaju kada im je zbog nepravilnosti i nezakonitosti u poslovanju izrečena mjera nadzora.

U 2020. godini Agencija za nadzor osiguranja ostvarila je ukupne prihode u iznosu od 967.233,00 € koji su za 1,43% niži u odnosu na utvrđene planom. U odnosu na Plan 2020. godine, prihodi od naknada za vršenje nadzora viši su za 1,47%, dok su ostali prihodi niži za 48,42%.

Tabela 3. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2020. i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Izvještaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020. godine
Naknada za vršenje nadzora (0,99% ukupne fakturisane bruto premije)	924.278,00	937.833,00	1,47%
Ostali prihodi	57.000,00	29.400,00	-48,34%
Prihodi - UKUPNO	981.278,00	967.233,00	-1,43%

U strukturi ostvarenih prihoda u 2020. godini, najznačajniju stavku čini prihod od naknada za vršenje nadzora, 96,96%, dok ostali prihodi čine 3,04%.

⁹ Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Agencija za nadzor osiguranja nezavisno regulatorno tijelo.

¹⁰ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je da „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 29. aprila 2021. godine (br. 00-72/21-14, EPA 191 XXVII). **Parlamentarna budžetska kancelarija je u direktnoj komunikaciji sa Agencijom obezbijedila dodatne podatke koji se odnose na rashode Agencije.**

¹¹ Član 190 Zakona o osiguranju („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 078/06, 019/07, „Službeni list Crne Gore“, br. 053/09, 073/10 od 10.12.2010, 040/11, 045/12, 006/13, 055/16)

Rashodi

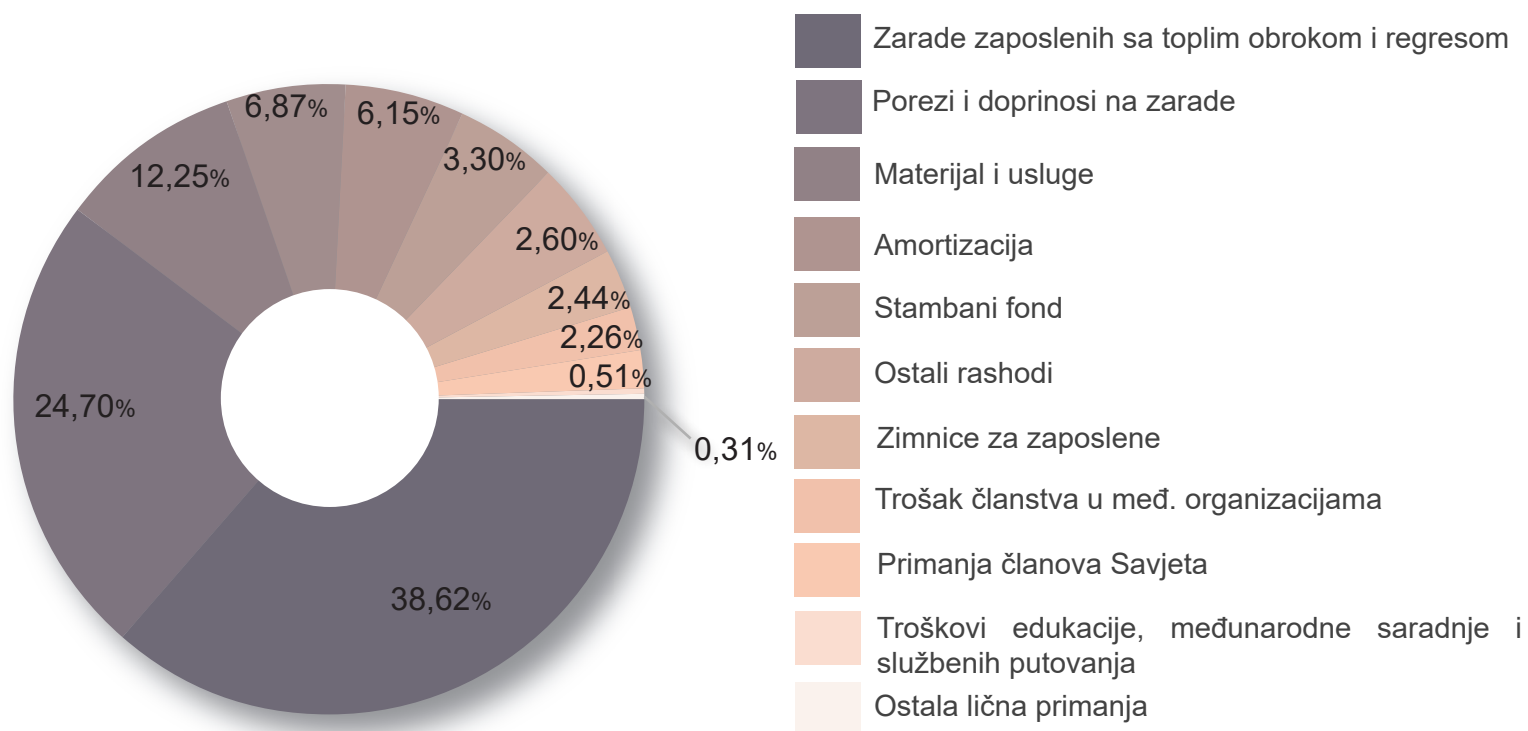
Rashodi Agencije utvrđeni su na nivou od 786.660,00 € i manji su za 19,42% u odnosu na utvrđene Planom za 2020. godinu.

Najveće smanjenje rashoda u odnosu na Plan 2020. odnosi se na troškove edukacije, međunarodne saradnje i službenih putovanja, i to za 94,32%, dok se najveće povećanje rashoda odnosi na trošak amortizacije, za 24,23%.

