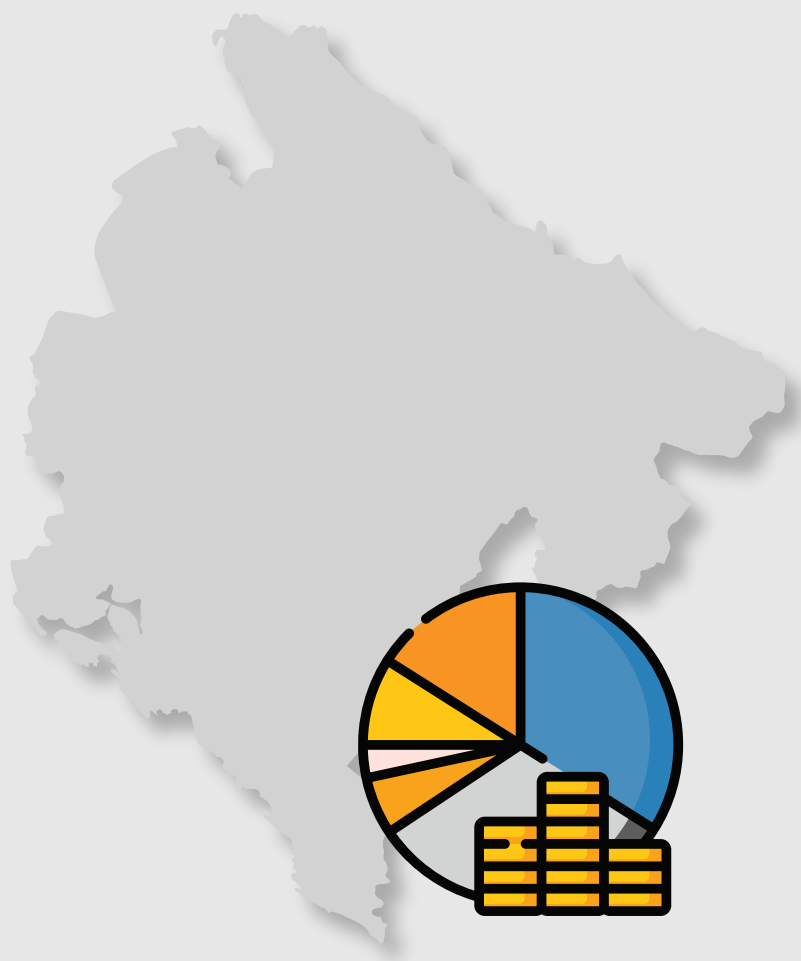




SKUPŠTINA CRNE GORE  
PARLAMENTARNI INSTITUT  
PARLAMENTARNA BUDŽETSKA KANCELARIJA

**PRIKAZ  
PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM  
RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE  
ZA 2019. GODINU**





Prikaz sadrži dva dijela:

Prvi dio odnosi se na Predlog zakona o završnom računu Budžeta za 2019. godinu (str. 3 do str. 20)

Drugi dio odnosi se na Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta za 2019. godinu Državne revizorske institucije i Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2019 - oktobar 2020 (str. 21 do str. 31)

Broj: 6/2021

Klas. br: 00-52-8/21-

Datum: april 2021. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

*\* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.*

*\*\* Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.*

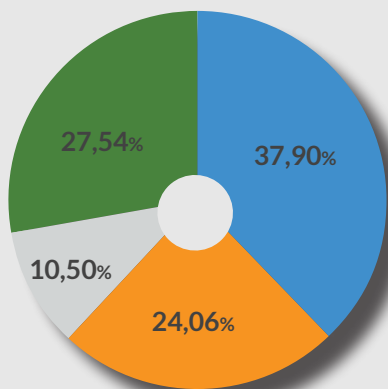


Prvobitni budžet Crne Gore<sup>1</sup> utvrđen je u iznosu od 2.384.016.305,99 eura, a zatim izmjenama i dopunama Budžeta (rebalansom) u 2019. godini, u iznosu od 2.390.450.978,40 eura, što predstavlja uvećanje od 0,27%,<sup>2</sup>

Predlogom zakona o završnom računu Budžeta za 2019. godinu<sup>3</sup> utvrđeno je sljedeće:

**BUDŽET 2019**

**2.593.166.292,96 €**



#### IZDACI

<b>TEKUĆI BUDŽET</b>	<b>982.724.871,18</b>
rashodi	958.428.415,59
budžetska rezerva	24.296.455,59
<b>TRANSAKCIJE FINANSIRANJA</b>	<b>623.995.660,16</b>
<b>KAPITALNI BUDŽET</b>	<b>272.382.721,89</b>
<b>BUDŽET DRŽAVNIH FONDOVA</b>	<b>714.063.039,73</b>

