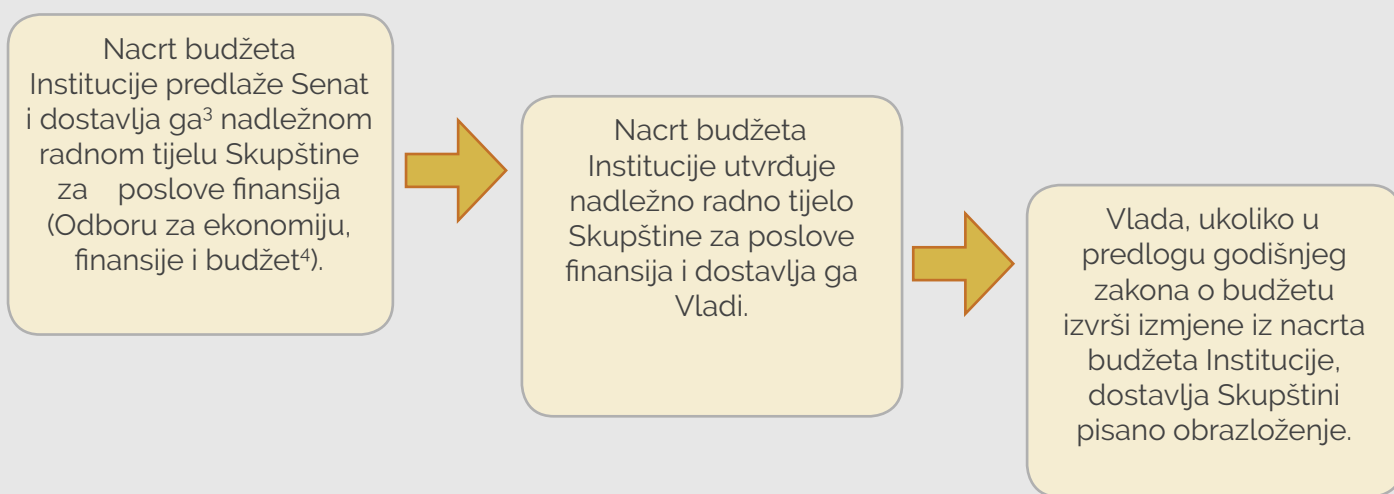




## Prikaz predloženog Nacrta budžeta Državne revizorske institucije za 2021. godinu

Ustavom Crne Gore<sup>1</sup> definisano je da je Državna revizorska institucija Crne Gore samostalan i vrhovni organ državne revizije, koji vrši reviziju zakonitosti i uspješnosti upravljanja državnom imovinom i obavezama, budžetima i svim finansijskim poslovima subjekata čiji su izvori finansiranja javni ili nastaju korišćenjem državne imovine. Državna revizorska institucija podnosi Skupštini godišnji izvještaj. Državnom revizorskom institucijom upravlja Senat.

U skladu sa Zakonom o državnoj revizorskoj instituciji<sup>2</sup>, sredstva za rad ove institucije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.



Shodno predloženom nacrtu budžeta, projektovana sredstva za 2021. godinu iznose 2,130,713.08€.<sup>5</sup> Projektovani nacrt budžeta Državne revizorske institucije je u okviru limita utvrđenog Revidiranim smjernicama makroekonomske i fiskalne politike, koje je Vlada Crne Gore usvojila 12. marta 2021. godine.<sup>6</sup>

Navedena sredstva raspoređuju se na tri potprograma:

I **Sprovođenje revizija**, u iznosu od 1,669,695.92€ ili 78.36% ukupnih sredstava

II **Strateški plan i obuke**, u iznosu od 123,300.00€ ili 5.79% ukupnih sredstava

III **Stručni i operativni poslovi** u iznosu od 337,717.00€ ili 15.85% ukupnih sredstava

Potprogram I: Sprovođenje revizije

Potprogram III:  
Stručni i operativni poslovi

Potprogram II:  
Strateški plan i obuke

<sup>1</sup> Član 144 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, br. 001/07, 038/13)

<sup>2</sup> Član 51 Zakona o državnoj revizorskoj instituciji („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 028/04, 027/06, 078/06, „Službeni list Crne Gore”, br. 017/07, 073/10, 040/11, 031/14, 070/17)

<sup>3</sup> Predlog Nacrta budžeta Državne revizorske institucije za 2021. godinu, prvobitno je dostavljen Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore 31. avgusta 2020. godine (br.00-63-7/20-41). Novi predlog Nacrta budžeta dostavljen je 18. marta 2021. godine (br. 00-63-7/21-17)

<sup>4</sup> Član 43 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 051/06, 066/06, „Službeni list Crne Gore”, br. 088/09, 080/10, 039/11, 025/12, 049/13, 032/14, 042/15, 052/17, 017/18, 047/19, 112/20)

<sup>5</sup> Prvobitno predložena visina Nacrta budžeta za 2021. godinu iznosila je 2,299,783.08 €.

