**PRIKAZ**

**PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU**

**BUDŽETA CRNE GORE ZA 2017. GODINU**

**Zakonom o budžetu Crne Gore za 2017. godinu[[1]](#footnote-1)** budžet države utvrđen je u iznosu od 2.005.790.487,10 eura***,*** dok je**Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu[[2]](#footnote-2),** budžet države utvrđen je u iznosu od 1.972.436.487,10 eura.

**Predlogom zakona o završnom računu budžeta za 2017. godinu**[[3]](#footnote-3)utvrđeno je sljedeće:

|  |  |
| --- | --- |
| B U DŽ E T 2017 | 2.161.736.647,63 € |

|  |  |
| --- | --- |
| TEKUĆI BUDŽET | 874.727.416,53 € |
| TRANSAKCIJE FINANSIRANJA | 375.647.618,26 € |
| KAPITALNI BUDŽET | 274.086.452,73 € |
| BUDŽET DRŽAVNIH FONDOVA | 637.275.160,11 € |

|  |  |
| --- | --- |
| SREDSTVA PRENEŠENA  IZ 2016. GODINE | 5.531.641,03 € |
| PRIMICI | 2.185.304.645,49 € |

|  |  |
| --- | --- |
| DEPOZITI | -29.099.638,89 € |

**BDP i Realni rast BDP-a - Zavod za statistiku Crne Gore, Monstat:**

**DEFICIT BUDŽETA CRNE GORE**

5,6% BDP-a

Gotovinski deficit budžeta za 2017. godinu iznosi 236,86 mil. € i čini 5,59% BDP-a. Ukoliko se budžetska potrošnja umanji za izdatke za razvojne projekte, ***ostvaren je gotovinski suficit od 51,02 mil. € ili 1,2% BDP-a***, što ukazuje da su tekući izdaci finansirani iz tekućih prihoda, čime je ispunjen i jedan od glavnih ciljeva definisanih Fiskalnom strategijom.

DEFICIT 2017[[4]](#footnote-4)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| I - IZDACI BUDŽETA | **1.803.136.078,78 €** |
| II - PRIHODI BUDŽETA + DONACIJE | **1.566.273.677,88 €** |
| III - GOTOVINSKI DEFICT (I-II) | **-236.862.400,90 €** |
| IV - SMANJENJE OBAVEZA IZ PRETHODNOG PERIODA | **13.993.228,51 €** |
| V – KORIGOVANI GOTOVINSKI DEFICIT (III - IV) | **-250.855.629,41 €** |
| VI - KAMATE | **98.705.378,58 €** |
| VII – PRIMARNI KORIGOVANI GOTOVINSKI DEFICIT (V-IV) | **-152.150.250,83 €** |

TREND KRETANJA GOTOVINSKOG DEFICITA I

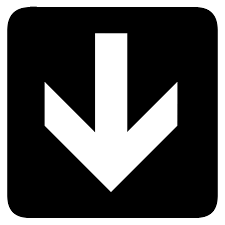
UČEŠĆE U BDP-u 2011 – 2017[[5]](#footnote-5)

**(iznosi su utvrđeni u mil. €)**

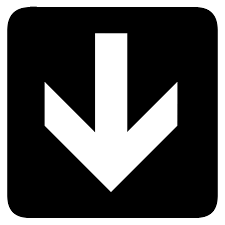
**JAVNI DUG CRNE GORE**

64,17% BDP-a

* Državni organi
* Organi državne uprave
* Pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa, koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države.
* Organi opštine
* pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od opštine.



2.627,87 mil. €



130,97 mil.€



|  |
| --- |
| **Konsolidovani dug opština**  **166,97 mil. €** |
| * stanje duga lokalne samouprave, u iznosu od oko 130,97 mil. € * stanje državnog ino duga uključen je dug opština po Ugovorima koje je potpisala Vlada Crne Gore sa ino kreditorima, 36,00 mil. €   (sredstva prikazana u dijelu Državni – Spoljni dug) |



|  |  |
| --- | --- |
| Unutrašnji | Spoljni |
| 413,89 mil. € | 2.213,97 mil. € |

Neto javni dug Crne Gore na dan 31.12.2017. godine, uzimajući u obzir depozite Ministarstva finansija koji uključuju i 38.477 unci zlata (vrijednosti od 70,90 mil. €), iznosi **2.687,93 mil. eura** ili 62,52% BDP-a**.[[6]](#footnote-6)**

**(iznosi su utvđeni u mil. €)**

**KRETANJE DRŽAVNIH GARANCIJA[[7]](#footnote-7)**

12,83%

BDP-a

Ugovoreni iznos garancija koje je Vlada izdala do kraja 2017. godine iznosi oko 551,86 miliona eura, što čini 12,83% BDP-a, od čega su povučena sredstva u iznosu od oko 461,57 mil. eura, a stanje duga na kraju 2017. godine, po garancijama izdatim domaćim i ino kreditorima iznosi 312,80 mil. eura, što predstavlja 7,28% BDP-a.