(iznosi su utvrđeni u €)

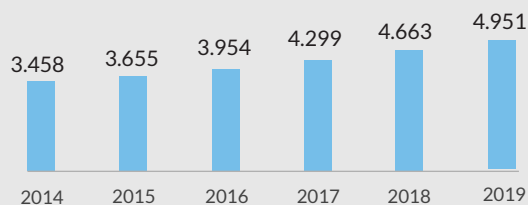
#### PRIMICI

<b>SREDSTVA PRENESENA IZ 2018. GODINE</b>	<b>233.796.323,33</b>
<b>PRIMICI</b>	<b>2.904.508.994,51</b>
tekući prihodi	1.838.734.728,98
primici od prodaje imovine	4.278.082,92
primici od otplate kredita	8.269.563,31
donacije i transferi	38.208.325,87
uzeti zajmovi	1.015.018.293,43
<b>DEPOZITI</b>	<b>-545.139.025,23</b>

(iznosi su utvrđeni u €)

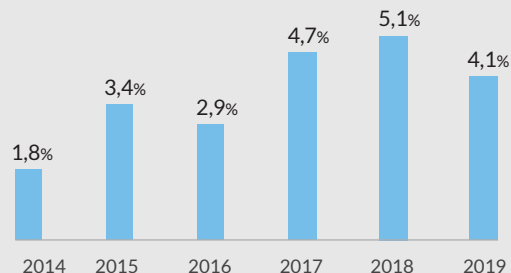
U nastavku je prikazan trend kretanja bruto domaćeg proizvoda (BDP-a) i realnog rasta BDP-a<sup>4</sup> za period od 2014. do 2019:

#### Nominalni BDP



(iznosi su utvrđeni u mil. €)

#### Realni rast BDP-a



<sup>1</sup> Zakon o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18 od 31.12.2018).

<sup>2</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Budžetu Crne Gore za 2019. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 045/19 od 05.08.2019).

<sup>3</sup> Vlada Crne Gore, prvobitno je utvrdila Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, na sjednici od 4. juna 2020. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 25. septembra 2020. godine. Predlog zakona o završnom računu je arhiviran, imajući u vidu da je formirana 42. Vlada Crne Gore i 27. saziv Skupštine Crne Gore. Predlog zakona ponovo je dostavljen Skupštini 31. marta 2021. godine, nakon što je Vlada utvrdila isti na sjednici od 30. marta 2021. godine. Izvještaj o reviziji Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2019. godinu dostavljen je Skupštini 15. oktobra 2020. godine. Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2019 – oktobar 2020. godine, u skupštinskoj proceduri je od 31. oktobra 2020. godine.

<sup>4</sup> Podaci preuzeti sa internet stranice Uprave za statistiku Crne Gore – MONSTAT



Državna revizorska institucija, finansijskom revizijom Predloga zakona o završnom računu Budžeta za 2019. godinu, utvrdila je da je predloženi zakon sastavljen i prezentovan na fer i objektivian način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja. Na osnovu činjeničnog stanja, utvrđeno je da pogrešna prikazivanja pojedinačno ili zbirno, nijesu materijalno značajna u odnosu na postavljene kriterijume za finansijsku reviziju, na osnovu čega je izraženo **pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje**.

DRI je revizijom pravilnosti, utvrdila da potrošačke jedinice nijesu u svim materijalno značajnim aspektima uskladile poslovne aktivnosti sa zakonskim i drugim propisima koji regulišu budžetsko poslovanje u Crnoj Gori i u skladu sa tim izrazila **negativno mišljenje**.

## FINANSIJSKE PERFORMANSE BUDŽETA U 2019. GODINI

Predlogom zakona o završnom računu Budžeta za 2019. godinu prikazano je sljedeće:

- Prema preliminarnim podacima Zavoda za statistiku u 2019. godini se procjenjuje da je bruto društveni proizvod ostvaren u nominalnom iznosu od 4.907,9 mil. €. <sup>5</sup>
- Tekući prihodi sa primicima od povraćaja datih kredita i donacijama u 2019. godini iznosili su 1.885,21 mil. €, što je 2,79% više od planiranih. U strukturi tekućih prihoda najveći udio imaju prihodi od poreza 63,78% ili 1.172,75 mil. € i prihodi od doprinosa 29,7% ili 546,26 mil. €.
- Budžetska potrošnja u 2019. godini iznosila je 2.028,5 mil. € i veća je 5,93% u odnosu na prethodnu godinu i 2,62% u odnosu na planirani iznos. Budžetska potrošnja iznosila je 40,97% BDP-a. Socijalna davanja čine najveći dio budžetske potrošnje (27,33%) i u 2019. godini su iznosila 554,35 mil. €, što je 1,81% više u odnosu na prethodnu godinu. Bruto zarade su drugi značajan činilac budžetske potrošnje (23,31%) i iznosile su 472,85 mil. €, što je 1,08% manje u odnosu na planirani iznos i 2,84% više u odnosu na prethodnu godinu.
- Kapitalni izdaci u 2019. godini iznosili su 402,21 mil. € i 7,46% su veći u odnosu na plan budžeta, a 2,87% su veći u odnosu na prethodnu godinu. Ostatak budžetske potrošnje u 2019. godini čine transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru (219,69 mil. €), rashodi za kamate (105,8 mil. €), otplata obaveza iz prethodnih godina (20,64 mil. €), rashodi za usluge (77,66 mil. €), rashodi za materijal (33,23 mil. €), tekuće održavanje (22,51 mil. €), subvencije (34,56 mil. €), budžetske rezerve (24,29 mil. €) i ostali izdaci u manjim iznosima.

