



# Prikaz Nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu

Agencija za sprječavanje korupcije (ASK) **započela je sa radom 1. januara 2016. godine** te preuzela sve poslove, zaposlene, kao i prava, obaveze, predmete, opremu, sredstva za rad, dokumentaciju, registre i evidenciju Komisije za sprječavanje sukoba interesa i Uprave za antikorupcijsku inicijativu, koje su prestale sa radom. Takođe, preuzete su aktivnosti, predmeti i arhiva Državne izborne komisije u dijelu koji se odnosi na nadležnosti koje su pripale Agenciji.

Nadležnosti Agencije definisane su članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a odnose se na: sprovođenje mjera sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa, zaštitu lica koja prijavljuju ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, sprovođenje nadzora nad sprovođenjem Zakona o lobiranju i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i druga pitanja od značaja za prevenciju i sprječavanje korupcije.

## Procedura usvajanja nacrta budžeta Agencije

U skladu sa Zakonom<sup>1</sup>, nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet Agencije i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nakon utvrđivanja, nadležno tijelo Skupštine dostavlja Nacrt budžeta Agencije Vladi, kako bi bio uključen u predlog godišnjeg zakona o budžetu.

Ukoliko Vlada izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije koji je utvrdilo nadležno tijelo Skupštine, u obavezi je da o istom dostavi pisano obrazloženje Skupštini.

Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu (br.00-63-7/21-16), koji je Savjet Agencije usvojio na 45. sjednici, održanoj 17. marta 2021. godine, dostavljen je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 17. marta 2021. godine.<sup>2</sup>

## Utvrđivanje limita budžeta Agencije

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije **ne mogu biti manja od 0.2% tekućeg budžeta Crne Gore**, a o raspolaganju ovim finansijskim sredstvima Agencija odlučuje samostalno.

Predloženi budžet Agencije za 2021. godinu utvrđen je na nivou od **1,490,000.00 €**.<sup>3</sup>

Vlada je 12. marta 2021. godine usvojila Revidirane smjernice fiskalne i makroekonomske politike za period 2021-2023. godine.<sup>4</sup>

U propratnom dopisu predloženog Nacrta budžeta, navodi se da je „Revidiranim smjernicama, Agenciji određen limit potrošnje u iznosu od 1,160,000.00 €, dok zakonom utvrđeni minimum od 0.2% Tekućeg budžeta iznosi 1,490,000.00 €.”

Zahtijev za sredstvima Agencije viši je za 330,000.00 € ili za 28.44% u odnosu na gorenavedeni limit.