**Kretanje državnih garancija u 2017. godini (u mil. €)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| KRETANJE DRŽAVNIH GARANCIJA | UGOVORENI IZNOSI | ANGAŽOVANI IZNOSI NA 31.12.2017. | STANJE DUGA NA  31.12.2017. |
| IZDATE INO GARANCIJE | 486,4 | 400,7 | 262,5 |
| IZDATE DOMAĆE GARANCIJE | 65,5 | 60,9 | 50,3 |
| UKUPNO | **551,9** | **461,6** | **312,8** |

**SERVISIRANJE DRŽAVNOG DUGA**

**Struktura otplate državnog duga u 2017. godini (u mil.€)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *BUDŽETSKA POZICIJA* | 2017 učešće u ukupnoj otplati | |
| OTPLATA GLAVNICE REZIDENTIMA | 226,01 mil. € | 47,58% |
| OTPLATA GLAVNICE NEREZIDENTIMA | 132,59 mil. € | 27,91% |
| OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA- stara devizna štednja | 15,42 mil. € | 3,25% |
| OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA- restitucija | 2,37 mil. € | 0,50% |
| OTPLATA KAMATE REZIDENTIMA | 9,95 mil. € | 2,09% |
| OTPLATA KAMATE NEREZIDENTIMA | 88,66 mil. € | 18,67% |
| UKUPNO | 475,00 mil. € | **100,00%** |

**TEKUĆI BUDŽET**

Tekući budžet za 2017. godinu realizovan je u iznosu od 874,73 mil. € što je za 2,84% iznad plana koji je nakon rebalansa i preusmjeravanja iznosio 850,57 mil €.

**(iznosi su utvđeni u mil. €)**

**BUDŽET DRŽAVNIH FONDOVA**

Budžet državnih fondova za 2017. godinu, planiran je u iznosu od 641,91 mil. €, rebalansom sredstva su umanjena za 0,11 mil. €, a odlukama o preusmjeravanju za 2,37 mil. €, pa je konačan plan iznosio 639,43 mil. € što čini 32 % ukupno planiranih sredstava budžeta za 2017. godinu. Ostvarenje budžeta fondova u 2017. godini iznosilo je 637,28 mil. € ( 99,66%plana ) ill 29,47% ukupnih rashoda.

***(iznosi su utvđeni u mil. €)***

**KAPITALNI BUDŽET**

Kapitalni budžet za 2017. godinu planiran je u iznosu od 265,73 mil. €, što čini 13,47% ukupno planiranih sredstava. Realizovan je u iznosu od 274,08 mil. € ili 103,14%.

**(iznosi su utvrđeni u mil. €)**

**TREND KRETANJA PRIMITAKA BUDŽETA DRŽAVE 2011 – 2017. GODINE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | | 2017 |
| **PRIMICI** | **1.371.161.021 €** | **1.451.122.946 €** | **1.589.342.916 €** | **1.896.110.768 €** | **2.167.341.905 €** | | **2.140.831.375 €** | **2.185.304.645,49 €** |
| **Tekući prihodi** | **1.124.136.363 €** | **1.115.519.327 €** | **1.228.279.418 €** | **1.339.592.834 €** | **1.312.180.585 €** | | **1.470.808.839 €** | **1.534.411.996,24 €** |
| **Primici od prodaje imovine** | **3.351.252 €** | **3.484.625 €** | **11.948.846 €** | **6.691.830 €** | **7.843.144 €** | | **4.219.568 €** | **6.191.115,23 €** |
| **Primici od otplate kredita** | **5.006.444 €** | **5.498.803 €** | **8.633.294 €** | **8.522.051 €** | **7.929.788 €** | | **4.662.621 €** | **6.580.211,88 €** |
| **Donacije i transferi** | **4.014.350 €** | **5.036.439 €** | **6.614.008 €** | **5.554.928 €** | **6.598.064 €** | | **11.579.771 €** | **25.281.469,76 €** |
| **Pozajmice i krediti** | **234.652.612 €** | **321.583.752 €** | **333.867.350 €** | **535.749.126 €** | **832.790.323 €** | | **649.560.576 €** | **612.839.852,38 €** |

**TEKUĆI PRIHODI**

Tekući prihodi u 2017. godini čine 70,21% ukupnih primitaka budžeta Crne Gore.

U okviru tekućih prihoda najznačajniji prihod predstavljaju prihodi od poreza i to 63,30% ukupnih tekućih prihoda.