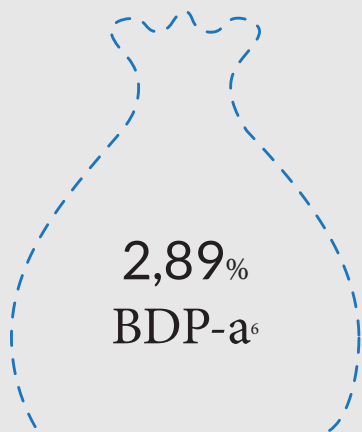
**Gotovinski deficit budžeta za 2019. godinu iznosi 143,28 mil. € i čini 2,89% BDP-a, a za 25,62 mil. € je manji u odnosu na 2018. godinu ili 15,17%.**

U 2019. godini izvršena je otplata duga u iznosu od 507,34 mil. €, što je zajedno sa korigovanim gotovinskim deficitom, povećanjem depozita države i izdacima za kupovinu hartija od vrijednosti uslovalo nedostajuća sredstva u iznosu od 1.020,5 mil. €. Navedeni iznos je finansiran iz pozajmica i kredita iz domaćih i inostranih izvora (1.015,02 mil. €), zatim prihoda od prodaje imovine (4,28 mil. €) i povećanja neto obaveza u iznosu od 1,2 mil. €.

<sup>5</sup> Shodno preliminarnim podacima Uprave za statistiku, u trenutku utvrđivanja Predloga zakona o završnom računu Budžeta za 2019. godinu, BDP za 2019. godinu iznosi 4.907,9 mil. €. **Konačno utvrđeni iznos nominalnog BDP-a je 4.951 mil. €** (Saopštenje Uprave za statistiku od 23. septembra 2020. godine). Parlamentarna budžetska kancelarija obračunala je udjele u BDP-u u odnosu na konačno utvrđeni iznos istog.



## DEFICIT BUDŽETA CRNE GORE



Predlogom zakona prikazano je da gotovinski deficit budžeta za 2019. godinu iznosi 143,28 mil. € i čini 2,89% BDP-a, odnosno da je, ukoliko se budžetska potrošnja umanjí za izdatke za razvojne projekte, ostvaren gotovinski suficit od 201,6 mil. € ili 4,07% BDP-a, što ukazuje da su tekući izdaci finansirani iz tekućih prihoda.

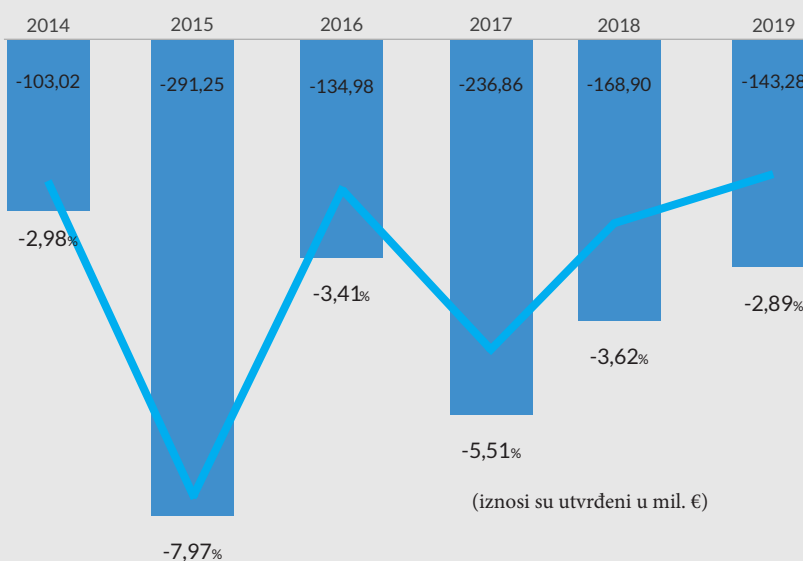
Primarni korigovani gotovinski deficit iznosi 38,69 mil. €, i čini 0,78% BDP-a.

