



Izveštaj Komisije za koncesije za 2016. godinu

Komisija za koncesije osnovana je Zakonom o koncesijama¹ kao samostalan i nezavisan organ u vršenju poslova utvrđenih ovim zakonom.

Zakon o koncesijama propisuje sljedeće nadležnosti Komisije za koncesije

- rješava po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosi odluke po njima;
- vodi registar ugovora o koncesijama;
- odobrava sprovođenja postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti,
- odobrava sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja;
- donosi poslovnik o svom radu i vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Komisija ima predsjednika i osam članova.²

Komisija je u 2016. godini razmatrala dva prigovora³, odobrila sprovođenje postupka produženja roka Ugovora o koncesiji za eksploataciju nemetalne mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena iz ležišta 'Platac' (Grbalj), opština Kotor i odobrila proširenje eksploatacionog polja „Biočki stan” za eksploataciju crvenog boksita.

Registar koncesija

Registar ugovora o koncesijama vodi se od septembra 2010. godine. Registar ugovora se u elektronskoj verziji nalazi na internet stranici Komisije za koncesije www.komisijazakoncesije.me. Registar ne nudi pristup samim ugovorima ili pratećoj dokumentaciji već samo listi ugovora.

Zaključno sa 15.03.2017. godine, registar sadrži **242 ugovora o koncesiji**.

U periodu od 01. januara 2016. godine do 15. marta 2017. godine u Registar ugovora o koncesijama unešeno je **13 novih ugovora i 58 izmjena ugovora**. U izvještaju za 2016. godinu, Komisija izražava svoj stav da se veliki

¹ Službeni list Crne Gore br. 08/09

² Predsjednik Komisije za koncesije je mr **Darko Konjević**, na predlog Ministarstva ekonomije. Članovi: **Vesna Vujačić**, dipl.ing.geologije, na predlog Ministarstva ekonomije, dr **Milutin Korać**, na predlog Skupštine Crne Gore; **Goran Dašić**, dipl. ecc, na predlog Skupštine Crne Gore; **Nebojša Krstajić**, dipl. ecc, na predlog Ministarstva saobraćaja i pomorstva, **Zoran Vulević**, spec. ekonomskih nauka, na predlog Montenegro Biznis Alijanse, **Miomir Vujačić**, dipl. pravnik, na predlog Zajednice opština Crne Gore, **Jovica Petričević**, dipl. pravnik, na predlog Ministarstva finansija, **Milena Jovetić**, magistar ekonomskih nauka, na predlog Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja.

³ Prigovor Konzorcijuma „Sjevernica“, izjavljen na Rang listu ponuđača za dodjelu koncesije za korišćenje vodotoka za izgradnju malih hidroelektrana u Crnoj Gori, kao i prigovor Konzorcijuma „Visso“ d.o.o. izjavljen na Rang listu ponuđača za dodjelu ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina arhitektonsko- građevinskog (ukrasnog) kamena i tehničko-građevinskog kamena sa ležišta „Visočica“.

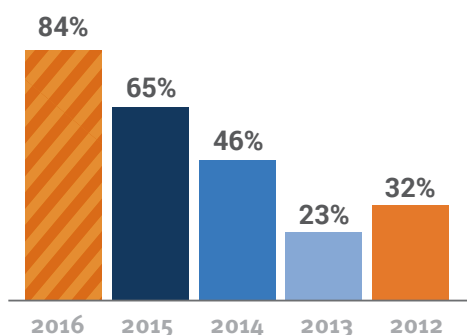
broj izmjena Registra odnosi na evidentiranje isteka perioda koncesije, kao i da je izmjena u registru bilo manje nego prethodne godine.⁴

Komisija za koncesije nema mehanizam da kažnjava koncedente ako u skladu sa Zakonom ne dostave potpisane Ugovore ili promjene istih. Komisija u izvještaju navodi da koncedenti, u odnosu na raniji period, ažurnije dostavljaju Komisiji za koncesije podatke za Registar.

Budžet Komisije

U toku 2016. godine, Komisija je od ukupno planiranog budžeta izvršila 32.34%. Primjetan je trend neizvršenja dodijeljenog budžeta tokom niza godina. Najznačajniju stavku u budžetu čine ostala lična primanja.

Procenat izvršenja budžeta Komisije za koncesije



Budžet Komisije po godinama	Plan	Izvršenje	Procenat izvršenja budžeta
2016	€51,225.00	€16,566.94	32.34%
2015	€85,000.00	€20,280.00	23.85%
2014	€93,005.00	€42,943.44	46.17%
2013	€96,500.00	€63,162.84	65.45%
2012	€88,634.73	€74,634.86	84.2%

Mišljenje Evropske komisije

Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2016. godinu kritikuje neusklađenost propisa sa pravnom tekovinom EU u oblasti koncesija:

”

(...) Institucionalni i pravni okvir u oblasti javnih nabavki u velikoj je mjeri usklađen sa pravnom tekovinom EU, **osim u oblasti koncesija**. Crna Gora sada treba da riješi preostale praznine i da obezbijedi puno usklađivanje sa Direktivom EU o javnim nabavkama iz 2014. godine. Novi nacrt zakona o privatno-javnom partnerstvu i koncesijama je u pripremi.