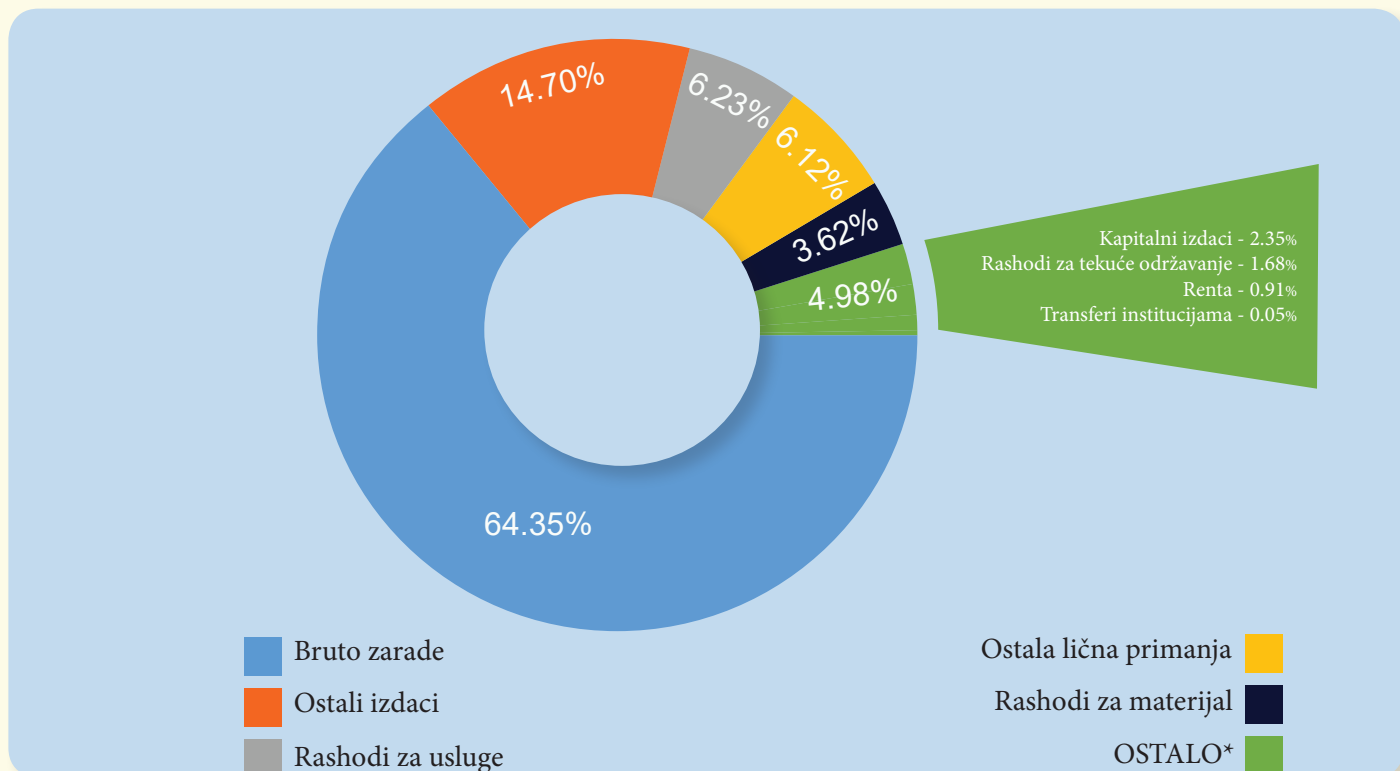
<sup>1</sup> Član 95 Zakon o sprječavanju korupcije, „Službeni list CG”, br. 53/2014 i 42/17

<sup>2</sup> Prvobitni Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu (br.00-63-7/20-42), koji je Savjet Agencije usvojio na 34. sjednici, održanoj 14. septembra 2020. godine, dostavljen je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 17. septembra 2020. godine.

<sup>3</sup> Prvobitno predložena visina Nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu iznosila je 2,094,002.00 €

<sup>4</sup> Prvobitne Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2020-2023. godine, Vlada je, shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, donijela u julu 2020. godine. Povodom novih, Revidiranih smjernicama, zadužene su sve potrošačke jedinice prvog nivoa budžeta da, sa potrošačkim jedinicama nad kojima vrše nadzor, na osnovu revidiranih limita potrošnje, zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za 2021. godinu dostave Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Sredstva za Agenciju za Sprječavanje korupcije za 2021. godinu, shodno Nacrtu budžeta, raspoređuju se na:



### Opšta struktura budžeta Agencije

Budžet Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu planiran je u iznosu od 1,490,000.00 eura i manji je za 12.61% ili 215,003.00 € u odnosu na budžet Agencije utvrđen 2020. godine.

U pogledu strukture, od planiranog iznosa za 2021. godinu, čine:

• **97.06%** Tekući izdaci

• **2.35%** Kapitalni izdaci

• **0.05%** Transferi

Tekući izdaci za 2021. godinu planirani su u iznosu od 1,454,299.00 €. Struktura tekućih izdataka (u %) predstavljena je u nastavku:

• **65.93%** Bruto zarade

• **6.27%** Ostala lična primanja

• **6.38%** Usluge

• **0.93%** Renta

• **3.71%** Rashodi za materijal

• **15.06%** Ostali izdaci

• **1.72%** Rashodi za tekuće održavanje

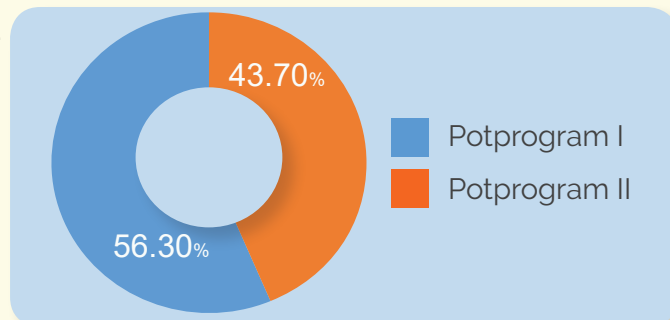


## Programski budžet

Sredstva za Program **Sprječavanje korupcije**, čija je svrha efikasno djelovanje Agencije, kroz sprovođenje svojih nadležnosti, shodno Nacrtu budžeta za 2021. godinu, raspoređuju se na dva potprograma:

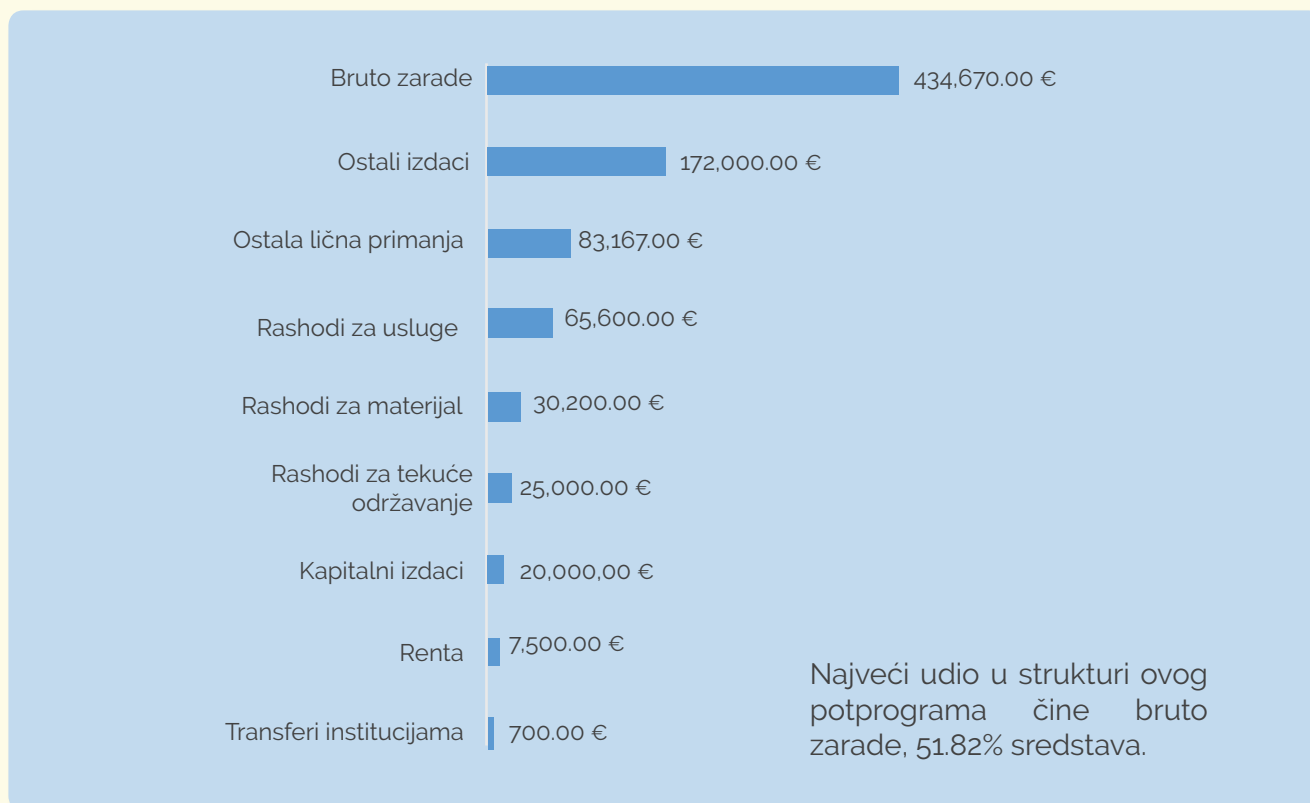
I **Stručni i operativni poslovi i međunarodna saradnja u oblasti sprječavanja korupcije**, u iznosu od 838,838.00€ ili 56.30% ukupnih sredstava

II **Prevenција korupcije**, u iznosu od 651,162.00€ ili 43.70% ukupnih sredstava



## Potprogram I

Sredstva za Potprogram: **Stručni i operativni poslovi i međunarodna saradnja u oblasti sprječavanja korupcije**, u iznosu od **838,838.00 €** raspoređuju se na:



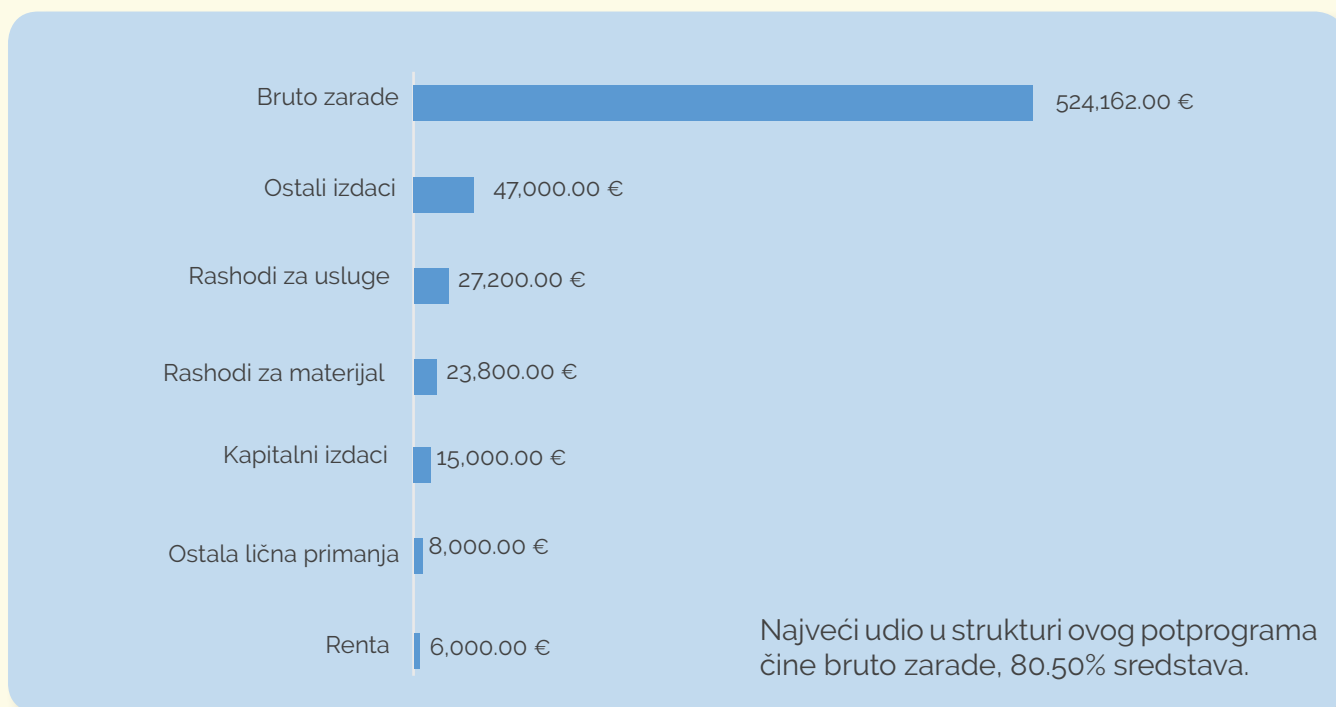
Svrha potprograma je da se obezbijedi stručna podrška za realizaciju Godišnjeg plana rada Agencije za 2021. godinu i ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama, koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije.

Cilj potprograma je da se, kroz pružanje podrške Prevenaciji korupcije, omogući da se realizuju sve aktivnosti predviđene Godišnjim planom Agencije.



## Potprogram II

Sredstva za Potprogram: **Prevenција korupcije**, u iznosu od **651,162.00€**, raspoređuju se na:

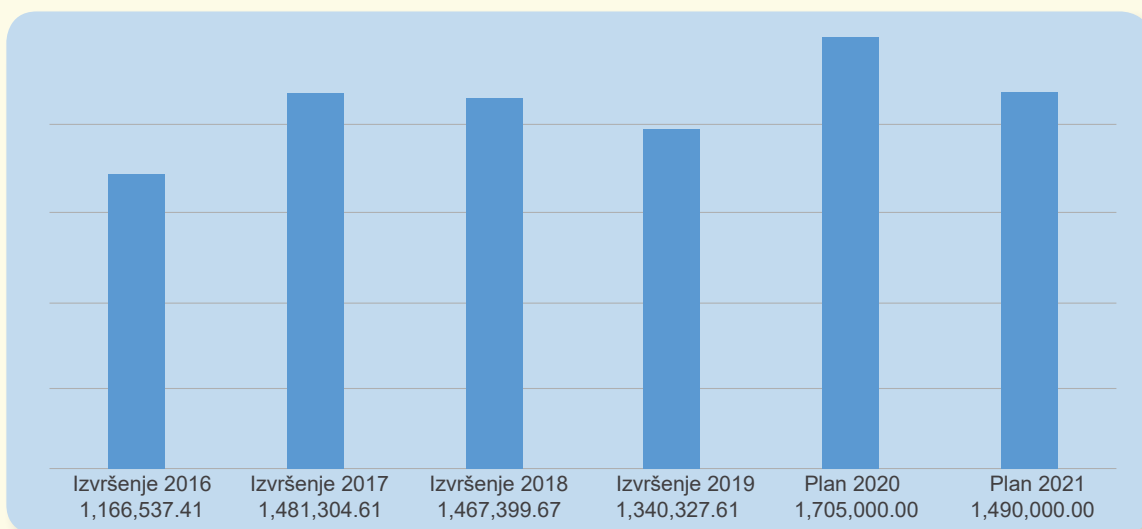


Prevenција korupcije vrši se radi obezbjeđivanja transparentnosti imovine i prihoda javnih funkcionera, kao i tačnosti podataka u izvještajima, uticaja na savjesno i odgovorno vršenje javnih funkcija kroz prevenciju i smanjenje broja situacija sukoba javnog i privatnog interesa, uticaj na jačanje integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa, sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju postupanjem po prijavama zviždača i zaštitom zviždača koji ispunjavaju zakonske uslove i doprinosenju unapređenja integriteta u javnom sektoru.

Cilj 1: Smanjenje broja situacija sukoba javnog i privatnog interesa, obezbjeđenje transparentnosti imovine i prihoda javnih funkcionera, kao i tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima.

Cilj 2: Jačanje integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa i sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Savjet Agencije za sprječavanje korupcije, na 43. sjednici, održanoj 19. februara 2021. godine, donio je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, kojim je predviđeno 75 službenika i namještenika za Potprogram I (34) i Potprogram II (41).

**Trend kretanja sredstava opredjeljenih za ASK 2016 – 2021. godine<sup>5</sup> (u €):****Najveće razlike**

U nastavku su prikazane najveće promjene (procentualne i apsolutne razlike), u iznosima predviđenim nacrtom budžeta za 2021. godinu u odnosu na planirane za 2020. godinu:



**Kapitalni izdaci** - uvećanje za **94.44%** ili za **17,000.00 eura**.



**Ostale naknade** - uvećanje za **88.33%** ili za **40,167.00 eura**.



**Administrativni materijal** - uvećanje za **66.67%** ili za **16,000.00 eura**.



**Usluge prevoza** - umanjenje za **90.00%** ili za **1,800,00 eura**.



**Transferi institucijama** - umanjenje za **82.50%** ili **3,300.00 eura**



**Usluge stručnog usavršavanja** - umanjenje za **80.00%** ili za **12,000.00 eura**



**Ostale naknade** - uvećanje za **88.33%** ili za **40,167.00 eura**.



**Kapitalni izdaci** - uvećanje za **94.44%** ili za **17,000.00 eura**.



**Administrativni materijal** - uvećanje za **66.67%** ili za **16,000.00 eura**.



**Rashodi za usluge** - umanjenje za **61.09%** ili za **145,000,00 eura**.



**Ostali izdaci** - umanjenje za **38.83%** ili za **139,001.00 eura**.



**Izrada i održavanje softvera** - umanjenje za **56.59%** ili za **124,500.00 eura**.

<sup>5</sup> Izvršenje 2016 – 2018: zakoni o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016, 2017. i 2018. godinu, izvršenje 2019: Vlada Crne Gore, utvrdila je Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, na sjednici od 4. juna 2020. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 25. septembra 2020. godine (00-72/20-40, EPA 7 XXVIII), koji je potom arhiviran imajući u vidu da je formirana 42. Vlada Crne Gore i 27. Saziv Skupštine Crne Gore - iznos preuzet iz navedenog dokumenta; Plan 2020: Zakon o budžetu Crne Gore za 2020; Nacrt 2021: Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021.