U nastavku je tabela, koja prikazuje deficit budžeta<sup>7</sup>:

<b>I IZDACI BUDŽETA</b>	2.028.496.341,49
<b>II PRIHODI BUDŽETA</b>	1.847.004.292,29
<b>III DONACIJE</b>	38.208.325,87
<b>IV GOTOVINSKI DEFICIT (II+III-I)</b>	-143.283.723,33
<b>V POVEĆANJE OBAVEZA IZ PRETHODNOG PERIODA</b>	1.205.943,37
<b>VI KORIGOVANI GOTOVINSKI DEFICIT (IV-V)</b>	-144.489.666,70
<b>VII KAMATE</b>	-105.803.340,85
<b>VIII PRIMARNI KORIGOVANI GOTOVINSKI DEFICIT (VIII-VII)</b>	-38.686.325,85

(iznosi su utvrđeni u €)

U nastavku je prikazan trend kretanja gotovinskog deficita i učešće u BDP-u periodu od 2014 do 2019<sup>8</sup>:



<sup>6</sup> Iznos nominalnog BDP-a 4.951 mil. €

<sup>7</sup> Članom 14 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisano je da budžetski gotovinski suficit, odnosno deficit predstavlja razliku primitaka i izdataka, pri čemu se primici umanjíju za pozajmice, primljene transfere i primitke od prodaje imovine, a izdaci za otplatu glavnice u zemlji i inostranstvu po osnovu duga nastalog uzimanjem kredita ili emitovanjem hartija od vrijednosti i izdatke za kupovinu hartija od vrijednosti koji predstavljaju transakcije finansiranja. Budžetski gotovinski suficit, odnosno deficit koriguje se za iznos promjene neto obaveza iz prethodnih godina koje nemaju karakter pozajmica. Promjena neto obaveza iz prethodnih godina prikazuje se kao razlika stanja obaveza na početku i kraju fiskalnog perioda.

<sup>8</sup> Podaci koji se odnose na iznos gotovinskog deficita za period 2014 - 2018. godine preuzeti su iz zakona o završnim računima budžeta Crne Gore 2014 - 2018. Učešće u BDP-u, Parlamentarna budžetska kancelarija obračunala je na osnovu iznosa BDP-a preuzetih sa internet stranice Uprave za statistiku.



## JAVNI DUG CRNE GORE

**76,54%**  
BDP-a<sup>9</sup>

**JAVNI DUG**  
**3.789,26 mil. €**

**DUG CENTRALNOG NIVOVA**  
**3.708,67 mil. €**

**DUG LOKALNOG NIVOVA**  
**80,59 mil. €**

- državni organi
- organi državne uprave
- pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa, koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države.

- organi opštine
- pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od opštine.

**Unutrašnji**  
**579,96 mil. €**

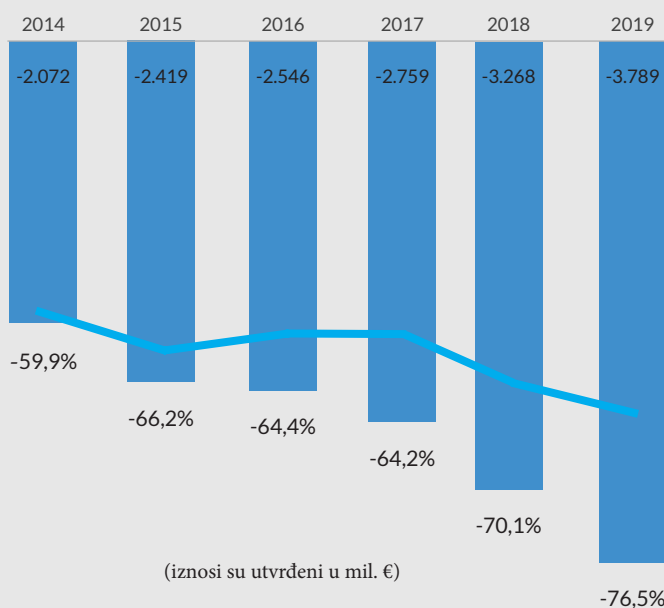
**Spoljni**  
**3.128,72 mil. €**

**Konsolidovani dug opština**  
**118,70 mil. €**

- stanje duga lokalne samouprave, u iznosu od oko 80,59 mil. €
- stanje državnog ino duga uključen je dug opština po ugovorima koje je potpisala Vlada Crne Gore sa ino kreditorima, 38,11 mil. €

Uzimajući u obzir depozite Ministarstva finansija koji uključuju i 38.477 unci zlata, a koji su na dan 31.12.2019. godine iznosili 597,13 mil.€, neto javni dug na kraju 2019. godine iznosi 3.192,14 mil. € ili 64,47% BDP-a.

