



Analiza Nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2018. godinu

Agencija za sprječavanje korupcije započela je sa radom 1. januara 2016. godine te preuzela sve poslove, zaposlene, kao i prava, obaveze, predmete, opremu, sredstva za rad, dokumentaciju, registre i evidenciju Komisije za sprječavanje sukoba interesa i Uprave za antikorupcijsku inicijativu, koje su prestale sa radom. Takođe, preuzete su aktivnosti, predmeti i arhiva Državne izborne komisije u dijelu koji se odnosi na nadležnosti koje su pripale Agenciji.

Nadležnosti Agencije definisane su članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a odnose se na: sprovođenje mjera sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa, zaštitu lica koja prijavljuju ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, sprovođenje nadzora nad sprovođenjem Zakona o lobiranju i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i druga pitanja od značaja za prevenciju i sprječavanje korupcije.

Formulacija i usvajanje budžeta Agencije

U skladu sa Zakonom¹, nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet Agencije i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nakon utvrđivanja, nadležno tijelo Skupštine dostavlja Nacrt budžeta Agencije Vladi, kako bi bio uključen u predlog godišnjeg zakona o budžetu.

Ukoliko Vlada izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije koji je utvrdilo nadležno tijelo Skupštine, u obavezi je da o istom dostavi pisano obrazloženje Skupštini.

Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2018. godinu (br.00-63-7/17-68), koji je Savjet Agencije usvojio na 51. sjednici, održanoj 23. avgusta 2017. godine, dostavljen je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 12. septembra 2017. godine.

Prilikom formulacije budžeta za 2016. godinu, Savjet je nakon utvrđivanja nacrta budžeta isti prosljedio direktno Ministarstvu finansija. Prilikom formulacije budžeta za 2017. godinu, Savjet je nakon utvrđivanja nacrta budžeta isti prosljedio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, ali sjednica Odbora nije održana zbog nedostatka kvoruma.

Utvrđivanje limita budžeta Agencije

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije **ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore**, a o raspolaganju ovim finansijskim sredstvima Agencija odlučuje samostalno.

Predloženi budžet Agencije za 2018. godinu veći je od limita Ministarstva finansija za 142.804,00 eura odnosno za 1,09%.²

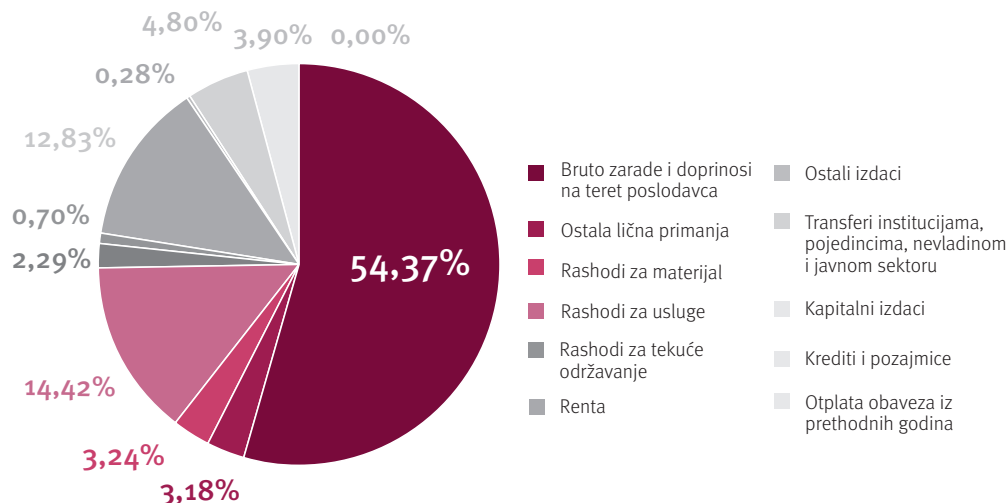
Vlada je u julu 2017. godine usvojila Smjernice makroekonomske i fiskalne politike, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Smjernicama su dati limiti potrošnje, po ekonomskoj klasifikaciji i po potrošačkim jedinicama prvog reda, koji su obavezujući za 2017. godinu, a indikativni za naredni srednjoročni period.