**TREND KRETANJA IZDATAKA BUDŽETA DRŽAVE 2011 – 2017. GODINE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2011 | 2012 | 2013 | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| IZDACI | 1.451.584.149 € | | 1.452.013.972 € | 1.603.381.442 € | 1.890.754.523 € | | 2.159.698.670 € | 2.155.143.448 € | 2.161.736.647,63 € |
| Tekući izdaci | 621.510.542 € | | 658.054.102 € | 597.567.511 € | 635.026.761 € | | 641.171.576 € | 697.288.267 € | 745.813.667,07 € |
| Transferi za socijalnu zastitu | 454.762.150 € | | 481.633.606 € | 482.967.420 € | 492.148.010 € | | 487.041.860 € | 554.983.220 € | 538.050.896,13 € |
| Transferi institucijama, pojedincima, nevlad. i javn. sektoru | 87.914.180 € | | 31.512.192 € | 94.307.026 € | 99.048.746 € | | 136.226.214 € | 171.815.386 € | 166.881.124,76 € |
| Kapitalni izdaci | 77.639.411 € | | 84.991.582 € | 85.294.347 € | 133.972.150 € | | 256.488.589 € | 106.908.718 € | 287.888.325,48 € |
| Pozajmice i krediti | 2.091.769 € | | 1.775.634 € | 2.752.782 € | 2.484.900 € | | 2.975.830 € | 2.868.099 € | 4.857.410,76 € |
| Otplata dugova | 195.876.619 € | | 175.968.837 € | 326.365.510 € | 514.541.423 € | | 619.150.906 € | 602.381.893 € | 398.561.393,50 € |
| Rezerve | 11.789.477 € | | 18.078.018 € | 14.126.845 € | 13.532.543 € | | 16.643.694 € | 18.897.864 € | 19.683.829,93 € |

**TEKUĆI IZDACI**

Tekući izdaci čine oko 34,5% ukupnih izdataka budžeta u 2017. godini, dok je otplata dugova iznosila 18,43% ukupnih izdataka.

U okviru **tekućih izdataka** najznačaniji iznos sredstava opredjeljen je na **bruto zarade i doprinose na teret poslodavca** i to u iznosu od 59,71%

**ODNOS PLANIRANIH I REALIZOVANIH BUDŽETSKIH PRIHODA ZA 2017. GODINU**



Primici Budžeta za 2017. godinu planirani su u iznosu od **1.972,43** mil. €.

Ostvarenje je iznosilo **2.185,30** mil. €

Ostvareno je **11%** više od plana

Ostvareno je **201,86 € mil €** vise od plana

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Planirano u 2017 | Zavrsni racun 2017 | Završni račun/  Plan | Završni račun/  Plan |
| PRIMICI | **1.972.436.487,13 €** | **2.185.304.645,49 €** | 111% | 212.868.158,39 € |
| Tekući prihodi | **1.546.655.618,98 €** | **1.534.411.996,24 €** | 99% | -12.243.622,71 € |
| Porezi | 979.100.310,27 € | 971.155.574,28 € | 99% | -7.944.735,98 € |
| Doprinosi | 500.463.503,15 € | 494.952.632,42 € | 99% | -5.510.870,73 € |
| Takse | 13.428.059,49 € | 13.613.004,68 € | 101% | 184.945,19 € |
| Naknade | 18.062.763,47 € | 18.967.775,13 € | 105% | 905.011,66 € |
| Ostali prihodi | 35.600.982,59 € | 35.723.009,73 € | 100% | 122.027,15 € |
| Primici od prodaje imovine | **0,00 €** | **6.191.115,23 €** | / | 6.191.115,23 € |
| Primici od otplate kredita | **6.728.562,22 €** | **6.580.211,88 €** | 98% | -148.350,34 € |
| Donacije i transferi | **26.638.083,93 €** | **25.281.469,76 €** | 95% | -1.356.614,17 € |
| Pozajmice i krediti | **392.414.222,00 €** | **612.839.852,38 €** | 156% | 220.425.630,38 € |