U nastavku je prikazan trend kretanja javnog duga i učešće u BDP-u 2014– 2019<sup>10</sup>



<sup>9</sup> Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, definisan je limit maksimalnog deficita na nivou od 3% bruto društvenog proizvoda, odnosno limit maksimalnog nivoa zaduženosti na nivou od 60% BDP-a. Iznos nominalnog BDP-a je 4.951 mil. €

<sup>10</sup> Podaci koji se odnose na iznose javnog duga preuzeti su iz izvještaja o javnom dugu, sa internet stranice Ministarstva finansija i socijalnog staranja. Učešće u BDP-u, Parlamentarna budžetska kancelarija obračunala je na osnovu iznosa BDP-a preuzetih sa internet stranice Uprave za statistiku.



## KRETANJE DRŽAVNIH GARANCIJA

12,16%  
BDP-a<sup>11</sup>

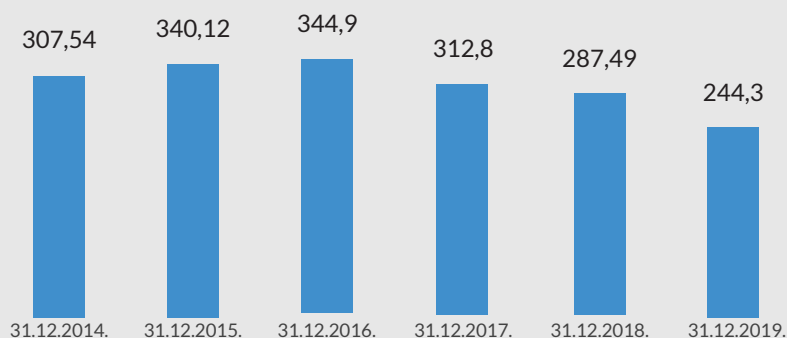
Ugovoreni iznos garancija koje je Vlada izdala do kraja 2019. godine iznosi oko 601,93 mil. eura, što čini 12,16% BDP-a od čega su angažovana sredstva u iznosu od oko 477,77 mil. eura, a stanje duga na kraju 2019. godine, po garancijama izdatim domaćim i ino kreditorima iznosi 244,30 mil. eura, što predstavlja 4,93% BDP-a.

Kretanje državnih garancija u 2019. godini dato je u narednoj tabeli:

KRETANJE DRŽAVNIH GARANCIJA	UGOVORENI IZNOSI NA 31.12.2019.	ANGAŽOVANI IZNOSI NA 31.12.2019.	STANJE DUGA NA 31.12.2019.
IZDATE INO GARANCIJE	529,78	405,71	198,95
IZDATE DOMAĆE GARANCIJE	72,15	72,06	45,35
UKUPNO	601,93	477,77	244,3

(iznosi su utvrđeni u mil. €)

U nastavku je prikazan trend kretanja stanja duga po osnovu garancija u periodu od 2014. do 2019:



(iznosi su utvrđeni u mil. €)

## SERVISIRANJE DRŽAVNOG DUGA

Struktura otplate državnog duga u 2019. godini data je u narednoj tabeli:

BUDŽETSKA POZICIJA	2019	učešće u ukupnoj otplati
OTPLATA GLAVNICE REZIDENTIMA	178,42 <sup>12</sup>	29,05%
OTPLATA GLAVNICE NEREZIDENTIMA	328,93	53,55%
OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA - stara devizna štednja	1,08	0,18%
OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA - restitucija	0,25	0,04%
UKUPNA OTPLATA GLAVNICE	508,67	82,81%
OTPLATA KAMATE REZIDENTIMA	6,91	1,12%
OTPLATA KAMATE NEREZIDENTIMA	98,69	16,07%
UKUPNA OTPLATA KAMATE	105,6	17,19%
UKUPNO	614,27	100,00%

(iznosi su utvrđeni u mil. €)

<sup>11</sup> Član 53 stav 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisuje da ukupan iznos garancija ne smije da pređe 15% BDP-a. Iznos nominalnog BDP-a je 4.951 mil. €

<sup>12</sup> Navedeni iznos uključuje i refinansiranje državnih zapisa u iznosu od 114 mil. eura.