¹ Član 95, Zakon o sprječavanju korupcije, „Službeni list CG“, br. 53/2014.

² Podatak iz Nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2017. godinu

Prema Smjernicama, limit potrošnje za ukupni tekući budžet u 2018. godini iznosi 709,64 miliona eura, a limit budžeta za Agenciju 1,65 miliona eura.³ Ukoliko tekući budžet za 2018. godinu bude planiran u skladu sa Smjernicama, **nacrt budžeta Agencije će iznositi 0,23% tekućeg budžeta.**

Sredstva za Program Sprječavanje korupcije za 2018. godinu shodno Nacrtu budžeta raspoređuju se na:



Opšta struktura budžeta Agencije

Budžet Agencije za sprječavanje korupcije planiran je u iznosu od **1.792.804,00 eura**. U odnosu na tekuću godinu, nacrt za 2018. godinu predstavlja povećanje u iznosu od 126.202,37 eura ili **7,57%**.

U pogledu strukture, od planiranog iznosa za 2018. godinu:

- 91% odlazi na Tekuće izdatke,
- 4,80% na Kapitalni budžet,
- 3,90% Krediti i pozajmice,
- 0,28% Transferi.

Teukući izdaci za 2018. godinu planirani su u iznosu od 1.631.803,00 eura.

U **Teukućim izdacima**, najveći dio novca je planiran za **Bruto zarade i doprinose na teret poslodavca** – 59,73 %. Slijede **Usluge** – 15,84%, **Ostali izdaci** – 14,09%, **Rashodi za materijal** – 3,55%, **Ostala lična primanja** – 3,49%, **Rashodi za tekuće održavanje** – 2,51% i **Renta** – 0,77%.

U okviru tekućih izdataka najznačajniju čine Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i veće su za 15,35% u odnosu na utvrđene Zakonom o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, dok su za 48,86% veći u odnosu na iznos iz 2016. godine⁴.

Savjeta Agencije, tokom 2017. godine⁵ usvojio je **novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji**, kojim je broj izvršilaca povećan za 5 (ukupan broj izvršilaca povećan sa 55 na 60). Broj nepopunjenih radnih mjesta u Agenciji je 10⁶, a planirano je da tokom 2018. godine budu popunjena sva radna mjesta.⁷

³ Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017-2020. godine, Direktorat za ekonomsku politiku i razvoj, Ministarstvo finansija, jul 2017. godine, str. 37.

⁴ Nacrt zakona o završnom računu budžeta za 2016. godinu

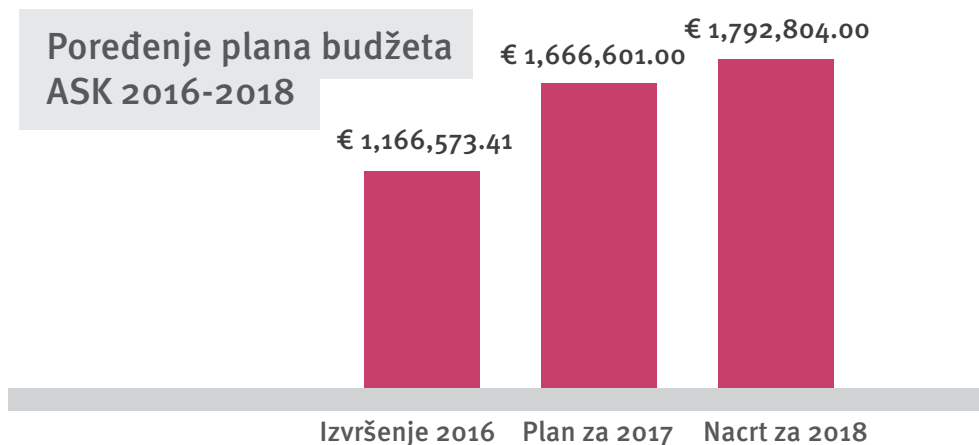
⁵ Na 38. sjednici Savjeta Agencije, 27. januara 2017. godine

⁶ II Kvartalni izvještaj o radu Agencije za sprječavanje korupcije u 2017. godini.