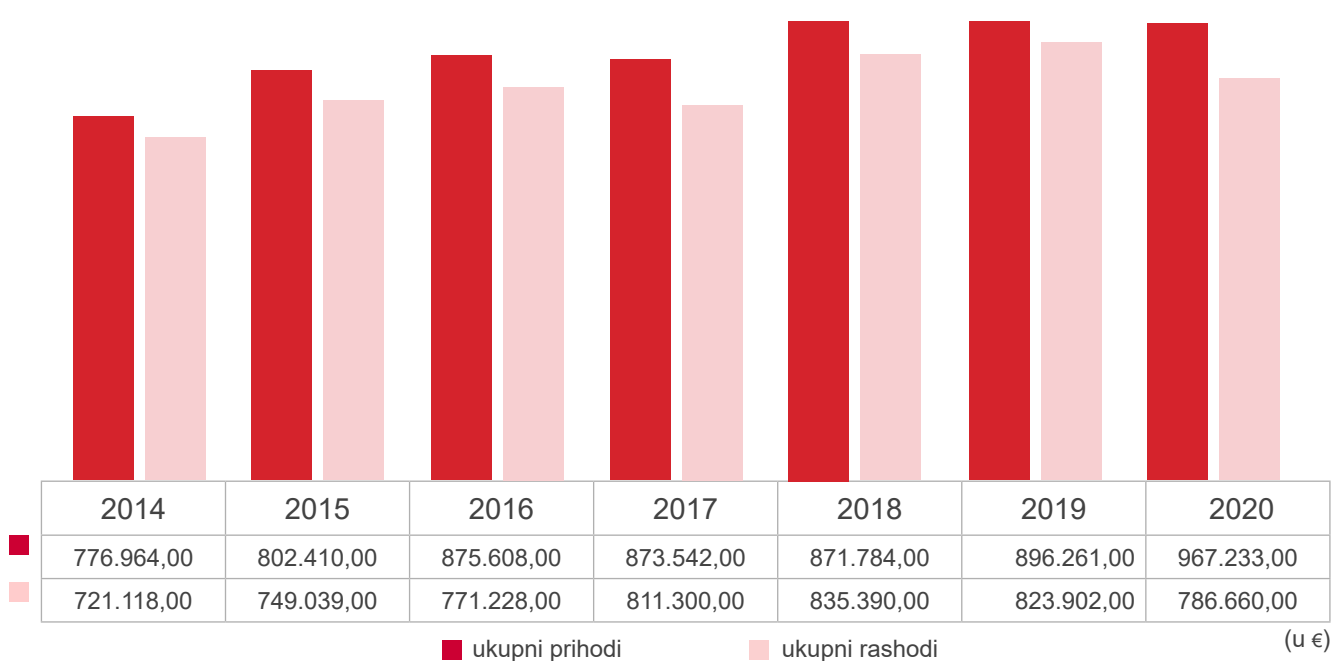
Tabela 4. Usporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2020. i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Izveštaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020. godine
Zarade zaposlenih sa toplim obrokom i regresom	328.151,00	303.796,00	-7,42%
Porezi i doprinosi na zarade	221.299,00	194.283,00	-12,21%
Primanja članova savjeta	17.550,00	17.784,00	1,33%
Zimnica za zaposlene	32.321,00	20.475,00	-36,65%
Troškovi edukacije međunarodne saradnje i službenih putovanja	70.000,00	3.977,00	-94,32%
Trošak članstva u međunarodnim organizacijama	19.300,00	19.158,00	-0,74%
Materijal i usluge	149.600,00	96.398,00	-35,56%
Amortizacija	43.500,00	54.040,00	24,23%
Ostali rashodi	43.100,00	25.983,00	-39,71%
Trošak za formiranje stanbenog fonda za pomoć zaposlenima (5% ukupnih procjenjenih sredstava Agencije)	49.000,00	48.366,00	-1,29%
Ostala lična primanja	2.400,00	2.400,00	0,00%
Rashodi - UKUPNO	976.221,00	786.660,00	-19,42%

Bruto zarade zaposlenih čine oko 38,62% ukupnih rashoda Agencije u 2020. godini, porezi i doprinosi na zarade 24,70%, dok troškovi materijala i usluga čine 12,25%.



U nastavku je prikazan trend kretanja prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2014. do 2020. godine:



Izvod iz izvještaja revizora EUROREV d.o.o Podgorica

Predloženi finansijski izvještaji Agencije za nadzor osiguranja, u svim značajnim aspektima prikazuju fer i istinit finansijski položaj Agencije na dan 31.12.2020. godine, njenu finansijsku uspješnost te novčane tokove za godinu koja se završava na ovaj datum u skladu sa računovodstvenim propisima važećim u Crnoj Gori.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije nadzor osiguranja za 2020. godinu sa 95. sjednice Odbora održane 25. novembra 2019. godine

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, konstatovao da se planirane aktivnosti Agencije za 2020. godinu, između ostalog, odnose na; unapređenje regulative za oblast osiguranja; vršenje nadzora i kontrole nad poslovanjem subjekata na tržištu osiguranja; zaštitu interesa osiguranika i drugih korisnika osiguranja; licenciranje subjekata na tržištu osiguranja; izvještavanje o stanju na tržištu osiguranja; razvoj infrastrukturnih i administrativnih kapaciteta; aktivnosti i stručne poslove u domenu bilateralne i multilateralne saradnje u području osiguranja i finansijskih tržišta u cilju implementacije relevantnih standarda i najbolje prakse iz oblasti osiguranja kao i doprinos procesu evropske integracije.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2020. godinu, na Odboru je ustanovljeno da su prihodi planirani u iznosu od 981.278.00 €, od čega su prihodi po osnovu naknada za nadzor procijenjeni na nivou od 924.278,00€. Takođe, ustanovljeno je da su rashodi planirani na nivou od 976.221,00 €, te da se procjenjuje ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 5.057,00 €.



Agencija za elektronske medije

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za elektronske medije je nezavisno regulatorno tijelo.¹²

Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.¹³

U toku 2020. godine Agencija je ostvarila ukupan prihod u iznosu od 917.851,19 €, rashodi su iznosili 744.578,56 €, što znači da je ostvarena pozitivna razlika u iznosu od 173.272,63 €.

Prihodi

Agencija stiće sredstva¹⁴:

- jednokratnim naknadama za registraciju pružalaca AVM usluga¹⁵
- godišnjim naknadama po osnovu izdatih odobrenja za pružanje AVM usluga (naknade za emitovanje, naknade za pružanje AVM usluga na zahtjev)
- drugim izvorima u skladu sa zakonom.

U 2020. godini Agencija za elektronske medije planirala je ukupne prihode u iznosu 1.021.980 €. Ostvareni prihodi iznose 917.851,19 €, i manji su od planiranih prihoda za 10,19%.

Upoređujući elemente ostvarenja prihoda u odnosu na planirane, može se konstatovati da je prihod od naknada za emitovanje ostvaren za 57,0% manje od planiranog, dok je prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev za 5,0% veći od planiranog. Pri tome se misli na prihode koji se odnose na fakturisane naknade za pružanje AVM usluga u 2020. godini. Razlog navedenog odstupanja prihoda od naknada za emitovanje je oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja druge i četvrtne kvartalne rate godišnje naknade za emitovanje za 2020. godinu, kao i oslobađanje emitera koji emituju programske sadržaje u okviru projekta „Uči doma“ sve četiri rate godišnje naknade za 2020. godinu.

Tabela 5. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2020. i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Izveštaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Naknada za registraciju	-	42,34	
Naknada za emitovanje	340.650,00	146.390,07	-57,03%
Naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev	681.330,00	715.310,19	4,99%
Ostali poslovni dobici	-	53.462,76	
Finansijski prihodi	-	2.645,83	
UKUPNO	1.021.980,00	917.851,19	-10,19%

¹² Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Agencija za elektronske medije nezavisno regulatorno tijelo.

¹³ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 29. aprila 2021. godine (br. 00-72/21-15, EPA 192 XXVII). Zakonom o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“ br. 46/10,40/11,53/11,06/13,55/16,92/17) definisano je da je Savjet Agencije dužan da najkasnije do kraja juna tekuće godine, stavi na uvid javnosti, putem web sajta Agencije izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije za prethodnu godinu, sa izvještajem ovlaštenog revizora o finansijskom poslovanju Agencije.

¹⁴ Član 42 Zakona o elektronskim medijima propisuje izvore finansiranja

¹⁵ Audiovizuelnih medijskih usluga

U strukturi ostvarenih prihoda u 2019. godini, najznačajniju stavku čini prihod od naknada za pružanje AVN usluga na zahtjev (77,93%), a zatim prihod od naknada za emitovanje (15,95%).

Rashodi

Ostvareni rashodi iznose 744.5778,56 € i niži su za 27,13% u odnosu na planirane.