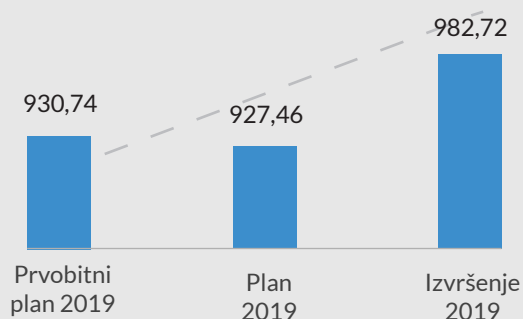


## TEKUĆI BUDŽET

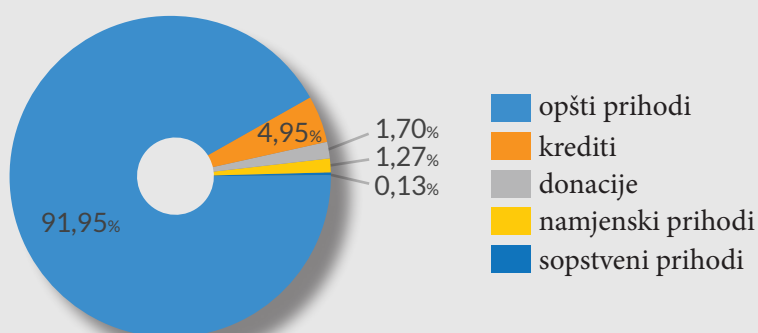
Tekući budžet za 2019. godinu realizovan je u iznosu od 982,72 mil. €, 5,95% iznad Plana, koji je nakon rebalansa i preusmjeravanja iznosio 927,46 mil €. Sredstva tekućeg budžeta prvobitno su planirana u iznosu od 930,74 mil €.



Plan u odnosu na izvršenje tekućeg budžeta:



Izvori finansiranja:



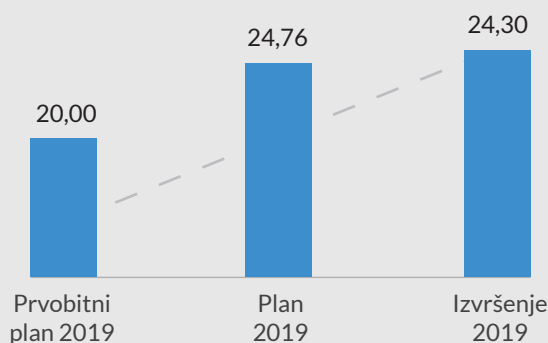
(iznosi su utvđeni u mil. €)

## Tekuća budžetska rezerva

Ostvarenje tekuće budžetske rezerve u 2019. godini iznosilo je 24,30 mil.€ (98,12% Plana) ili 2,66% tekućeg budžeta. Za navedenu stavku, za 2019. godinu, planiran je iznos od 20,00 mil. €, rebalansom sredstva su uvećana za 5,00 mil.€, a odlukama o preusmjeravanju umanjena za 0,24 mil. €, pa je konačan plan iznosio 24,76 mil. €.



Plan u odnosu na izvršenje tekuće budžetske rezerve:



(iznosi su utvđeni u mil. €)



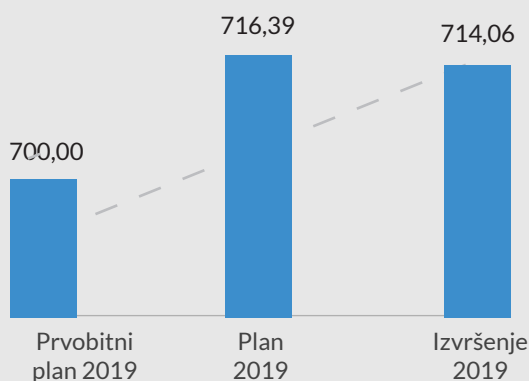


## BUDŽET DRŽAVNIH FONDOVA

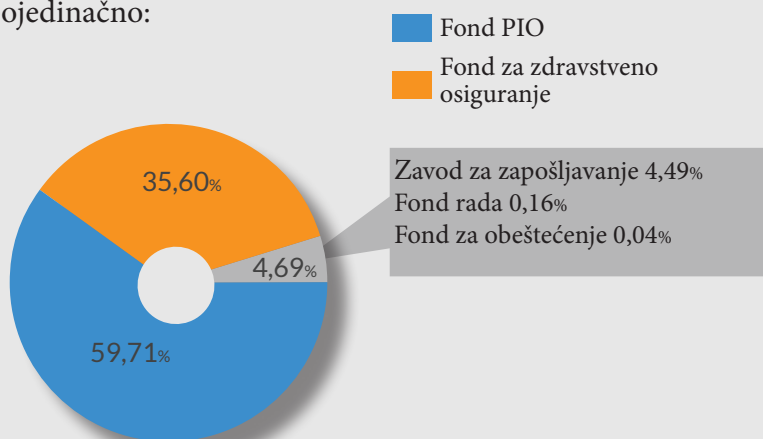
Ostvarenje budžeta fondova u 2019. godini iznosilo je 714,06 mil.€ (99,67% Plana) ili 27,53% ukupnih rashoda. Budžet državnih fondova za 2019. godinu, planiran je u iznosu od 700,00 mil. €, rebalansom sredstva su uvećana za 14,00 mil.€, a odlukama o preusmjeravanju za 2,39 mil. €, pa je konačan plan iznosio 716,39 mil. €.