⁷ Podatak iz Nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2017. godinu.

Novine u odnosu na plan budžeta za 2016. godinu

U odnosu na plan budžeta za 2017. godinu, nova budžetska linija koju nacrt budžeta za 2018. godinu ima **Ostale pozajmice i kredite** u iznosu od 70.000,00€. Ova sredstva planirana su za rješavanje stambenog pitanja zaposlenih.



Najveće razlike

Najznačajnija povećanja u odnosu na budžet za 2017. godinu su:

- 133% - **Usluge stručnog usavršavanja**, sa 15.000 eura u 2017. godini, na 35.000 eura u 2018. godini
- 53,33% - **Ostalo**, sa 15.000 eura u 2017. godini, na 23.000 eura u 2018. godini
- 44,02% - **Ostale naknade**, sa 36.800 eura u 2017. godini, na 53.000 eura u 2018. godini
- 36,36% - **Ostala lična primanja**, sa 41.800 eura u 2017. godini, na 57.000 eura u 2018. godini
- 33,33% - **Zakup objekata**, sa 3.600 eura u 2017. godini, na 4.800 eura u 2018. godini
- 33,33% - **Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu**, sa 30.000 eura u 2017. godini, na 40.000 eura u 2018. godini

Najznačajnija smanjenja u odnosu na budžet za 2017. godinu su:

- -60,00% - **Otpremnine**, sa 5.000 eura u 2017. godini, na 2.000 eura u 2018. godini
- -55,90% - **Kapitalni izdaci**, sa 195.000 eura u 2017. godini, na 86.000 eura u 2018. godini
- -27,27% - **Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama**, sa 44.000 eura u 2017. godini, na 32.000 eura u 2018. godini.

Otplata dugova u budžetu za 2018. godinu iznosi 1 euro (uobičajena procedura za rezervaciju budžetske pozicije).

Podaci o izvršenju budžeta u tekućoj godini

Savjet podnosi Skupštini godišnji izvještaj o radu Agencije, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, a prvi takav izvještaj podnijet je u martu 2017. godine, sa podacima o radu u 2016. godini. Skupština je usvojila navedeni izvještaj u aprilu 2017. godine.

Izvršenja budžeta

Zakonom o budžetu za 2017. godinu, budžet Agencije je utvrđen u iznosu od 1.666.601,63 eura.

Kada je u pitanju izvršenje budžeta, od predviđenog iznosa 833.300,82 eura, za 6 mjeseci rada Agencije u 2017. godini izvršeno je 573.473,97 eura ili 69%.⁸

Zakonom o budžetu za 2016. godinu budžet Agencije je bio utvrđen u iznosu od 1.541.713,54 eura.

Vlada Crne Gore je na 154. sjednici održanoj 21. aprila 2016. godine razmotrila Predlog za preusmjerenje sredstava sa potrošačke jedinice Agencija za spriječavanje korupcije na potrošačku jedinicu Uprava za imovinu u iznosu od 153.945 eura:

Agencija je shodno podacima iz **Nacrta zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu**, u navedenoj godini realizovala 1.166.573,41 eura. Kada se iznos preusmjerenja odobren od strane Vlade Crne Gore odbije može se konstatovati da je Agencija realizovala 84% planiranog budžeta.

⁸ Izvod iz drugog kvartalnog izvještaja o radu Agencije za spriječavanje korupcije u 2017. godini.