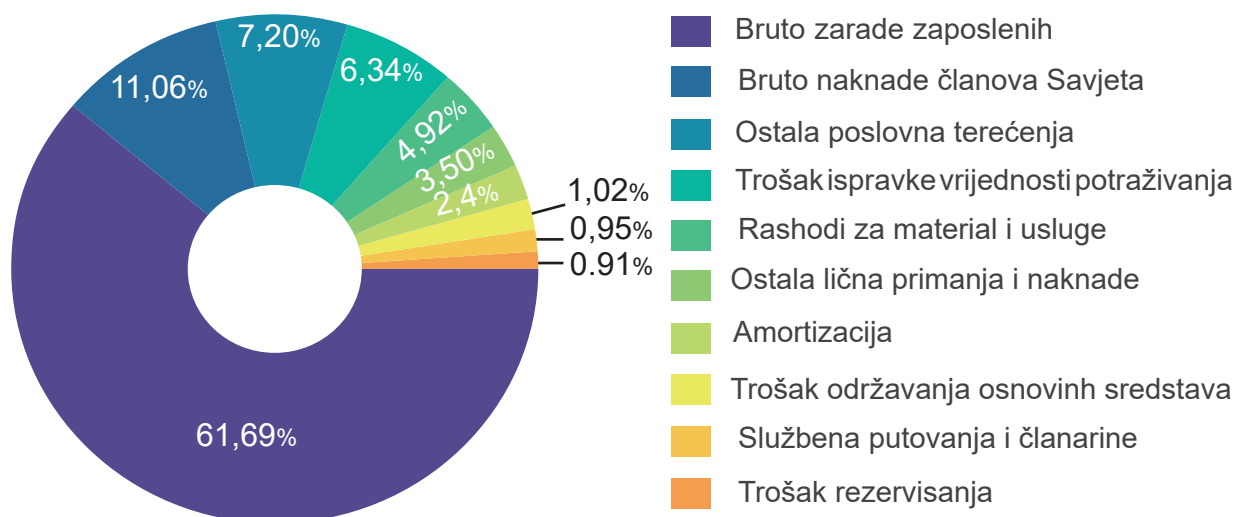
Najviši pad u odnosu na Plan za 2019. godinu, odnosi se na ostvarene troškove za ostala poslovna terećenja, koji su niži za 75,20%, troškovi za službena putovanja i članarine niži su za 69,09%, dok su troškovi održavanja osnovnih sredstava niži za 51,22%.

Tabela 6. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2020. i % promjene

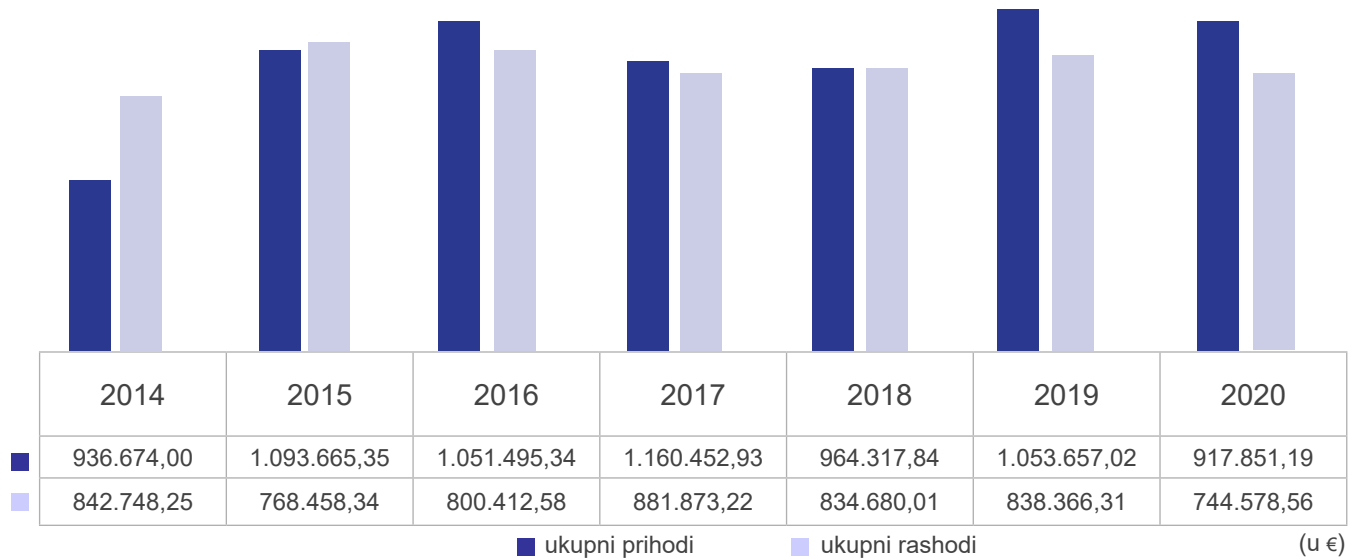
	Plan 2020 (u €)	Izveštaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Bruto zarade zaposlenih	524.348,00	459.307,45	-12,40%
Ostala primanja i naknade	89.357,00	82.338,69	-7,85%
Bruto naknade Savjeta Agencije	31.200,00	26.073,60	-16,43%
Službena putovanja i članarine	23.000,00	7.109,90	-69,09%
Rashodi za materijal i usluge	58.000,00	36.635,97	-36,83%
Troškovi održavanja osnovnih sredstava	15.500,00	7.560,85	-51,22%
Ostala poslovna terećenja	216.300,00	53.634,57	-75,20%
Trošak rezervisanja	-	6.774,19	
Trošak ispravke vrijednosti potraživanja	-	47.239,71	
Amortizacija	25.000,00	17.903,63	-28,39%
Stambena pitanja zaposlenih/subvencije i kamate	10.000,00		
Rezerva	29.031,00		
UKUPNO	1.021.736,00	744.578,56	-27,13%

U strukturi rashoda najznačajniju stavku čine rashodi za bruto zarade (61,7%), zatim slijede naknade članovima Savjeta Agencije (11,1%), ostala poslovna terećenja (7,2%), troškovi ispravke vrijednosti potraživanja (6,3%), rashodi za materijal i usluge (4,9%), ostala primanja i naknade (3,5%), trošak amortizacije (2,4%), trošak održavanja osnovnih sredstava (1,0%), službena putovanja i članarine u međunarodnim organizacijama (1,0%) i troškovi rezervisanja za otpremnine i jubilarne nagrade (0,9%).

Ostali rashodi prikazani su na grafikonu koji slijedi:



U nastavku je prikazan trend kretanja prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2014. do 2020. godine:



Izvod iz izvještaja revizora MV Konsalt d.o.o Podgorica

Priloženi finansijski iskazi, u svim materijalno značajnim aspektima prikazuju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja „Agencije za elektronske medije” Podgorica na dan 31.12.2020. godine, poslovnog uspjeha i novčanih tokova za period 01.01.2020. - 31.12.2020. godine, u skladu sa računovodstvenim propisima Crne Gore.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2020. godinu sa 95. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 25. novembra 2019. godine.