Plan u odnosu na izvršenje budžeta fondova:



Budžet fondova - potrošnja pojedinačno:



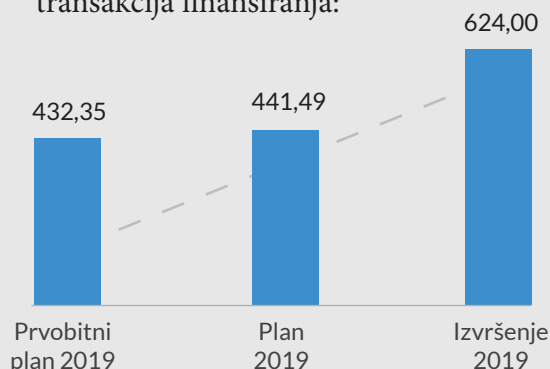
(iznosi su utvđeni u mil. €)

## TRANSAKCIJE FINANSIRANJA

Ostvarenje sredstava za ove namjene u 2019. godini iznosilo je 624,00 mil.€ (41,34% iznad Plana) ili 24,06% ukupnih rashoda. Transakcije finansiranja za 2019. godinu, planirane su u iznosu od 432,35 mil. €, rebalansom sredstva su uvećana za 9,43 mil.€, a odlukama o preusmjeravanju umanjena za 0,29 mil. €, pa je konačan plan iznosio 441,49 mil. €.



Plan u odnosu na izvršenje transakcija finansiranja:



(iznosi su utvđeni u mil. €)



## KAPITALNI BUDŽET

Kapitalni budžet za 2019. godinu planiran je u iznosu od 305,10 mil. €, što čini 12,76% ukupno planiranih sredstava. Realizovan je u iznosu od 272,38 mil. € ili 89,28%.

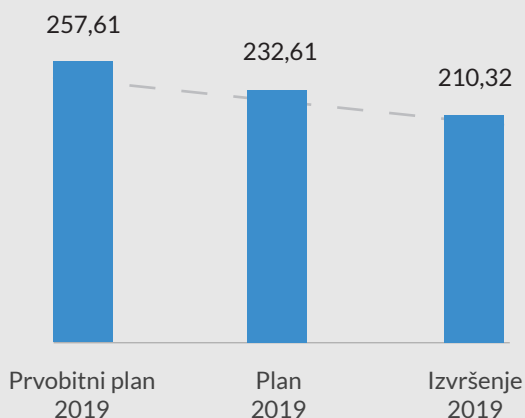


Sredstva Uprave za saobraćaj planirana su u iznosu od 257,61 mil. €, rebalansom su umanjena za 25,00 mil. €, te je konačan plan iznosio 232,61 mil. € ili 75,91% ukupnog kapitalnog budžeta, a realizovano je 210,32 mil. € ili 90,42%.

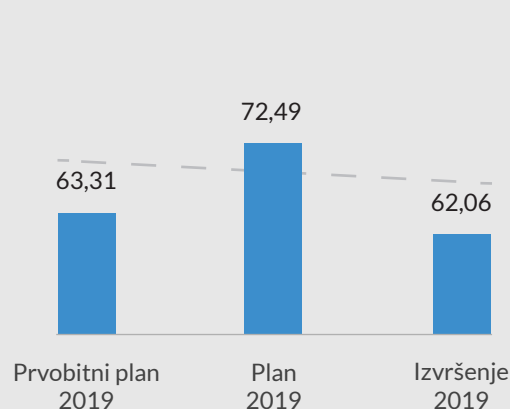
Program auto put Bar - Boljare, kapitalnim budžetom za 2019. godinu, planiran je u iznosu od 220,00 mil. €. Rebalansom budžeta, umanjen je za 25,00 mil. €, pa je konačni plan iznosio 195,00 mil. €, od čega je realizovano 159,05 mil. € ili 81,57%.

Sredstva za Upravu javnih radova planirana su u iznosu od 63,31 mil. € odlukama o preusmjeravanju uvećana su za 9,17 mil. €, te je konačan plan iznosio 72,49 mil. € ili 23,75% ukupnog kapitalnog budžeta, od čega je realizovano 62,06 mil. € ili 85,61%.

Plan u odnosu na izvršenje budžeta  
Uprave za saobraćaj



Plan u odnosu na izvršenje budžeta  
Uprave javnih radova



(iznosi su utvrđeni u mil. €)



## PRIMICI

Primici Budžeta za 2019. godinu planirani su u iznosu od 2.210,45 mil. €.