<sup>6</sup> Prvobitne Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2020-2023. godine, Vlada je donijela u julu 2020. godine. Povodom novih, Revidiranih smjernicama, zadužene su sve potrošačke jedinice prvog nivoa budžeta da, sa potrošačkim jedinicama nad kojima vrše nadzor, na osnovu revidiranih limita potrošnje, zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za 2021. godinu dostave Ministarstvu finansija i socijalnog staranja putem informacionog sistema za budžetsko planiranje.



## Program: Državna revizija javnih sredstava i državne imovine

Svrha programa je unapređenje dobrog fiskalnog upravljanja i jačanja transparentnosti i kontrole trošenja javnih sredstava.

Sredstva za Potprogram: **Sprovođenje revizija**, u iznosu od 1,669,695.92€, raspoređuju se na:

Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca **1,548,344.92€**

Rashodi za usluge **70,501.00€**

Kapitalni izdaci **28,500.00€**

Ostali izdaci **20,000.00€**

Ostala lična primanja **2,350.00€**

Najveći udio u strukturi ovog potprograma čine bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, 92.73% sredstava.

Revizija se vrši radi obezbjeđivanja bitnih informacija za javnost o upravljanju budžetom, imovinom i ekonomskim poslovima, zakonitog postupanja od strane subjekata revizije, unapređenja njihove sposobnosti za uspješno ostvarivanje zadataka i prevencije od pogrešnog postupanja.

Cilj 1: Kontinuiranim vršenjem finansijskih revizija i revizija pravilnosti, kao i revizija uspjeha uticati na povećanje fiskalne discipline, a na taj način i smanjenje datih preporuka.

Cilj 2: Potpuna realizacija preporuka od strane subjekata revizije.

Sredstva za Potprogram: **Strateški plan i obuke**, u iznosu od 123,300.00€, raspoređuju se na:

Rashodi za usluge **89,400.00€**

Ostali izdaci **23,900.00€**

Kapitalni izdaci **5,000.00€**

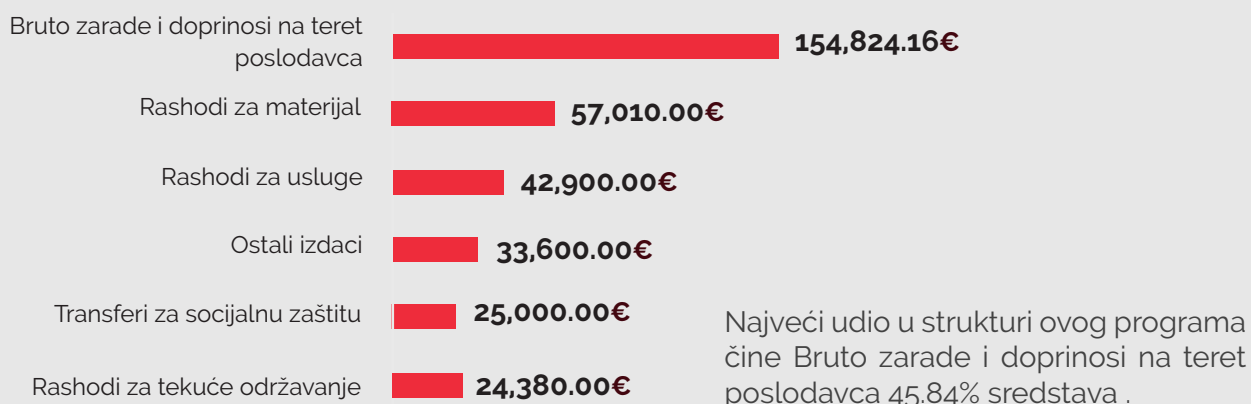
Ostala lična primanja **5,000.00€**

Najveći udio u strukturi ovog potprograma čine rashodi za usluge 72.50% sredstava

Odnosi se na: realizaciju Plana obuka za 2020. godinu, obuke za polaganje ispita i sticanje zvanja državnog revizora, kao i druge obuke iz oblasti revizije i primjene ISSAI standarda, u saradnji sa domaćim organizacijama i međunarodnim revizorskim institucijama i udruženjima. Odnosi se i na održavanje postojećeg informacionog Sistema Institucije i početne aktivnosti na razvoju novog informacionog sistema za vršenje revizije, kao i izradu i održavanje internet stranice Institucije.