Na Odboru je u odnosu na Predlog plana rada Agencije za 2020. godinu konstatovano da će u narednoj godini Agencija, pored redovnih aktivnosti, značajnu pažnju posvetiti efikasnoj implemetaciji novog zakonskog okvira koji čine, novi Zakon o medijima, novi Zakon o AVM uslugama, kao i izmijenjen i dopunjen Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore čije se usvajanje očekuje u prvoj polovini 2020. godine. Takode, konstatovano je i da će pažnja Agencije u drugoj polovini 2020. godine biti usmjerena na praćenje predizborne kampanje za redovne parlamentarne izbore.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2020. godinu, Odbor je konstatovao da su prihodi utvrđeni u iznosu od 1.021.980,00 €, dok rashodi iznose 1.021.736,00 € i manji su od planiranih prihoda za 244,00 €. Kada je u pitanju struktura prihoda za 2019. godinu najznačajniju stavku predstavljaju prihodi od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev sa 66,7%, dok u strukturi rashoda najznadajnu stavku predstavljaju bruto



AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE
I POŠTANSKU DJELATNOST

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

Zakonom o elektronskim komunikacijama, definisano je da Savjet Agencije za elektronske komunikacije dostavlja Skupštini izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem.¹⁶

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je nezavisno regulatorno tijelo.¹⁷ Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.¹⁸

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je poslovnu 2020. godinu po bilansima završila je sa ukupnom dobiti od 426.010 €.

Prihodi

Zakonskim okvirom¹⁹ utvrđeni su izvori finansiranja Agencije i načina obračuna pojedinih naknada.

U 2020. godini Agencija je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 4.498.920 €, koji su viši za 4,48% u odnosu na planirane.

Najveće povećanje u odnosu na Plan za 2020. godinu odnose se na prihode od ostalih naknada i drugih izvora u skladu sa Zakonom i to za 61,78%, dok su prihodi po osnovu naknada na osnovu ovlašćenja za korišćenje brojeva i adresa niži za 0,03%.

Tabela 7. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2020. i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Izvjestaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija	2.015.000	2.017.321	0,12%
Naknade na osnovu ovlašćenja za korišćenje radio – frekvencija	1.600.500	1.675.893	4,71%
Naknada na osnovu ovlašćenja za korišćenje brojeva i adresa	490.500	490.371	-0,03%
Ostale naknade i drugi izvori u skladu sa Zakonom	30.000	48.535	61,78%
Naknade shodno Zakonu o poštanskim uslugama	170.000	171.564	0,92%
PRIHODI OD PRODAJE	4.306.000	4.403.684	2,27%
OSTALI POSLOVNI PROHODI	-	5.789	
UKUPNI PRIHODI	4.306.000	4.409.473	2,40%
FINANSIJSKI PRIHODI	-	89.325	
UKUPNI PRIHODI AGENCIJE	4.306.000	4.498.920	4,48%

¹⁶ Član 14 stav 2 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list Crne Gore“, br. 040/13, 056/13, 002/17)

¹⁷ Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Agencija za elektronske komunikacije poštansku djelatnost nezavisno regulatorno tijelo.

¹⁸ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal je dostavljen Skupštini 27. aprila 2021. godine (br. 00-72/21-12 EPA 186 XXVII).

¹⁹ Zakon o elektronskim komunikacijama i Zakon o poštanskim uslugama („Službeni list Crne Gore“, br. 057/11,055/16,055/18)

Najveći udio u ukupnim prihodima čine prihodi od naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija (44,84%), prihodi od naknade na osnovu ovlaštenja za korišćenje radio – frekvencijskog spektra (37,25%), te prihodi od naknada na osnovu ovlaštenja za korišćenje brojeva i adresa, 10,90%.

Rashodi

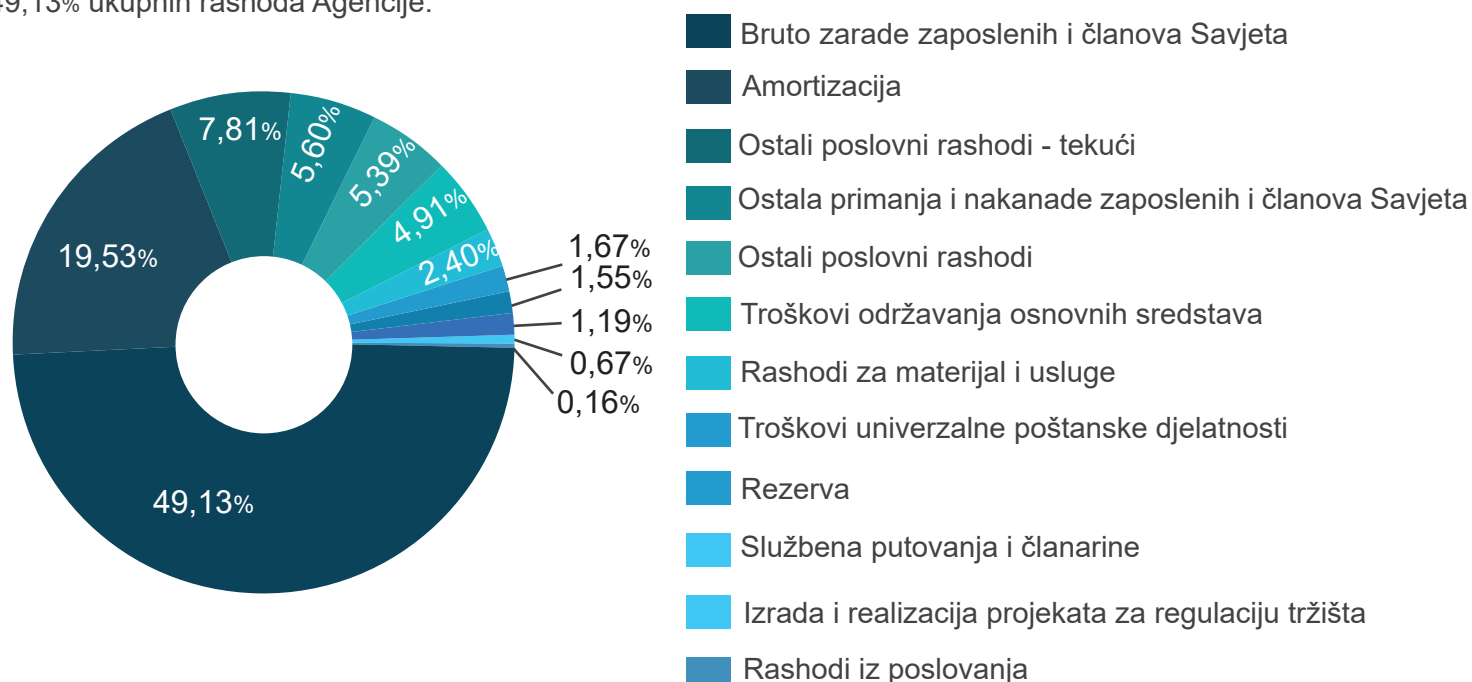
Ukupno ostvareni rashodi Agencije po Bilansima sa rezervom (bez investicija) za 2020. godinu iznose 4.072.910 €. Rashodi su niži za 5,41% u odnosu na planirane rashode za 2020. godinu.

Najveće smanjenje u odnosu na Plan za 2020. godinu odnosi se na troškove za izradu i realizaciju projekata za regulaciju tržišta, i to za 84,51%, troškovi rezerve za 66,75%, rashodi za materijal i usluge za 43,06%. Troškovi amortizacije viši su za 3,29% u odnosu na Plan.