**ODNOS PLANIRANIH I REALIZOVANIH BUDŽETSKIH RASHODA ZA 2017. GODINU**



Primici Budžeta za 2017. godinu planirani su u iznosu od **1.972,46 mil. €.**

Ostvarenje je iznosilo **2.616,73 mil. €**

Ostvareno je **610%** više od plana

Ostvareno je **189,53 mil €** vise od plana

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| O P I S | Planirano u 2017. godini | Završni račun 2017. godine | Završni račun/Plan (%) | Završni račun/Plan (apsolutni iznos) |
| Izdaci | **1.972.436.487,10 €** | **2.161.736.645,63 €** | **110%** | **189.300.158,53 €** |
| Tekući izdaci | **748.370.913,20 €** | **745.813.667,07 €** | **100%** | **-2.557.246,13 €** |
| Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca | 439.137.191,45 € | 445.363.693,67 € | 101% | 6.226.502,22 € |
| Ostala lična primanja | 11.907.441,32 € | 10.648.738,73 € | 89% | -1.258.702,59 € |
| Rashodi za materijal | 31.103.203,36 € | 29.199.822,02 € | 94% | -1.903.381,34 € |
| Rashodi za usluge | 71.217.150,31 € | 66.705.488,45 € | 94% | -4.511.661,86 € |
| Rashodi za tekuće održavanje | 20.631.496,40 € | 20.203.326,92 € | 98% | -428.169,48 € |
| Kamate | 84.239.942,49 € | 98.705.378,58 € | 117% | 14.465.436,09 € |
| Renta | 9.382.023,63 € | 8.940.947,37 € | 95% | -441.076,26 € |
| Subvencije | 27.992.758,95 € | 27.803.826,27 € | 99% | -188.932,68 € |
| Ostali izdaci | 41.974.052,26 € | 38.242.445,06 € | 91% | -3.731.607,20 € |
| Transferi za socijalnu zastitu | **540.630.399,01 €** | **538.050.896,13 €** | **100%** | **-2.579.502,88 €** |
| Prava iz oblasti socijalne zaštite | 100.329.782,24 € | 98.704.880,72 € | 98% | -1.624.901,52 € |
| Sredstva za tehnološke viškove | 13.213.186,05 € | 12.968.450,79 € | 98% | -244.735,26 € |
| Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja | 401.971.500,00 € | 401.263.898,72 € | 100% | -707.601,28 € |
| Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite | 16.490.930,72 € | 16.489.379,11 € | 100% | -1.551,61 € |
| Ostala prava iz zdravstvenog osiguranja | 8.625.000,00 € | 8.624.286,79 € | 100% | -713,21 € |
| Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru | 169.429.954,01 € | 166.881.124,76 € | 98% | -2.548.829,25 € |
| Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru | 167.369.324,67 € | 164.834.834,73 € | 98% | -2.534.489,94 € |
| Ostali transferi | 2.060.629,34 € | 2.046.290,03 € | 99% | -14.339,31 € |
| Kapitalni izdaci | 268.083.908,68 € | 287.888.325,48 € | 107% | 19.804.416,80 € |
| Kapitalni izdaci | 268.083.908,68 € | 287.888.325,48 € | 107% | 19.804.416,80 € |
| Pozajmice i krediti | **5.027.120,76 €** | **4.857.410,76 €** | 97% | -169.710,00 € |
| Pozajmice i krediti | 5.027.120,76 € | 4.857.410,76 € | 97% | -169.710,00 € |
| Otplata dugova | **220.399.103,15 €** | **398.561.393,50 €** | 181% | 178.162.290,35 € |
| Otplata duga | 186.699.004,35 € | 358.600.568,85 € | 192% | 171.901.564,50 € |
| Otplata garancija | 0,00 € | 0,00 € |  | 0,00 € |
| Otplata obaveza iz prethodnih godina | 33.700.098,80 € | 39.960.824,65 € | 119% | 6.260.725,85 € |
| Rezerve | **20.495.088,30 €** | **19.683.829,93 €** | 96% | -811.258,37 € |
| Tekuća budžetska rezerva | 20.495.088,30 € | 19.683.829,93 € | 96% | -811.258,37 € |

***NAJVEĆE RAZLIKE IZMEĐU PLANIRANOG BUDŽETA I NJEGOVOG IZVRŠENJA KOD POTROŠAČKIH JEDINICA U 2017. GODINI***

**10 najvećih razlika između planiranog i izvršenog budžeta**

**u procentualnom iznosu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Plan 2017 | Izvrsenje 2017 | zavrsni/plan 2017 |
| Cetinjski parlamentarni forum | 42.460,00 € | 23.196,30 € | 54,63% |
| Komisija za koncesije | 44.500,00 € | 3.157,00 € | 7,09% |
| Sekretarijat za razvojne projekte | 876.287,09 € | 565.098,92 € | 64,49% |
| Savjet za članstvo u NATO | 100.000,00 € | 30.816,40 € | 30,82% |
| Komisija za kontrolu državne podrške i pomoći | 13.054,00 € | 8.649,18 € | 66,26% |
| Ministarstvo ekonomije | 7.445.518,49 € | 10.276.638,07 € | 138,02% |
| Uprava za ugljovodonike | 250.689,83 € | 166.156,89 € | 66,28% |
| Socijalni savjet | 110.506,94 € | 69.249,71 € | 62,67% |
| Ministarstvo finansija – upravljanje budžetom | 216.699.004,35 € | 375.647.618,26 € | 173,35% |
| Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu | 447.594,96 € | 327.471,11 € | 73,16% |

**10 najvećih razlika između planiranog i izvršenog budžeta**

**u apsolutnom iznosu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Plan 2017 | Izvršenje 2017 | završni-plan 2017 |
| Sudstvo | 26.349.951,01 € | 32.250.237,95 € | 5.900.286,94€ |
| Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore | 5.232.585,61 € | 3.974.091,40 € | -1.258.494,21 € |
| Ministarstvo unutrašnjih poslova | 87.521.404,89 € | 92.419.808,21 € | 4.898.403,32 € |
| Ministarstvo odbrane | 41.207.528,43 € | 44.317.938,16 € | 3.110.409,73 € |
| Ministarstvo finansija | 122.221.097,62 € | 131.962.593,80 € | 9.741.496,18 € |
| Ministarstvo ekonomije | 7.445.518,49 € | 10.276.638,07 € | 2.831.119,58 € |
| Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja | 27.820.131,60 € | 30.942.387,18 € | 3.122.255,58 € |
| Ministarstvo rada i socijalnog staranja | 117.044.178,37 € | 118.983.060,11 € | 1.938.881,74 € |
| Ministarstvo saobracaja i pomorstva – kapitalni | 220.359.270,39 € | 228.580.424,79 € | 8.221.154,40 € |
| Ministarstvo finansija – upravljanje budžetom | 216.699.004,35 € | 375.647.618,26 € | 158.948.613,91 € |