Dodatak br. 1 - Usporedni prikaz budžeta Agencije za 2016. - 2018. godinu

Ekonomska klasifikacija	Opis	Izvršenje 2016(€)	Plan za 2017(€)	Nacrt za 2018(€)	Razlika 2018/2017 (%)
4	IZDACI	1.166.573,41	1.666.601,63	1.792.804,00	7,57%
41	TEKUĆI IZDACI	953.576,33	1.466.600,63	1.631.803,00	11,26%
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	654.764,28	844.981,63	974.703,00	15,35%
411-1	Neto zarade	385.962,78	498.934,74	574.600,00	15,17%
411-2	Porez na zarade	57.267,90	73.304,73	84.600,00	15,41%
411-3	Doprinosi na teret zaposlenog	139.967,52	180.707,96	208.253,00	15,24%
411-4	Doprinosi na teret poslodavca	62.975,76	81.038,88	94.650,00	16,80%
411-5	Opštinski prirez	8.590,32	10.995,32	12.600,00	14,59%
412	Ostala lična primanja	31.419,08	41.800,00	57.000,00	36,36%
412-4	Jubilarnе nagrade	/	/	2.000,00	
412-5	Otpremnine	0	5.000,00	2.000,00	-60,00%
412-7	Ostale naknade	31.419,08	36.800,00	53.000,00	44,02%
413	Rashodi za materijal	29.762,71	70.400,00	58.000,00	-17,61%
413-1	Administrativni materijal	24.489,19	40.000,00	41.000,00	2,50%
413-3	Materijal za posebne namjene	2.120,40	6.000,00	6.000,00	0,00%
413-4	Rashodi za energiju	/	14.400,00	/	
413-5	Rashodi za gorivo	3.153,12	10.000,00	11.000,00	10,00%
414	Rashodi za usluge	113.954,68	237.419,00	258.500,00	8,88%
414-1	Službena putovanja	19.023,57	49.000,00	50.000,00	2,04%
414-2	Reprezentacija	7.689,01	13.000,00	13.000,00	0,00%
414-3	Komunikacione usluge	14.460,14	30.920,00	32.000,00	3,49%
414-4	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	2.188,87	3.500,00	3.500,00	0,00%
414-5	Usluge prevoza	0,00	2.000,00	2.000,00	0,00%
414-6	Advokatske, notarske i pravne usluge	0,00	5.000,00	5.000,00	0,00%
414-7	Konsultantske usluge, projekti i studije	13.878,99	23.999,00	25.000,00	4,17%
414-8	Usluge stručnog usavršavanja	3.782,16	15.000,00	35.000,00	133,33%
414-9	Ostale usluge	52.931,94	95.000,00	93.000,00	-2,11%
415	Rashodi za tekuće održavanje	2.913,20	45.000,00	41.000,00	-8,89%
415-3	Tekuće održavanje javne infrastrukture	2.913,20	45.000,00	41.000,00	-8,89%
417	Renta	/	11.000,00	12.600,00	14,55%
417-1	Zakup objekata	/	3.600,00	4.800,00	33,33%
417-3	Zakup zemljišta	/	7.400,00	7.800,00	5,41%

Ekonomska klasifikacija	Opis	Izvršenje 2016(€)	Plan za 2017(€)	Nacrt za 2018(€)	Razlika 2018/2017 (%)
419-1	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	23.735,96	30.000,00	40.000,00	33,33%
419-3	Izrada i održavanje softvera	69.916,44	120.000,00	128.000,00	6,67%
419-4	Osiguranje	3.109,98	7.000,00	7.000,00	0,00%
419-5	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	24.000,00	44.000,00	32.000,00	-27,27%
419-9	Ostalo	/	15.000,00	23.000,00	53,33%
43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	2.300,00	5.000,00	5.000,00	0,00%
431	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	2.300,00	5.000,00	5.000,00	0,00%
431-8	Ostali transferi pojedincima	2.300,00	5.000,00	5.000,00	0,00%
44	Kapitalni izdaci	205.586,17	195.000,00	86.000,00	-55,90%
441	Kapitalni izdaci	205.586,17	195.000,00	86.000,00	-55,90%
441-5	Izdaci za opremu	205.586,17	195.000,00	86.000,00	-55,90%
451	Kredit i pozajmice	/	/	70.000,00	
451-5	Ostale pozajmice i krediti	/	/	70.000,00	
46	Otplata dugova	5.110,91	1,00	1,00	0,00%
461	Otplata duga	5.110,91	1,00		
463	Otplata obaveza iz prethodnih godina	5.110,91	1,00	1,00	0,00%