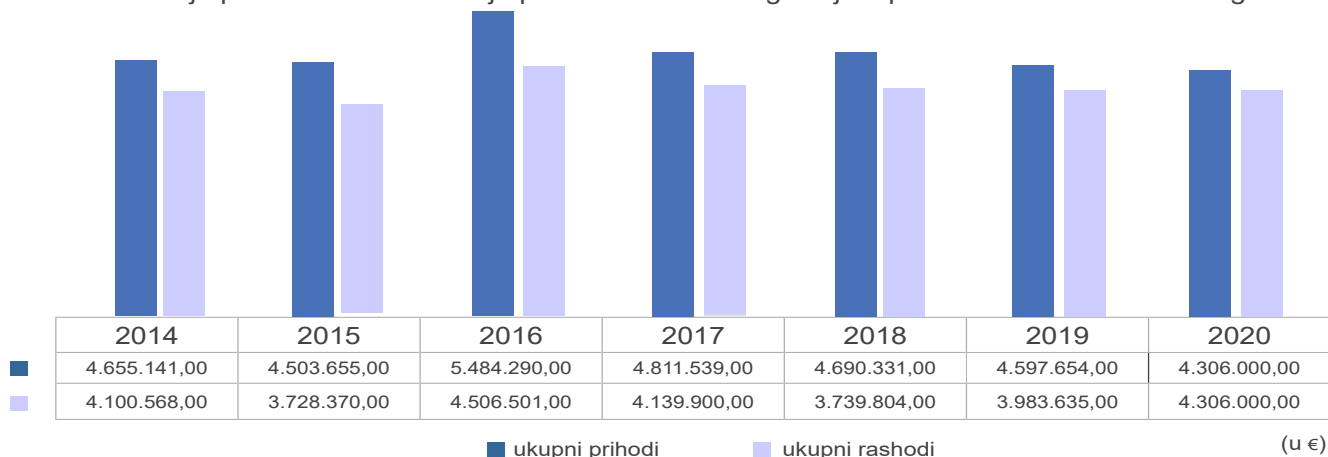
Tabela 8. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih troškova za 2020. i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Izveštaj 2020 (u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Bruto zarade zaposlenih i članova Savjeta	2.079.253	2.001.122	-3,76%
Ostala primanja i naknade zaposlenih i članova Savjeta	259.600	228.132	-12,12%
Službena putovanja i članarine	134.000	48.616	-63,72%
Rashodi za materijal i usluge	171.500	97.660	-43,06%
Troškovi održavanja osnovnih sredstava	268.247	199.793	-25,52%
Izrada i realizacija projekata za regulaciju tržišta	175.000	27.104	-84,51%
Ostali poslovni rashodi-tekući	426.900	318.202	-25,46%
Troškovi univerzalne pošt. djelatnosti	68.000	68.028	
Stambena pitanja zaposlenih	70.000	0	0
Amortizacija	770.000	795.324	3,29%
Investicije	533.500	261.647	-50,96%
Ukupno tekući rashodi poslovanja	4.116.000	3.783.981	-8,07%
Rezerva	190.000	63.169	-66,75%
Ostali poslovni rashodi	-	219.442	
Rashodi poslovanja	-	6.318	
UKUPNO (rashodi za tekuće poslovanje sa rezervom)	4.306.000	4.072.910	-5,41%

U strukturi rashoda (bez investicija) najznačajniju stavku čine bruto zarade zaposlenih i članova Savjeta, i to 49,13% ukupnih rashoda Agencije.



U nastavku je prikazan trend kretanja prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2014. do 2020. godine:



Izvod iz izvještaja nezavisnog revizora SPIN OFF d.o.o Podgorica

Finansijski iskazi, prikazuju istinito i objektivno, po svim materijalno značajnim pitanjima, finansijsku poziciju Agencije na dan 31.12.2020. godine, kao i rezultate njenog poslovanja i novčane tokove za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa računovodstvenim propisima Crne Gore.



VLADA
CRNE GORE

Mišljenje Vlade na Plan rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu²⁰

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 28. oktobra 2021. godine, razmotrila Izvještaj o radu sa Finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu i Izvještaj o Izvršenoj reviziji Finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu nezavisnog „Spin off“ d.o.o. Podgorica i dala **uslovno mišljenje**.

Vlada konstatuje da je Agencija izvršila aktivnosti koje su bile predviđene Planom rada i Finansijskim planom Agencije za 2020. godinu. Agencija je poslovnu godinu završila sa ukupnom dobiti u iznosu od 0,43 mil.€ , koja umanjena za troškove realizovanih investicija iznosi 0,16 mil.€.

Dodatno je, u mišljenju Vlade, ukazano da je **Državna revizorska institucija**, u skladu sa svojim odgovornostima, objavila Izvještaj o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti poslovanja Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu.

Državna revizorska institucija dala je **uslovno mišljenje na finansijsku reviziju i negativno mišljenje na reviziju pravilnosti** i isti je dostavila Ministarstvu ekonomskog razvoja, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet i Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore, na upoznavanje. Shodno Izvještaju DRI, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je dostavila Državnoj revizorskoj instituciji Akcioni plan za realizaciju preporuka i izvještaj o realizaciji preporuka iz Izvještaja o reviziji.

Finansijska revizija

Finansijskom revizijom je utvrđeno da Godišnji finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu, nije u svim materijalno značajnim aspektima sastavljen u skladu sa važećom regulativom jer su utvrđene materijalno značajne greške u odnosu na određenu materijalnost, ali iste nijesu prožimajuće za finansijski izvještaj, pa u skladu sa tim izraženo **uslovno mišljenje na finansijsku reviziju**.

Za finansijsku reviziju je određena ukupna materijalnost za finansijske izvještaje kao cjelinu u iznosu od 21.211,72€, odnosno 0,52% od ukupnih troškova Agencije koji iznose 4.072.909,32€.

²⁰ Shodno članu 5 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 040/13, 056/13, 002/17), Vlada Crne Gore, u oblasti elektronskih komunikacija daje mišljenje Skupštini Crne Gore na plan rada sa finansijskim planom i na finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Mišljenje na finansijski plan Agencije dostavljen je 9. novembra 2021. godine (br. 00-72/21-12/2, EPA 186 XXVII)

FINANSIJSKA
REVIZIJA

Preporuke:

USLOVNO
MIŠLJENJE



1. Revizijom je utvrđeno da Agencija dio troškova u iznosu od 309.431,90€ od ukupno evidentiranih troškova nije evidentirala na odgovarajuće račune shodno važećem Pravilniku, a koji se odnose na troškove po osnovu poreza i doprinosa na naknade za prevoz zaposlenih i zimnicu u iznosu od 61.897,58€, troškove po osnovu poreza na zarade u iznosu od 165.271,72€, troškove po osnovu varijabilnog dodatka na zarade u iznosu od 5.300,00€, troškove po osnovu nagrada zaposlenim u iznosu od 9.300,00€, trošak po osnovu donacije Kliničkom centru CG u iznosu od 2.055,79€, troškove sponzorstva u iznosu od 39.150,00€ i troškove pomoći zaposlenima u iznosu od 26.456,81€.

Subjekt revizije treba da prilikom evidentiranja troškova u poslovnim knjigama u potpunosti primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.

2. Revizijom je utvrđeno da je Agencija u Glavnoj knjizi evidentirala troškove reprezentacije plaćene biznis karticama članova Savjeta u ukupnom iznosu od 11.666,31€ (od kojih se iznos od 1.070,00€ odnosi na podizanje gotovine), za koje nije prezentirala dokumentaciju o pravdanju istih. Takođe, utvrđeno je da su evidentirani i ostali troškovi plaćeni biznis karticom člana Savjeta u iznosu od 321,94€, koji se shodno nazivima dobavljača odnose na nabavku ostale robe, za koje nije prezentirana dokumentacija o pravdanju istih.

Subjekt revizije treba da sve troškove pravda adekvatnom i potpunom dokumentacijom shodno članu 19 Zakona o računovodstvu.