***PREUSMJERAVANJE***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **datum** | **POTROŠAČKA JEDINICA** | **POTROŠAČKA JEDINICA** | **IZNOS** |
| 14.dec | Rezerve | Ministarstvo pravde | 44.085,00 € |
| 14.dec | Direkcija za zaštitu tajnih podataka | Ministarstvo vanjskih poslova | 21.763,54 € |
| 14.dec | Ministarstvo vanjskih poslova | Ministarstvo odbrane | 25.561,00 € |
| 30.nov | Ministarstvo pravde | Uprava za imovinu | 38.050,00 € |
| 23.nov | JU Prirodnjački muzej | Rezerve | 40.000,00 € |
| 10.nov | Agencija za zaštitu konkurencije | Sredstva za riješavanje stanbenih pitanja | 25.920,76 € |
| 10.nov | Agencija za zaštitu konkurencije | Uprava za kadrove | 22.000,00 € |
| 10.nov | Sudstvo | Rezerve | 200.000,00 € |
| 10.nov | Ministarstvo ekonomije | Zavod za meteorologiju | 5.000,00 € |
| 2.nov | Ministarstvo finansija | Zavod za statistiku | 30.000,00 € |
| 26.okt | Rezerve | Sudstvo | 379.734,25 € |
| 26.okt | Agencija za nacionalnu bezbijednost | Ministarstvo vanjskih poslova | 38.838,89 € |
| 19.okt | Ministarstvo finansija | Ministarstvo unutrašnjih poslova | 750.000,00 € |
| 12.okt | Ministarstvo kulture | JU Prirodnjački muzej | 100.000,00 € |
| 14.sep | Ministarstvo kulture | Državni arhiv | 24.300,00 € |
| 27.jul | Ministarstvo sporta | Fond za zdravstveno osiguranje | 150.000,00 € |
| 27.jul | Rezerve | Ministarstvo unutrašnjih poslova | 2.100.000,00 € |
| 20.jul | Ministarstvu unutrašnjih poslova | Ministarstvo vanjskih poslova | 78.678,01 € |
| 6.jul | Nacionalna turistička organizacija | Ministarstvo vanjskih poslova | 54.754,90 € |
| 6.jul | Ministarstvo pravde | Ministarstvo vanjskih poslova | 62.077,01 € |
| 30.jun | Rezerve | Ministarstvo nauke | 50.000,00 € |
| 8.jun | Rezerve | Zavod za statistiku | 78.650,00 € |
| 8.jun | Ministarstvo kulture | JU Muzički centar Crne Gore | 110.000,00 € |
| 1.jun | Ministarstvo održivog razvoja i turizma | Ministarstvo vanjskih poslova | 63.121,72 € |
| 18.maj | Ministarstvo nauke | Ministarstvo nauke | 64.363,33 € |
| 11.maj | Ministarstvo vanjskih poslova | Ministartvo evropskih poslova | 73.800,00 € |
| 11.maj | Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja | Ministarstvo vanjskih poslova | 52.577,83 € |
| 11.maj | Ministarstvo pravde | Ministarstvo vanjskih poslova | 52.276,02 € |
| 4.maj | Genealni sekretarijat Vlade | Ministarstvo vanjskih poslova | 66.543,98 € |
| 4.maj | Rezerve | Ministarstvo unutrašnjih poslova | 397.999,00 € |
| 4.maj | Ministarstvo održivog razvoja i turizma | Uprava za inspekcijske poslove | 100.000,00 € |
| 27.apr | Agencija za nacionalnu bezbijednost | Ministarstvo vanjskih poslova | 25.165,22 € |
| 20.apr | Ministarstvo održivog razvoja i turizma | Agencija za zaštitu prirodne i životne sredine | 5.800,00 € |
| 10.mar | Ministarstvo javne uprave | Ministarstvo vanjskih poslova | 70.332,36 € |

***[[8]](#footnote-8)***

***GODIŠNJI IZVJEŠTAJ DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE***

***SKRETANJE PAŽNJE***

Državna revizorska institucija FINANSIJSKOM REVIZIJOM Predloga zakona o završnom računu budžeta izrazila je pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje.

Osnov za skretanje pažnje DRI odnosi se na finansijske izvještaje i računsku tačnost:

Nakon izvršene revizije utvrđeno je da gotovinski deficit budžeta i prilive od prodaje državne imovine treba uvećati za 22.612,52 €, tako da gotovinski deficit iznosi 236.885.013,42 €, prilivi od prodaje imovine 6.213.727,75 €.

Korigovani gotovinski deficit iskazan u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godini iznosi 250.855.628,18 €. Nakon izvršene revizije, umanjene su neizmirene obaveze za iznos od 669.905,40 €, tako da neto promjene neizmirenih obaveza iznose 13.323.321,88 €, a korigovani deficit 250.208.335,30 €.