Dodatak br. 2 - Budžeti institucija koje su prestale sa radom uspostavljanjem Agencije

Početakom rada **Agencije za sprječavanje korupcije**, 1. januara 2016, u skladu sa odredbama Zakona o sprječavanju korupcije prestale su sa radom **Komisija za sprječavanje sukoba interesa** i **Uprava za antikorupcijsku inicijativu**. Agencija je preuzela poslove Komisije za sprječavanje sukoba interesa i Uprave za antikorupcijsku inicijativu.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu u 2015. godini imala je 12 zaposlenih, od čega 11 sa visokom i jedan zaposleni sa srednjom stručnom spremom. Prosječna neto zarada iznosila je 484,34 eura.

Komisija za sprječavanje sukoba interesa u 2015. godini imala je 12 zaposlenih, od čega šest sa visokom i šest sa srednjom stručnom spremom. Prosječna neto zarada iznosila je 470,82 eura.

Agencija za sprječavanje korupcije, u 2016. godini, imala je 50 zaposlenih, od čega 41 sa visokom i devet zaposlenih sa srednjom stručnom spremom. Prosječna neto zarada iznosila je 752,43 €⁹.

	Zakon o završnom računu budžeta za 2012. godinu	Zakon o završnom računu budžeta za 2013. godinu	Zakon o završnom računu budžeta za 2014. godinu	Nacrt Zakon o završnom računu budžeta za 2015. godinu
Komisija za sprječavanje sukoba interesa	224,851€	234,732€	219,075€	255,117€
Uprava za antikorupcijsku inicijativu	118,971€	260,818€	247,025€	231,649€

	Nacrt zakona o završnom računu budžeta za 2016. godinu	Zakon o budžetu za 2017. godinu	Nacrt budžeta Agencije za 2018. godinu
Agencija za sprječavanje korupcije	1.166.573,41€	1.666.601,63€	1.792.804,00€

9 Obrazloženje Nacrta zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu



Parlamentarna
budžetska
kancelarija



WESTMINSTER
FOUNDATION FOR
DEMOCRACY

O nama

Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore

.....
**Parlamentarna budžetska
kancelarija Skupštine Crne Gore,**
pod pokroviteljstvom Vestminsterske
fondacije za demokratiju u Crnoj Gori,
.....

email: pbk@skupstina.me,
.....

adresa: Novaka Miloševa 8,
Podgorica
.....

Skupština Crne Gore i Vestminsterska fondacija za demokratiju (VFD) su 19. maja 2016. godine potpisale memorandum o razumijevanju u cilju formiranja Parlamentarne budžetske kancelarije (PBK), u sklopu dvogodišnjeg projekta koji VFD sprovodi uz podršku ambasade Velike Britanije u Podgorici.

Rad ove kancelarije usmjeren je na pružanje podrške poslanicima u vršenju parlamentarne kontrole budžeta. Po uzoru na praksu najrazvijenijih parlamenata, projektom se namjerava stvoriti stručno jezgro koje će omogućiti Skupštini Crne Gore da značajnije učestvuje u budžetskom ciklusu, a poslanicima da imaju na raspolaganju podršku prilikom analize i rasprave o ključnim budžetskim dokumentima i zakonima sa značajnim fiskalnim uticajem.