3. Revizijom je utvrđeno da Agencija nije na odgovarajući račun u Glavnoj knjizi evidentirala otpis spornih potraživanja za plovila u ukupnom iznosu od 5.618,66€ iz razloga što je knjiženje sproveda kao da je potraživanje naplaćeno.

Subjekt revizije treba da otpis spornih potraživanja evidentira na odgovarajući račun (209 - Ispravka vrijednosti).

4. Revizijom je utvrđeno da je Agencija za pojedine zaposlene i članove Savjeta vršila plaćanje troškova mobilne telefonije, shodno Rješenjem utvrđenim limitima, a ne na osnovu stvarne potrošnje, pri čemu većinom nije obezbjeđivala pojedinačne račune prilikom plaćanja troškova, već su isti obezbijeđeni u postupku revizije.

Subjekt revizije treba da plaćanje troškova mobilne telefonije zaposlenih vrši na osnovu stvarne potrošnje i adekvatne dokumentacije za pravdanje istih, vodeći računa o limitima utvrđenim internim aktom.

5. Upoređujući planirane i ostvarene rashode utvrđeno je da Agencija nije realno i na odgovarajućim računima planirala rashode za 2020.godinu po pojedinim stavkama i to: troškovi po osnovu naknada za prevoz i zimnicu, planirani su u iznosu od 99.600,00€, a ostvareni u iznosu od 123.189,26€, troškovi donacije i sponzorstva planirani su u iznosu od 10.000,00€, a ostvareni u iznosu od 39.150,00€, sudski troškovi planirani u iznosu od 13.500,00€, a ostvareni u iznosu od 66.000,35€, dok su troškovi sindikalne organizacije planirani u iznosu od 40.000,00€, a ostvareni u iznosu od 50.000,00€.

Subjekt revizije treba da realnije planira rashode i na odgovarajuće račune shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica, a u slučaju ostvarivanja rashoda u značajno većem ili manjem iznosu od planiranih da izvrši korekciju Finansijskog plana.

REVIZIJA
PRAVILNOSTI

Preporuke:

NEGATIVNO MIŠLJENJE



1. Subjekt revizije treba da uspostavi sistem finansijskog upravljanja i kontrola na način predviđen Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru. Subjekt revizije treba da uspostavi unutrašnju reviziju na način predviđen članom 49 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i članom 5 Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru.

2. Preporučuje se subjektu revizije da internim aktima utvrdi limite za korišćenje reprezentacije i goriva na teret sredstava Agencije.

3. Subjekt revizije treba da na transparentniji način vrši zasnivanje radnog odnosa i izmjene ugovorenih uslova rada sa zaposlenima shodno Zakonu o radu i da prijavljivanje slobodnih radnih mjesta i obaviještenja o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim, odnosno drugim licem vrši u skladu sa Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

4. Subjekt revizije treba da Pravilnik o zaradama zaposlenih i Odluku o osnovnoj zaradi Predsjednika i članova Savjeta i vrijednosti koeficijenta za utvrđivanje zarade uskladi sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Rješenje o zaradi za Predsjednika i članove Savjeta Agencije treba da donosi radno tijelo koje ih je imenovalo, shodno članu 31 stav 6 Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

5. Subjekt revizije treba da rješenja o ispunjavanju uslova za varijabilni dio zarade donosi na osnovu dokumentacije o vrednovanju izuzetnih rezultata i kvaliteta rada zaposlenog, shodno kriterijumima iz člana 4 Odluke o varijabilnom dijelu zarade. Subjekt revizije treba da donošenje Rješenja o varijabilnom dijelu zarade za imenovana, odnosno izabrana lica uskladi sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

6. Subjekt revizije treba da isplatu oporezivih ličnih primanja zaposlenima vrši uz obračun i plaćanje poreza i doprinosa, shodno odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

7. Subjekt revizije treba da prilikom dodjele stambenih kredita vrši upis hipoteke na nepokretnostima u skladu sa članom 13 Pravilnika.

8. Subjekt revizije treba da Izvještaj o popisu i popisne liste sačinjava u skladu sa Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini i Uputstvom o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini. Subjekt revizije treba da izvrši usaglašavanje podataka o osnovnim sredstvima (inventarni broj, naziv osnovnog sredstva, lokaciju gdje se nalazi sredstvo itd) evidentiranih u analitičkoj evidenciji osnovnih sredstava i podataka iskazanih u popisnim listama.

9. Subjekt revizije treba da prodaju stvari u državnoj imovini vrši u skladu sa Uredbom o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini.

10. Preporučuje se subjektu revizije da preispita korisni vijek upotrebe prevoznih sredstava koja su u potpunosti amortizovana i nemaju sadašnju vrijednost i da izvrši procjenu vrijednosti istih ukoliko su za dalju upotrebu, shodno odredbama člana 11 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.

11. Preporučuje se subjektu revizije da internim aktom bliže uredi način evidentiranja i raspolaganja nepokretnom i pokretnom imovinom koju koristi.

12. Subjekt revizije treba da u statističkom izvještaju o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i u izvještaju o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/ računima za jednostavne nabavke iskaže sve nabavke za koje je zaključio ugovore u godini za koju se izvještaj podnosi, u skladu sa članom 182 važećeg Zakona o javnim nabavkama.

13. Subjekt revizije je dužan da odbije ponudu za koju, na osnovu rezultata pregleda i ocjene ponuda, utvrdi da sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 tačka 5 važećeg Zakona o javnim nabavkama.

14. Subjekt revizije treba da usluge mobilne telefonije sprovodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ili da obezbijedi mišljenje nadležnog organa o postojanju sukoba interesa sa operatorima na telekomunikacionom tržištu, kako bi utvrdio način nabavke istih.

15. Subjekt revizije je dužan da javne nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou jednake ili veće od 20.000,00 eura sprovodi uz primjenu postupaka javnih nabavki utvrđenim članom 51 Zakona o javnim nabavkama

16. Preporučuje se subjektu revizije da za sudske sporove značajnijih vrijednosti i neizvjesnog ishoda vrši rezervisanje sredstava po osnovu istih.

17. Subjekt revizije treba da način vršenja kancelarijskog poslovanja u potpunosti uskladi sa Uputstvom o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za 2019. godinu sa 95. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 25. novembra 2020. godine

Odbor je, u odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2020. godinu, konstatovao da su planirani prihodi Agencije na nivou od 4.306.000,00€ kao i da u ukupno planiranim приходima najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknade za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija u iznosu od 2.015.000,00 €. Takođe, konstatovano je da su rashodi planirani na istom nivou kao i prihodi, pri čemu izdvajanja za rezervu za nepredviđene izdatke iznose 190.000€, tako da su tekući rashodi poslovanja na nivou od 4.116.000,00€.

Odbor se, takođe, upoznao sa mišljenjem Vlada Crne Gore koje se shodno članu 5 Zakona o elektronskim komunikacijama dostavlja Skupštini, a kojim se, između ostalog, ukazuje da se kod planiranja vodilo računa o u izvršavanju obaveza utvrđenih Zakonom o elektronskim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama, potrebama za materijalno - tehničkim i kadrovskim osposobljavanjem, kao i izvršavanjem obaveza Agencije u vezi sa angažovanjem na domaćem i međunarodnom planu.