Cilj: Jačanje integriteta DRI kroz razvoj i jačanje komunikacije sa medijima i predstavnicima civilnog sektora i povećanje svijesti kod cjelokupne javnosti o značenju eksterne revizije, povećanje kapaciteta i efikasnosti rada DRI.

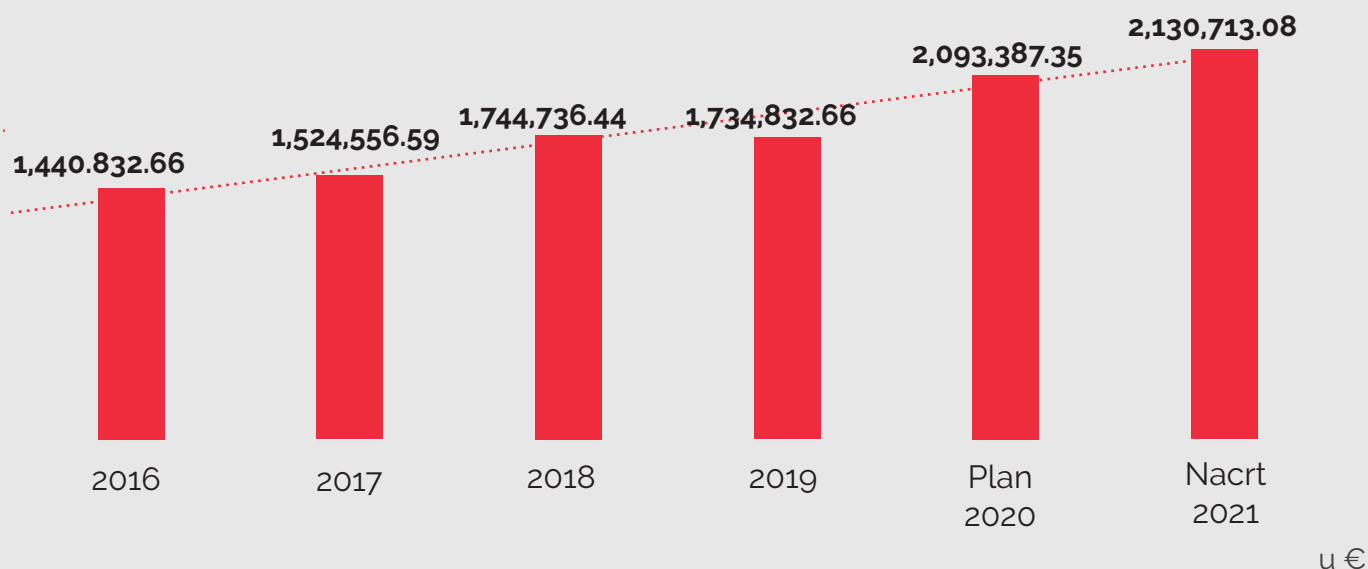
Sredstva za Potprogram: **Stručni i operativni poslovi**, u iznosu od 337,717.16 €, raspoređuju se na:



Svrha potprograma je da se vršenjem stručno operativnih poslova obezbijedi podrška za realizaciju osnovnog programa: Državna revizija javnih sredstava i državne imovine.

Cilj: Kroz pružanje podrške sprovođenju procesa revizije omogućiti da se realizuju sve aktivnosti predviđene godišnjim planom revizije i Strateškim planom razvoja

Trend kretanja budžeta Državne revizorske institucije u periodu od 2016. do 2021. godine<sup>7</sup>



<sup>7</sup> 2016-2018 – zakoni o završnom računu računu budžeta Crne Gore za 2016, 2017, 2018 godinu; 2019 - Vlada Crne Gore, utvrdila je Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, na sjednici od 4. juna 2020. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 25. septembra 2020.godine (00-72/20-40, EPA 7 XXVII), koji je potom arhiviran imajući u vidu da je formirana 42. Vlada Crne Gore i 27. Saziv Skupštine Crne Gore. Navedeni iznos odnosi se na iznos dat u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu; 2020 - Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu; 2021 - Nacrt budžeta DRI za 2021. godinu