**USLOVNO MIŠLJENJE**

DRI je REVIZIJOM PRAVILNOSTI izrazila uslovno mišljenje. Osnov za izražavanje uslovnog mišljenja odnosi se na izvještaj o neizmirenim obavezama, prekoračenje budžetske potrošnje, završni poreski račun, reprogram poreskog potraživanja, tekuće primitke, izdatke budžeta*,* izvještaj o kapitalnim projektima – kapitalnom budžetu, javni dug ijavne nabavke.

**Izvod iz Izvještaja o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti**[[9]](#footnote-9)

* Provjerom usklađenosti sprovedenih procedura i aktivnosti sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, u dijelu izrade strateških dokumenata i objavljivanja podataka, može se konstatovati da su iste uglavnom realizovane, ali je potrebno skrenuti pažnju da Vlada Crne Gore, nakon donošenja Fiskalne strategije, nije izvršila revidiranje Smjernica makroekonomske i fiskalne politike obavezujućih za pripremanje zakona o budžetu za 2017. godinu.
* Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2017. godinu i Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, usklađeni su sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonosmke i fiskalne politike za period od 2016-2019. godine, dok su limiti potrošnje posmatrani po vrstama budžeta, prekoračeni kod tekućeg budžeta, budžeta državnih fondova i tekuće budžetske rezerve.
* Fiskalna strategija je donijeta nakon donošenja: Smjernica makroekonomske i fiskalne politike, Zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu i Zakona o izmjenama zakona o bužetu Crne Gore za 2017. godinu donijetog u junu mjesecu. Utvrđene su neusklađenosti između Fiskalne strategije i Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu donešenog u junu mjesecu.
* Vlada Crne Gore, nakon donešenja Fiskalne strategije, nije izvršila revidiranje Smjernica makroekonomske i fiskalne politike obavezujućih za pripremanje zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, tako da Državna revizorska institucija nije bila u mogućnosti da ocijeni usklađenost Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu donešenog u decembru mjesecu sa Fiskalnom strategijom u vezi sa članovima 22 i 23 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, a koji se odnose na limite potrošnje.
* Izvršenje budžeta iskazano Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu nije usklađeno sa limitom potrošnje utvrđenim Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu iz decembra mjeseca.
* Mjere fiskalne konsolidacije za 2017. godinu utvrđene Planom sanacije deficita i javnog duga, kao i dodatne mjere navedene u Fiskalnoj strategiji sprovedene su u dijelu aktivnosti koje su zahtijevale izmjene i dopune zakonskih propisa i podzakonskih akata.
* Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu iskazani prihodi su manji za 12,05 mil. eura u odnosu na prihode projektovane u Fiskalnoj strategiji za 2017. godinu, dok su rashodi u odnosu na projektovane manji za 5,96 mil. eura. Izvršenje budžeta u odnosu na projektovanu budžetsku potrošnju i izvore finansiranja javne potrošnje pokazuje neznatna odstupanja.

**Sprovođenje preporuka iz Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu - PREPORUKE KOJE NIJESU REALIZOVANE**

|  |
| --- |
| Prekoračenje budžetske potrošnje - Potrebno je da se sredstva od otplate kredita datih od strane Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća, namijenjena kupovini hartija od vrijednosti Investiciono razvojnog fonda, planiraju godišnjim zakonom o budžetu. |
| Izvještaj o odloženim poreskim i neporeskim potraživanjima - Potrebno je da Ministarstvo finansija i Poreska uprava, podnesu izvještaj o preduzetim aktivnostima u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja. |
| Primici od pozajmice i kredita - Preporučuje se Ministarstvu finansija da za iznos transfernih zajmova opštinama uspostavi posebnu evidenciju u okviru Glavne knjige državnog trezora, kojom bi se obezbijedilo adekvatno izvještavanje i konsolidacija javnog duga na nivou države. |
| Tekući izdaci - Preporučuje se potrošačkim jedinicama da u narednom periodu otklone utvrđene nepravilnosti i da svoje aktivnosti i plaćanje izdataka vrše u skladu s Pravilnikom o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, Uredbom o naknadi troškova državnih službenika i namještenika, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, Uputstvom o radu Državnog trezora i Zakonom o javnim nabavkama. |
| Otplata obaveza iz prethodnog perioda - Preporučuje se potrošačkim jedinicama da se grupa računa 463 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne tereti po osnovu izdataka čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini, već da se izdaci po osnovu neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda evidentiraju u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština. |

ZAKLJUČCI/PREPORUKE KOJI SE PONAVLJAJU:

DRI[[10]](#footnote-10) je **revizijom pravilnosti** utvrdila da potrošačke jedinice nijesu u svim materijalno značajnim aspektima uskladili poslovne aktivnosti sa zakonima i drugim propisima koji regulišu budžetsko poslovanje u Crnoj Gori. Imajuću u vidu navedeno DRI je u 2017. godini **dala 12 preporuka.**