Komisija za tržište kapitala

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Komisija za tržište kapitala je nezavisno regulatorno tijelo.²¹ Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela, koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.²² Komisija je dužna da dostavi izvještaj o radu Komisije i stanju na tržištu kapitala i finansijski izvještaj Vladi radi upoznavanja i Skupštini radi usvajanja, najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.²³

Ukupni ostvareni prihodi Komisije u 2020 godini iznose 463.194 €, a ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 822.950 €.

Komisija je u 2020. godini ostvarila višak rashoda nad prihodima u iznosu od 359.756 €, koje će prenijeti u narednu godinu.

Prihodi

Zakonskim okvirom²⁴ utvrđeni su izvori finansiranja Komisije za tržište kapitala.

U 2020. godini, Komisija je ostvarila prihode u iznosu od 463.194 €, koji su niži za 61,55% od planiranih.

Najveće smanjenje u odnosu na plan za 2020. godinu odnosi se na prihode od nakanda za dozvole za rad, i to za 88,95%, dok se najveće povećanje u odnosu na plan odnosi na otvorene investicione fondove, za 104,45%.

Tabela 9. Usporedni prikaz planiranih prihoda i ostvarenih za 2020. i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Ostvareno 2020 (u €)	Promjena u odnosu na 2020
1 Naknada koju plaćaju emitenti prilikom podnošenja zahtjeva za davanje odobrenja za javnu ponudu hartija od vrijednosti	75.000		
2 Naknada koju plaćaju emitenti prilikom podnošenja zahtjeva za simultano osnivanje	60.000		
3 Naknada za evidentiranje zatvorenog prospekta za zatvorenu ponudu emisije hartija od vrijednosti	135.000	82.862	-80,95%
4 Naknada za evidentiranje emisija kada se hartije od vrijednosti emituju unaprijed poznatim sticaocima	165.000		
5 Naknade za smanjenje kapitala	95.000	27.447	-71,11%
6 Naknade za preuzimanje AD	80.000	-	
7 Naknade za objavljivanje finansijskih izvještaja emitenata	55.000	54.500	-0,91%

21 Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Komisija za hartije od vrijednosti nezavisno regulatorno tijelo. Komisija je promijenila naziv u Komisija za tržište kapitala usvajanjem Zakona o tržištu kapitala („Službeni list Crne Gore“ br. 001/18)

22 Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 23. jula 2021, dok su korigovani finansijski iskazi dostavljeni 24. septembra 2021 (br. 00-72/21-28/2 EPA 255 XXVII). **Parlamentarna budžetska kancelarija je u direktnoj komunikaciji sa Agencijom obezbijedila dodatne podatke koji se odnose na prihode i rashode Komisije.**

23 Član 48 Zakona o tržištu kapitala („Službeni list Crne Gore“, br. 001/18)

24 Član 47 Zakona o tržištu kapitala

Tabela 9. Uporedni prikaz planiranih prihoda i ostvarenih za 2020. i % promjene - nastavak

	Plan 2020 (u €)	Ostvareno 2020 (u €)	Promjena u odnosu na 2020
8 Naknade za kontrole godišnjih izvještaja o radu	139.600	112.309	60,44%
Centralno klirinško depozitarno društvo	23.000		
Organizator tržišta	11.000		
Investiciona društva	15.000		
Ovlašćene kreditne institucije	21.000		
DZU za investicione i dobrovoljne penziona fondove	24.000	36.154	50,64%
Otvoreni investicioni fondovi	19.200	39.254	104,45%
Zatvoreni investicioni fondovi	14.400	40.603	53,80%
Depozitari	12.000		
9 Nadzor i kontrola poslovanja investicionih fondova	65.000	Obuhvaćeno kategorijom 8	
10 Nadzor učesnika i poslovanja na regulisanom tržištu, MTP-u i OTP-u	90.000		
11 Nadzor investicionih društava	120.000		
12 Naknade za dozvole za rad	65.000	7.600	-88,31%
13 Ostali prihodi	60.000	62.465	4,11%
UKUPNO	1.204.600	463.194	-61,55%

U strukturi planiranih prihoda za 2020. godinu, najveći udio odnosi se na naknade za kontrole godišnjih izvještaja o radu, 49,29%.

Rashodi

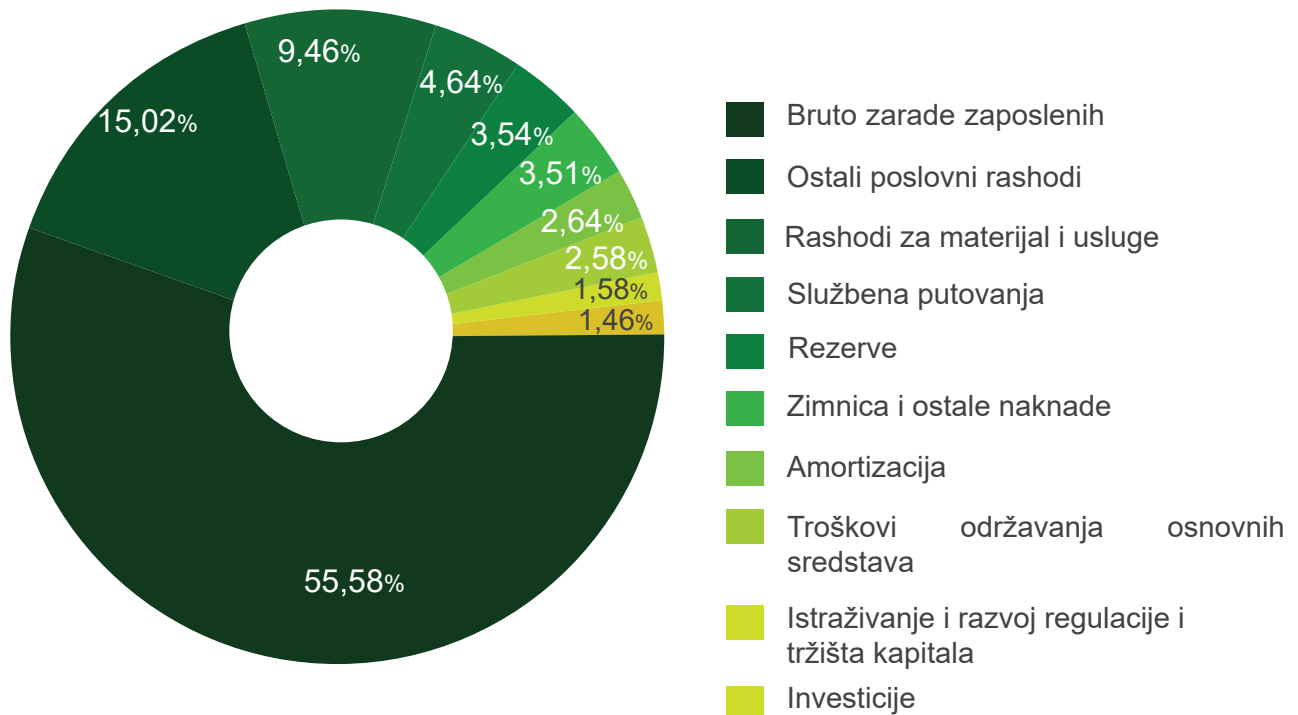
U 2020. godini, poslovani rashodi Komisije sa rezervom, iznosili su 822.950 € i niži su za 30,95% u odnosu na planirane za 2020. godinu. Kada se navedenim rashodima doda iznos neto finansijskog troška, u iznosu od 9.506 €, ukupni rashodi poslovanja Komisije iznose 832.456 €.