## Budžet Državne revizorske institucije 2019 - 2021<sup>8</sup> (u €)

	2018	2019	Plan 2020	Nacrt 2021	Procentualna p r o m j e n a 2021. u odnosu na 2020.
<b>DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA</b>	<b>1.744.736,44 €</b>	<b>1.734.675,54 €</b>	<b>2.093.387,35 €</b>	<b>2.130.713,08 €</b>	<b>1,78%</b>
<b>P1: Sprovođenje revizije</b>	<b>1.342.298,58 €</b>	<b>1.351.868,14 €</b>	<b>1.593.492,20 €</b>	<b>1.669.695,92 €</b>	<b>4,78%</b>
Brutozarade i doprinosi na teret poslodavca	1.159.738,57 €	1.211.548,69 €	1.470.000,00 €	1.548.334,92 €	5,33%
Ostala lična primanja	13.477,30 €	20.847,31 €	9.092,20 €	2.350,00 €	-74,15%
Rashodi za usluge	89.935,49 €	84.352,78 €	64.600,00 €	70.501,00 €	9,13%
Ostali izdaci	5.147,22 €	6.527,24 €	15.300,00 €	20.000,00 €	30,72%
Kapitalni izdaci	74.000,00 €	28.592,12 €	34.500,00 €	28.500,00 €	-17,39%
<b>2: Realizaciju strateškog plana i obuka</b>	<b>15.917,51 €</b>	<b>50.096,29 €</b>	<b>100.831,15 €</b>	<b>123.300,00 €</b>	<b>22,28%</b>
Ostala lična primanja				5.000,00 €	
Rashodi za usluge	15.917,51 €	45.833,46 €	63.331,15 €	89.400,00 €	41,16%
Ostali izdaci	-	4.262,83 €	14.500,00 €	23.900,00 €	64,83%
Kapitalni izdaci	-	-	23.000,00 €	5.000,00 €	-78,26%
<b>P3: Stručni i operativni poslovi DRI</b>	<b>386.520,35 €</b>	<b>332.711,11 €</b>	<b>399.064,00 €</b>	<b>337.717,16 €</b>	<b>-15,37%</b>
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	105.952,45 €	116.702,52 €	150.000,00 €	154.824,16 €	3,22%
Ostala lična primanja		1.987,02 €			
Rashodi za materijal	63.147,39 €	48.394,20 €	65.510,00 €	57.010,00 €	-12,98%
Rashodi za usluge	30.042,05 €	31.094,14 €	57.801,00 €	42.900,00 €	-25,78%
Rashodi za tekuće održavanje	4.952,49 €	32.626,02 €	25.300,00 €	24.380,00 €	-3,64%
Ostali izdaci	31.487,47 €	39.052,18 €	35.101,00 €	33.600,00 €	-4,28%
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	35.906,54 €	37.807,67 €	25.000,00 €	25.000,00 €	0,00%
Kapitalni izdaci	15.031,96 €	25.046,76 €	40.350,00 €	0,00 €	
Pozajmice i krediti	100.000,00 €	0,00 €	0,00 €	1,00 €	
Otplata dugova	0,00 €	0,00 €	1,00 €	1,00 €	0,00%

Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca za 2021. godinu planirani su u ukupnom iznosu od 1.703.172,08 € (u neto iznosu od 1.034.276,59 €).

Navedeni nivo zarada je planiran za 86 zaposlenih (uključujući pet članova Senata) imajući u vidu da je do 2021. godine planirano izvršenje popune 10 radnih mjesta (dva upražnjena radna mjesta u Potprogramu; Stručni i operativni poslovi DRI i 8 radnih mjesta u Potprogramu; Sprovođenje revizije)

<sup>8</sup> 2019 - Vlada Crne Gore, utvrdila je Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, na sjednici od 4. juna 2020. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 25. septembra 2020.godine (00-72/20-40, EPA 7 XXVII), koji je potom arhiviran imajući u vidu da je formirana 42. Vlada Crne Gore i 27. saziv Skupštine Crne Gore. Navedeni iznosi odnose se na iznose date u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu.  
<sup>9</sup> 2020 - Tekući budžet DRI za 2020. godinu dat u obrazloženju Nacrta budžeta DRI (iznosi su jednaki iznosima predviđenim Zakonom o budžetu za 2020. godinu, uz preusmjerenja po programima i pojedinim izdacima, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti)  
2021 - Nacrt budžeta DRI za 2021. godinu  
Naziv ovog programa bio je Administracija i stambene potrebe

## Budžet Državne revizorske institucije za 2020. godinu

- U Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu<sup>10</sup>, u dijelu Obrazloženja kapitalnog budžeta za 2020. godinu, u okviru obrazloženja: Uprava javnih radova, u okviru Projekta 804 – Izgradnja i rekonstrukcija administrativnog prostora za rad državnih organa, za izgradnju objekta za potrebe Državne revizorske institucije, opredijeljen je iznos od 20.000<sup>11</sup> €.