Prilog - Usporedni prikaz budžeta Agencije<sup>6</sup> (u €)

	Izvršenje 2016	Izvršenje 2017	Izvršenje 2018	Plan 2019	Plan 2020	Plan 2021	Potprogram I	Potprogram II	Procentualna promjena 2021/2020	Apsolutna razlika 2021-2020
4	1,166,573.41	1,481,304.61	1,467,399.67	1,340,327.61	1,705,003.00	1,490,000.00	838,838.00	651,162.00	-12.61%	-215,003.00
41	953,576.33	1,269,450.31	1,312,009.19	1,305,404.51	1,683,002.00	1,454,299.00	818,137.00	636,162.00	-13.59%	-228,703.00
411	654,764.28	822,930.92	822,581.66	871,421.74	943,500.00	958,832.00	434,670.00	524,162.00	1.63%	15,332.00
411-1	385,962.78	484,778.59	484,114.98	516,846.45	571,000.00	580,234.00	263,040.00	317,194.00	1.62%	9,234.00
411-2	57,267.90	71,550.21	70,578.58	75,993.05	77,000.00	77,940.00	35,333.00	42,607.00	1.22%	940.00
411-3	139,967.52	176,018.22	175,166.17	187,585.36	204,000.00	207,840.00	94,220.00	113,620.00	1.88%	3,840.00
411-4	62,975.76	79,861.31	82,135.12	79,597.51	80,000.00	81,126.00	36,777.00	44,349.00	1.41%	1,126.00
411-5	8,590.32	10,722.59	10,586.81	11,399.34	11,500.00	11,692.00	5,300.00	6,392.00	1.67%	192.00
412	31,419.08	38,844.77	35,900.75	50,772.45	71,000.00	91,167.00	83,167.00	8,000.00	28.40%	20,167.00
412-4	0	0	1,188.00	324	1,000.00	1,000.00	1,000.00	-	0.00%	0.00
412-5	0	0	0	8,000.75	20,000.00	-	-	-	-100.00%	-20,000.00
412-7	31,419.08	38,844.77	34,712.75	42,447.70	50,000.00	90,167.00	82,167.00	8,000.00	80.33%	40,167.00
413	29,762.71	39,568.28	24,100.66	21,621.15	37,000.00	54,000.00	30,200.00	23,800.00	45.95%	17,000.00
413-1	24,489.19	32,140.08	15,177.78	14,626.82	24,000.00	40,000.00	18,200.00	21,800.00	66.67%	16,000.00
413-3	2,120.40	2,672.66	3,279.96	2,571.92	5,000.00	5,000.00	5,000.00	-	0.00%	0.00
413-5	3,153.12	4,755.54	5,642.92	4,422.40	8,000.00	9,000.00	7,000.00	2,000.00	12.50%	1,000.00
414	113,954.68	155,934.81	170,757.26	155,254.00	238,500.00	92,800.00	65,600.00	27,200.00	-61.09%	-145,700.00
414-1	19,023.57	24,702.11	29,807.50	39,258.63	67,000.00	20,000.00	14,000.00	6,000.00	-70.15%	-47,000.00
414-2	7,689.01	12,981.42	9,917.12	7,891.26	4,000.00	2,000.00	2,000.00	-	-50.00%	-2,000.00
414-3	14,460.14	21,472.28	23,195.17	19,741.60	28,000.00	28,000.00	13,000.00	15,000.00	0.00%	0.00
414-4	2,188.87	2,864.29	2,969.45	2,993.62	3,500.00	3,000.00	3,000.00	-	-14.29%	-500.00
414-5	0	0	0	31.5	2,000.00	200.00	-	200.00	-90.00%	-1,800.00
414-6	0	300	0	3,639.54	10,000.00	-	-	-	-100.00%	-10,000.00
414-7	13,878.99	19,824.73	20,790.97	17,491.86	40,000.00	8,000.00	8,000.00	-	-80.00%	-32,000.00
414-8	3,782.16	5,681.76	10,253.67	9,211.50	15,000.00	3,000.00	3,000.00	-	-80.00%	-12,000.00
414-9	52,931.94	68,108.22	73,823.38	54,995.18	69,000.00	28,600.00	22,600.00	6,000.00	-58.55%	-40,400.00