U narednoj tabeli sadržani su zaključci Skupštine Crne Gore koje je usvojila podržavajući preporuke DRI u 2013, 2014, 2015, 2016. godini, kao i preporuke DRI za 2017. godinu **koje se ponavljaju.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Zaključci 2013. godine[[11]](#footnote-11)* | *Zaključci 2014. godine[[12]](#footnote-12)* | *Zaključci 2015. godine[[13]](#footnote-13)* | *Preporuke DRI 2016. godine* | *Preporuke DRI 2017* |
| Finansijski izvještaji i računska tačnost | | |  |  |
| Preporučuje se dalje jačanje fiskalne discipline i dosljedno poštovanje stava 1 člana 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 20/14), kojim se precizira da su potrošačke jedinice dužne da sredstva koriste u granicama utvrđenim Zakonom o budžetu države.  Preporučuje se da Vlada Crne Gore prilikom planiranja budžeta kroz godišnji zakon o budžetu planira iznose prihoda ostvarenih po osnovu sopstvene djelatnosti potrošačkih jedinica i da se realizovani prihodi koriste u skladu sa ograničenjima utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države. | Preporučuje se Ministarstvu finansija da u budućem periodu, prilikom planiranja godišnjeg budžeta, u potpunosti uskladi opšti i posebni dio budžeta. Preporučuje se Ministarstvu finansija da dosljedno provodi utvrđena pravila propisana godišnjim zakonom o budžetu.  Preporučuje se da Vlada Crne Gore prilikom planiranja budžeta kroz godišnje zakone o budžetu planira iznose prihoda ostvarene obavljanjem sopstvene djelatnosti potrošačkih jedinica i da se realizovani prihodi koriste u skladu sa ograničenjima utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu. | Potrebno je da potrošačke jedinice u godišnjem zakonu o budžetu prioritetno obezbijede sredstva za izmirenje zakonom ustanovljenih obaveza i obaveza proisteklih iz zaključenih višegodišnjih ugovora.  Potrebno je da se potrošačke jedinice, prilikom ugovaranja obaveza, pridržavaju člana 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i obaveze ugovaraju do iznosa odobrenih godišnjim zakonom o budžetu države. | Neophodno je da potrošačke jedinice godišnjim zakonom o budžetu planiraju sredstva za izmirenje zakonom ustanovljenih obaveza i obaveza proisteklih iz zaključenih višegodišnjih ugovora i da se potrošačke jedinice kod ugovaranja obaveza pridržavaju limita utvrđenih godišnjim zakonom o budžetu države. | Potrošačke jedinice u skladu sa članom 40 stavom 5 i 6 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti dužne su obaveze ugovarati u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima zakona o budžetu države. |
| Gotovinski depoziti drzave | | |  |  |
| Preporučuje se Ministarstvu finansija da obezbjedi evidenciju stanja i prometa novčanih transakcija koje se obavljaju preko računa koji su u sistemu Konsolidovanog računa državnog trezora, u skladu s članom 6. Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština. | Potrebno je da Ministarstvo finansija obezbijedi odgovarajuću evidenciju stanja i prometa računa koji su u sistemu Konsolidovanog računa državnog trezora na klasi 1 Glavne knjige trezora, u skladu sa članom 6 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština.  -Poreska uprava treba da obezbijedi knjigovodstvenu evidenciju usaglašenu, u dijelu iskazanih stanja na računima klase "1 računi novčanih sredstava, klase "3" računi obveznika javnih prihoda (uključujući i račune depozita) i klase "7" računi javnih prihoda, sa Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu.  -Preporučuje se Ministarstvu finansija da se pridržava Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja. | Preporučuje Ministarstvu finansija Poreskoj upravi da obezbijedi knjigovodstvenu evidenciju usaglašenu s Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu  Preporučuje se Ministarstvu finansija Poreskoj upravi da se pridržava Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja. | Donošenjem Zakona o reprogramu poreskog potraživanja prestaju da važe Uredba o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja i Uredba o postupku naplate poreskih i neporeskih potraživanja imovinom poreskih obveznika.  Potrebno je da Ministarstvo finansija i Poreska uprava, podnesu izvještaj o preduzetim aktivnostima u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja. | Poreska uprava je u obavezi da, u skladu sa članom 16 Zakona o reprogramu poreskog  potraživanja, vodi evidenciju o poreskim potraživanjima koja su predmet reprograma, vrsti i iznosu potraživanja, kao i načinu njihovog izmirenja. |
| Izdaci budzeta | | |  |  |
| Neophodno je da Ministarstvo finansija usaglasi Uputstvo o radu Državnog trezora sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornostPreporučuje se da se na grupi računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda, evidentiraju izdaci za otplatu neizmirenih obaveza koji nijesu planirani budžetom, jer u tom slučaju ne postoje mogućnosti da se neizmirene obaveze isplate sa budžetom odobrenih linija izdataka | Preporučuje se da se na grupi računa 463 - Izdaci za otplatu obaveza iz prethodnog perioda evidentiraju izdaci za otplatu neizmirenih obaveza koje nijesu planirane budžetom potrošačkih jedinica, kao i da se račun ne tereti po osnovu izdataka čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini. | Preporučuje se da se na grupi računa 463 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda evidentiraju izdaci za otplatu neizmirenih obaveza koji nijesu planirani budžetom potrošačkih jedinica, kao i da se račun ne tereti po osnovu izdataka čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini. | Preporučuje se potrošačkim jedinicama da se grupa računa 463 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne tereti po osnovu izdataka čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini, već da se izdaci po osnovu neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda evidentiraju u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština. | Potrošačke jedinice su u obavezi da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini. Potrebno je da plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa sredstvima planiranim godišnjim zakonom o budžetu i evidentiraju u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština. |
| Javne nabavke | | |  |  |
| Preporučuje se ponovo potrošačkim jedinicama da dosljedno poštuju odredbe Zakona o javnim nabavkama i obezbijede transparentnost procesa javnih nabavki. | Preporučuje se da potrošačke jedinice proces javnih nabavki učine transparentnim i da obezbijede punu primjenu Zakona o javnim nabavkama koji reguliše postupak nabavke robe, usluga i izvođenje radova, u cilju zakonitog trošenja budžetskih sredstava. | Preporučuje se da potrošačke jedinice proces javnih nabavki učine transparentnim i da obezbijede punu primjenu Zakona o javnim nabavkama koji reguliše postupak nabavke roba, usluga i izvođenje radova, u cilju zakonitog trošenja budžetskih sredstava. | Državna revizorska institucija preporučuje da potrošačke jedinice obezbijede punu primjenu Zakona o javnim nabavkama koji reguliše postupak nabavke roba, usluga i izvođenja radova, u cilju zakonitog trošenja budžetskih sredstava. | Potrošačke jedinice su u obavezi da obezbijede punu primjenu Zakona o javnim nabavkama koji reguliše postupak nabavke roba, usluga i izvođenje radova u cilju transparentnog trošenja budžetskih sredstava. |