Najviši smanjenje rashoda u odnosu na plan za 2020. godinu, odnosi se na troškove istraživanje i razvoj regulacije i tržišta kapitala za 93,50%, zatim za investicije i to za 65,54%.

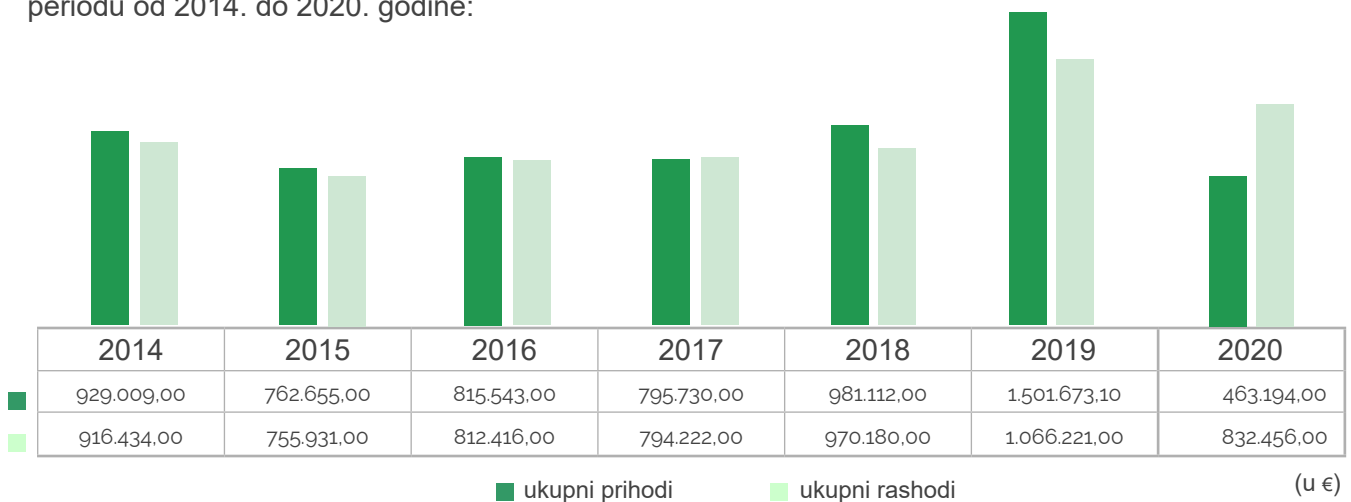
Tabela 10. Usporedni prikaz planiranih i ostvarenih troškova za 2020 i % promjene

	Plan 2020 (u €)	Ostvarenje 2020(u €)	Promjena u odnosu na Plan 2020
Bruto zarade zaposlenih	478.224	457.394	-4,36%
Zimnica i ostale naknade	35.148	28.856	-17,90%
Službena putovanja i članarine	44.954	38.154	-15,13%
Rashodi za materijal i usluge	83.000	77.845	-6,21%
Troškovi održavanja osnovnih sredstava	28.525	21.239	-25,54%
Istraživanje i razvoj regulacije i tržišta kapitala	200.000	13.000	-93,50%
Ostali poslovni rashodi	187.250	123.614	-33,98%
Amortizacija	30.000	21.756	-27,48%
Investicije	34.800	11.992	-65,54%
Ukupni rashodi poslovanja	1.121.901	793.850	-29,24%
Rezerve	70.000	29.100	-58,43%
Ukupni rashodi sa rezervom	1.191.901	822.950	-30,95%

U strukturi rashoda za 2021. godinu, najveći udio čine bruto zarade, i to 55,58%, ostali poslovni rashodi 15,02%, dok rashodi za materijal i usluge čine 9,46% ukupnog iznosa.



U nastavku je prikazan trend kretanja prihoda i rashoda (uračunat iznos neto finansijskog troška) Komisije u periodu od 2014. do 2020. godine:



Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za 2019. godinu sa 95. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 25. novembra 2020. godine:

Na Odboru je, u odnosu na Predlog plana rada Komisije za 2020. godinu, konstatovano da je Komisija svoje aktivnosti usmjerila na realizaciju tri cilja koja se odnose na: pružanje najbolje usluge korisnicima finansijskih usluga i jačanje njihovih prava kao investitora uz prepoznavanje obaveza; unapređenje integriteta, transparentnosti, efikasnosti i dobrog funkcionisanja tržišta kapitala i njegove infrastrukture kao i jačanje finansijskog sistema u cilju povećanja njegove otpornosti na šokove i finansijske disbalanse, uz podsticanje ekonomskog rasta.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Komisije za 2020. godinu, na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi projektovani u iznosu od 1.204.600,00 €, dok su rashodi planirani u iznosu od 1.191.901,00€. Takođe, konstatovano je da je Komisija planirala ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 12.699,00€.

Pravni okvir

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, definisano je da su nezavisna regulatorna tijela: Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za elektronske medije, Regulatorna agencija za energetiku, Komisija za hartije od vrijednosti Crne Gore, Agencija za nadzor osiguranja, Agencija za lijekove i medicinska sredstva²⁵ i druga nezavisna regulatorna tijela osnovana u skladu sa zakonom.²⁶

Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.²⁷

Agencija za elektronske medije dostavlja predlog finansijskog plana sa planom rada za narednu godinu Skupštini na usvajanje, na osnovu Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.²⁸

Na osnovu Zakona o elektronskim komunikacijama, izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za narednu godinu usvaja Skupština.²⁹

Shodno Zakonu o tržištu kapitala, Komisija za tržište kapitala je dužna da dostavi izvještaj o radu Komisije i stanju na tržištu kapitala i finansijski izvještaj Vladi radi upoznavanja i Skupštini radi usvajanja, najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.³⁰

Regulatorna agencija za energetiku utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu za prethodnu godinu podnosi Skupštini na usvajanje.³¹

Agencija za nadzor osiguranja utvrđuje godišnji plan rada i godišnji izvještaj o radu Agencije i izvještaje i iskaze iz člana Agencija, nakon utvrđivanja, dostavlja Skupštini radi usvajanja.³²

Agencija za lijekove i medicinska sredstva dostavljala je finansijski izvještaj u skladu sa članom 67 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.³³

²⁵ Usvajanjem novog Zakona o lijekovima („Službeni list Crne Gore”, broj 80/2020 od 4.8.2020. godine) Crnogorska agencija za lijekove i medicinska sredstva postaje Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore. Novim Zakonom je definisano da je za svoj rad odgovorna Vladi.

²⁶ Član 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore”, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19)

²⁷ Član 67 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Shodno navedenom članu Zakona predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.

²⁸ Član 67 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

²⁹ Član 14 stav 2 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list Crne Gore”, br. 040/13, 056/13, 002/17)

³⁰ Član 48 stav 3 Zakona o tržištu kapitala „Službeni list Crne Gore”, broj 001/18. Navedenim zakonom, Komisija za hartije od vrijednosti postaje Komisija za tržište kapitala

³¹ Član 54 stav 5 Zakona o energetici („Službeni list Crne Gore”, br. 005/16, 051/17, 082/20)

³² član 184 tač 5 Zakona o osiguranju („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 078/06 019/07, „Službeni list Crne Gore”, br. 053/09, 073/10, 040/11, 045/12, 006/13, 055/16)

³³ član 193 Zakona o osiguranju („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 078/06 019/07, „Službeni list Crne Gore”, br. 053/09, 073/10, 040/11, 045/12, 006/13, 055/16)

U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.