415	Rashodi za tekuće održavanje	2,913.20	21,584.31	27,655.68	17,617.28	25,000.00	25,000.00	25,000.00	25,000.00	-	0.00%	0.00
415-3	Tekuće održavanje javne infrastrukture	2,913.20	21,584.31	27,655.68	17,617.28	25,000.00	25,000.00	25,000.00	25,000.00	-	0.00%	0.00
417	Renta	0	8,858.41	10,000.28	6,897.59	10,000.00	13,500.00	7,500.00	7,500.00	6,000.00	35.00%	3,500.00
417-1	Zakup objekata	0	2,221.81	3,591.88	2,185.59	5,000.00	6,000.00	6,000.00	6,000.00	6,000.00	20.00%	1,000.00
417-3	Zakup zemljišta	0	6,636.60	6,408.40	4,712.00	5,000.00	7,500.00	7,500.00	7,500.00	-	50.00%	2,500.00
419	Ostali izdaci	120,762.38	181,728.81	221,012.90	181,819.62	358,001.00	219,000.00	172,000.00	47,000.00	47,000.00	-38.83%	-139,001.00
419-1	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	23,735.96	44,615.75	43,287.84	31,326.30	50,000.00	47,000.00	47,000.00	47,000.00	47,000.00	-6.00%	-3,000.00
419-2	Izdaci po osnovu sudskih postupaka					1	10,000.00	10,000.00	10,000.00	-		9,999.00
419-3	Izrada i održavanje softvera	69,916.44	97,595.32	118,562.25	88,992.54	220,000.00	95,500.00	95,500.00	95,500.00	-	-56.59%	-124,500.00
419-4	Osiguranje	3,109.98	4,546.23	5,322.39	7,809.64	22,000.00	12,000.00	12,000.00	12,000.00	-	-45.45%	-10,000.00
419-5	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	24,000.00	24,000.00	31,419.12	31,797.45	37,000.00	33,000.00	33,000.00	33,000.00	-	-10.81%	-4,000.00
419-9	Ostalo	0	10,971.51	22,421.30	21,893.69	29,000.00	21,500.00	21,500.00	21,500.00	-	-25.86%	-7,500.00
43	Transferi institucijama	2,300.00	0	3,400.00	4,000.00	4,000.00	700.00	700.00	700.00	-	-82.50%	-3,300.00
431	Transferi institucijama	2,300.00	0	3,400.00	4,000.00	4,000.00	700.00	700.00	700.00	-	-82.50%	-3,300.00
431-8	Ostali transferi pojedincima	2,300.00	0	79,454.23	4,000.00	4,000.00	700.00	700.00	700.00	-	-82.50%	-3,300.00
44	Kapitalni izdaci	205,586.17	191,256.30	79,454.23	23,820.00	18,000.00	35,000.00	20,000.00	20,000.00	15,000.00	94.44%	17,000.00
441	Kapitalni izdaci	205,586.17	191,256.30	79,454.23	23,820.00	18,000.00	35,000.00	20,000.00	20,000.00	15,000.00	94.44%	17,000.00
441-5	Izdaci za opremu	205,586.17	191,256.30	70,000.00	23,820.00	18,000.00	35,000.00	20,000.00	20,000.00	15,000.00	94.44%	17,000.00
45	Kreditni i pozajmice	0	0	70,000.00	0,00	0	-	-	-	-	-	-
46	Otplata dugova	5,110.91	20,598.00	2,536.25	7,102.77	1.00	1.00	1.00	1.00	-	0.00%	0.00

6 Izvišnjeje 2016-2018: zakoni o zavisnom racunu budzeta Crne Gore, za 2016, 2017, 2018; izvišnjeje 2019: Vlada Crne Gore, utvrdila je Predlog zakona o zavisnom racunu Budzeta Crne Gore za 2019. godinu, na sjednici od 4. juna 2020. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 25. septembra 2020.godine (00-72/20-40, EPA 7 XXVII), koji je potom arhiviran imajuci u vidu da je formirana 42. Vlada Crne Gore i 27. saziv Skupštine Crne Gore - iznosi su preuzeti iz navedenog dokumenta; Plan 2020: Zakon o budzetu Crne Gore za 2020; Naclrt 2021: Naclrt budzeta Agencije za sprjecavanje korupcije za 2021.





Broj: 4/2021

Klas. br: 00-52-8 /21-

Datum: mart 2021. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

*\* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.*

*\*\* Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.*