(...) U predstojećoj godini Crna Gora treba naročito da implementira plan usklađivanja da bi obezbijedila puno usaglašavanje sa direktivom EU o nabavkama iz 2014. godine, **naročito o koncesijama** i da omogući bolje funkcionisanje sistema pravnih lijekova.⁵

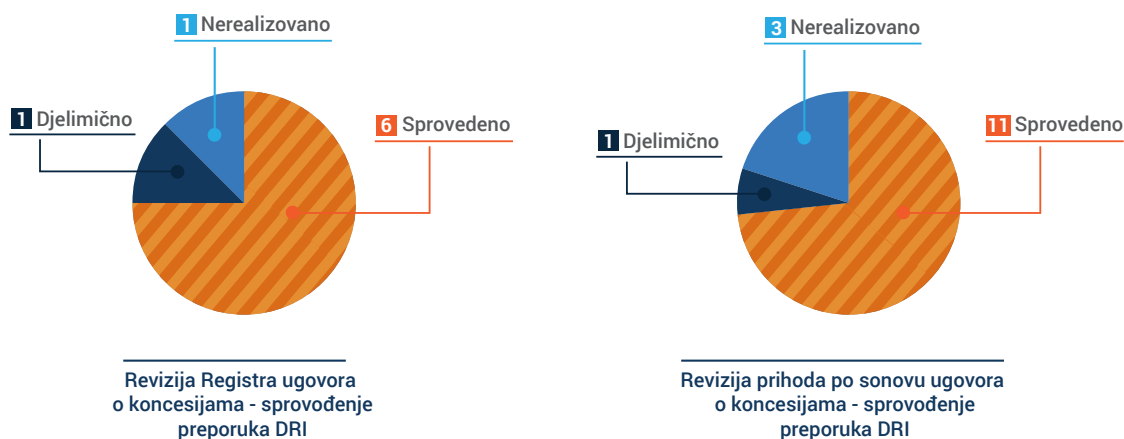
“

⁴ U 2015. godini u Registru ugovora o koncesijama izvršeno je 296 izmjena (unešeni ugovori 49 + aneksi i izmjene ugovora 247).

⁵ Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2016, <http://www.delme.ec.europa.eu/upload/izvjestaj.pdf>

Sprovođenje preporuka DRI

DRI je u toku 2016. godine objavila Izvještaj o kontrolnoj reviziji Registra ugovora o koncesijama i Prihodi budžeta Crne Gore po osnovu zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenje prirodnih bogatstava, u kojem je objavila podatke o aktivnostima Komisije za koncesije, Ministarstva finansija, Ministarstva ekonomije, kao i nadležnih uprava u pogledu sprovođenja njenih preporuka.



Preporuke DRI koje nisu sprovedene odnose se na sljedeće:

- Komisija za koncesije nije postupila po preporuci da, u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, u što kraćem roku, realizuje projekat **elektronskog Centralnog registra koncesionih ugovora**.
- Na **povećanje broja sistematizovanih radnih mjesta rudarske, geološke i vodoprivredne inspekcije** gdje je Uprava za inspekcijske poslove dva puta upućivala Ministarstvu finansija radi davanja saglasnosti Prijedloge Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a Ministarstvo finansija je u oba slučaja dalo negativno mišljenje.
- Uprava za vode nije realizovala preporuke u skladu sa kojim treba da vodi **analitiku izvršenih uplata koncesionih naknada i obezbijedi stalni nadzor** eksploatacije materijala iz vodotoka (šljunak i pijesak).
- Ministarstvo finansija nije izradilo **Uputstvo o evidenciji potraživanja od koncesija** u okviru potrošačkih jedinica, davaoca koncesija niti uspostavilo **centralizovanu evidenciju nastanka i naplate potraživanja od koncesija**.

DRI je, nakon kontrolne revizije, između ostalog dodatno zaključila da:

- Postoje slučajevi da se vršila eksploatacija, a nije obračunavana koncesiona naknada (lokacije „Midova kosa“ i „Čeoče“).
- Registar ugovora o koncesijama **još uvijek ne pruža potpunu sliku stanja aktivnih ugovora o koncesijama** što je posljedica nedostavljanja obavještenja o isteku vremena trajanja ugovora o koncesijama. Ostaju problemi koji se odnose na blagovremeno dostavljanje ugovora o koncesijama i promjena koji ih prate od strane koncedenata.
- Nedostaci u oblasti koncesija su **nedovoljna definisanost i primjenjivost pravnog režima**. Osim opšteg zakona (Zakon o koncesijama) postoje posebni zakoni (Zakon o šumama, Zakon o igrama na sreću) koji uređuju problematiku koncesija, pa je prisutan **problem međusobnog odnosa ovih zakona**. Potrebno je što prije donijeti Zakon o javno-privatnom partnerstvu koji je u formi nacрта a kojim se, između ostalog, reguliše i uređuje oblast koncesija i predviđa kvalitetniji nadzor u ovoj oblasti.



Parlamentarna
budžetska
kancelarija



WESTMINSTER
FOUNDATION FOR
DEMOCRACY

O nama

Parlamentarna budžetska
kancelarija Skupštine Crne Gore,
pod pokroviteljstvom Vestminsterske
fondacije za demokratiju u Crnoj Gori,

email: pbk@skupstina.me,

adresa: Novaka Miloševa 8,
Podgorica

Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore

Skupština Crne Gore i Vestminsterska fondacija za demokratiju (VFD) su 19. maja 2016. godine potpisale memorandum o razumijevanju u cilju formiranja Parlamentarne budžetske kancelarije (PBK), u sklopu dvogodišnjeg projekta koji VFD sprovodi uz podršku ambasade Velike Britanije u Podgorici.

Rad ove kancelarije usmjeren je na pružanje podrške poslanicima u vršenju parlamentarne kontrole budžeta. Po uzoru na praksu najrazvijenijih parlamenata, projektom se namjerava stvoriti stručno jezgro koje će omogućiti Skupštini Crne Gore da značajnije učestvuje u budžetskom ciklusu, a poslanicima da imaju na raspolaganju podršku prilikom analize i rasprave o ključnim budžetskim dokumentima i zakonima sa značajnim fiskalnim uticajem.