1. („Službeni list Crne Gore“, broj 83/16), donijela je Skupština Crne Gore 26. saziva, na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, 29. decembra 2016. godine. [↑](#footnote-ref-1)
2. („Službeni list Crne Gore“, br. 89/17), donijela je Skupština Crne Gore 26. saziva, na Devetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2017. godini, 27. decembra 2017. godine (drugi rebalans budžeta 2017. godine). Prve izmjene zakona o budžetu Crne Gore u 2017. godini donijela je Skupština 26. saziva, na Desetoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2017, 29. juna 2017. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17). [↑](#footnote-ref-2)
3. Vlada Crne Gore, utvrdila je Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2017. godinu, na sjednici od 7. juna 2018. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 27. oktobra 2017. godine. Izvještaj o reviziji Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2017. godinu dostavljen je Skupštini 16. oktobra 2018. godine. Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore (DRI) za period oktobar 2017 – oktobar 2018. godine, u skupštinskoj proceduri je od 31. oktobra 2018. godine. [↑](#footnote-ref-3)
4. Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, odnosno sistemskim zakonom o budžetu, definisan je limit maksimalnog deficita na nivou od 3% bruto društvenog proizvoda, odnosno limit maksimalnog nivoa zaduženosti na nivou od 60% BDP-a. S tim u vezi, Mjere sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017–2021. godine, predstavljene su uz Zakon o budžetu za 2017. godinu. [↑](#footnote-ref-4)
5. Prilikom obračuna učešća gotovinskog deficita u BDP-u koriščeni su podaci sa web sajta Zavoda za statistiku Crne Gore -https://www.monstat.org/cg/page.php?id=19&pageid=19 [↑](#footnote-ref-5)
6. Prilikom obračuna učešća javnog u BDP-u koriščeni su podaci sa web sajta Zavoda za statistiku Crne Gore <https://www.monstat.org/cg/page.php?id=19&pageid=19> [↑](#footnote-ref-6)
7. Član 53 stav 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisuje da ukupan iznos garancija ne smije da pređe 15% BDP-a. [↑](#footnote-ref-7)
8. U okviru ovog dijela dat je prikaz preusmjeravanja sredstava u skladu sa članom 45 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

   Vlada može između potrošačkih jedinica vršiti preusmjeravanje sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice

   PREUSMJERAVANJA SU PREUZETA SA web adrese – [www.gov.me](http://www.gov.me) I NE PREDSTAVLJAJU SVA PREUSMJERAVANJA U 2017. GODINI [↑](#footnote-ref-8)
9. Pravni osnov za izradu Izvještaja o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u 2017. godini sadržan je u članu 26 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i članu 44 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji. [↑](#footnote-ref-9)
10. Državna revizorska institucija(DRI) na osnovu člana 12 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji je izvršila finansijsku reviziju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore. [↑](#footnote-ref-10)
11. Izvod iz zaključaka("Službeni list Crne Gore", br. 001/15) [↑](#footnote-ref-11)
12. Izvod iz zaključaka ("Službeni list Crne Gore", br. 078/15) [↑](#footnote-ref-12)
13. Izvod iz zaključaka ("Službeni list Crne Gore", br.02/17 ) [↑](#footnote-ref-13)