U obrazloženju Projekta 804 – Izgradnja i rekonstrukcija administrativnog prostora za rad državnih organa, u dijelu koji se odnosi na izgradnju objekta za potrebe Državne revizorske institucije, navodi se: „Sredstva planirana kapitalnim budžetom za 2020. godinu u iznosu od 20.000.00 € odnose se na sprovođenje Javnog konkursa za izbor urbanističko-arhitektonskog rješenja, izradu i reviziju projektne dokumentacije, izgradnju i opremanje objekta za potrebe Državne revizorske institucije. Projekat se finansira iz opštih prihoda budžeta. Period realizacije 2019-2023. godine. Ukupna procjenjena vrijednost projekta je 4.000.000.00€. U 2020. godini predviđen je nastavak aktivnosti. Projekat je višegodišnji.“

- Iznos predložen Nacrtom budžeta Državne revizorske institucije za 2020. godine, koji je odobren od strane Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, umanjen je od strane Vlade Crne Gore, za iznos od 275.175.86€. Navedeno umanjenje odnosilo se na Bruto zarade i doprinose na teret poslodavaca i Rashode za usluge – iznos od 175.175.86€ i sredstva za rješavanje stambenih pitanja zaposlenih u državnoj revizorskoj instituciji u iznosu od 100.000.00€.

Skupština Crne Gore je, povodom donošenja Zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu, dana 27. decembra 2019. godine, donijela zaključke<sup>12</sup>. Zaključkom br. 1 se, između ostalog, zadužuje Vlada Crne Gore, da u Obrazloženju Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu, u dijelu Obrazloženja tekućeg budžeta, rezerve i budžeta fondova za 2020. godinu po potrošačkim jedinicama, u okviru obrazloženja 40502- Rezerve, doda tekst koji glasi: „Od ukupnog iznosa planiranih sredstva, sredstva u iznosu od 0.175 mil.€ odnose se na potrebe rada Državne revizorske institucije, ukoliko se ukaže potreba za istim...“

U susret izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, predsjednik Senata Državne revizorske institucije, uputio je dopis<sup>13</sup> ministru finansija (dostavljeno i predsjedniku Odbora za ekonomiju, finansije i budžet), u kome se navodi da je Senat Državne revizorske institucije, imajući u vidu trenutnu situaciju u Crnoj Gori izazvanu korona virusom i iskazanu potrebu za rebalansom budžeta za 2020. godinu, dana 30.04.2020. godine donio odluku da Državna revizorska institucija neće potraživati sredstva iz Rezervi u iznosu od 175.175.86€, koji su bili opredijeljeni Zaključkom Skupštine Crne Gore, kao i da nije realan prostor za dalje smanjenje opredijeljenih finansijskih sredstava za rad Državne revizorske institucije.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, iz jula 2020. godine, iznos sredstava predviđen za Državnu revizorsku instituciju, nije mijenjan.

### Protokol o saradnji

Skupština Crne Gore i Državna revizorska institucija, u skladu sa svojim ustavnim nadležnostima, su se saglasile da svoju saradnju dodatno uredi kroz Protokol o saradnji<sup>14</sup>, koji je potpisan 11. maja 2018. godine.

Član 4 stav 1 tačka 8 Protokola predviđa da će Državna revizorska institucija, uz zahtjev za dodjelu budžetskih sredstava, dostavljati Skupštini i godišnji finansijski izvještaj Institucije za prethodnu godinu. Navedeni finansijski izvještaj za 2019. godinu, Državna revizorska institucija dostavila je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, na upoznavanje, 2. marta 2020. godine.<sup>15</sup>

Na 116. sjednici Odbora, održanoj 8. juna 2020. godine, u okviru tačke dnevnog reda - tekuća pitanja, konstatovano je da je, u skladu sa Protokolom o saradnji između Skupštine i Državne revizorske institucije, dostavljen Finansijski izvještaj Državne revizorske institucije za 2019. godinu.

<sup>10</sup> <https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/860/2155-12667-33-19-7.pdf>

<sup>11</sup> Nacrtom budžeta Državne revizorske institucije za 2019. godinu, traženo je 2,5 mil. eura za projekat realizacije poslovnog prostora.

<sup>12</sup> Zaključci, broj: 33/19-7/44 „Službeni list Crne Gore, broj 74/2019“

<sup>13</sup> Dopis od 4. maja 2020. godine (br. 00-63-7/20-19)

<sup>14</sup> <http://www.skupstina.me/images/txtprotokola.pdf>

<sup>15</sup> Br.00-63-7/20-8



Broj: 5/2021

Klas. br: 00-52-8 /21-

Datum: mart 2021. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

\* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilitnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

\*\* Svi pojmovi upotrebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.