Ostvarenje je iznosilo 2.904,50 mil. €.

Ostvareno je 31,40% više od plana.

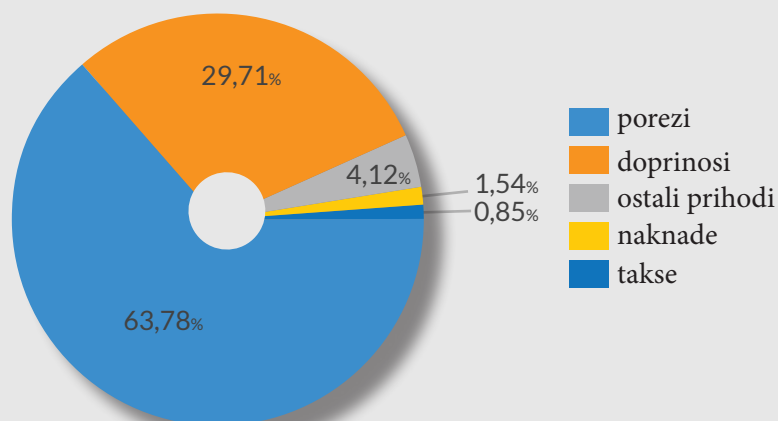
Ostvareno je 694,06 € mil. € više od plana.



O P I S	Plan 2019	Završni račun budžeta 2019	Apsolutna razlika	Procentualna promjena
<b>PRIMICI</b>	<b>2.210.450.978,39</b>	<b>2.904.508.994,51</b>	<b>694.058.016,12</b>	<b>31,40%</b>
<i>Tekući prihodi</i>	1.781.041.249,76	1.838.734.728,98	57.693.479,22	3,24%
Porezi	1.122.669.950,98	1.172.748.653,12	50.078.702,13	4,46%
Doprinosi	534.213.514,07	546.265.768,94	12.052.254,86	2,26%
Takse	15.318.488,93	15.661.588,44	343.099,51	2,24%
Naknade	31.390.844,86	28.237.754,95	-3.153.089,91	-10,04%
Ostali prihodi	77.448.450,91	75.820.963,53	-1.627.487,38	-2,10%
<i>Primici od prodaje imovine</i>	6.000.000,00	4.278.082,92	-1.721.917,08	-28,70%
<i>Primici od otplate kredita</i>	8.511.664,00	8.269.563,31	-242.100,69	-2,84%
<i>Donacije i transferi</i>	44.480.000,00	38.208.325,87	-6.271.674,13	-14,10%
<i>Pozajmice i krediti</i>	370.418.064,64	1.015.018.293,43	644.600.228,79	174,02%

(iznosi su utvrđeni u €)

Tekući prihodi:



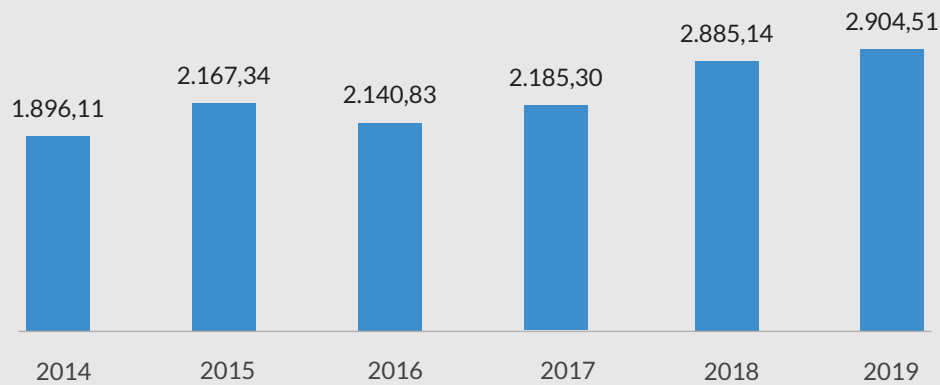
Tekući prihodi u 2019. godini čine 63,3% ukupnih primitaka budžeta Crne Gore.

U okviru tekućih prihoda najznačajniji prihod predstavljaju prihodi od poreza i to 63,78% ukupnih tekućih prihoda.



## PRIMICI<sup>13</sup>

U nastavku je prikazan trend kretanja primitaka budžeta države u periodu od 2014. do 2019:



(iznosi su utvrđeni u mil. €)

Primici:

O P I S	2014	2015	2016	2017	2018	2019
PRIMICI	1.896,11	2.167,34	2.140,83	2.185,30	2.885,14	2.904,51
Tekući prihodi	1.339,59	1.312,18	1.470,81	1.534,41	1.708,02	1.838,73
Primici od prodaje imovine	6,69	7,84	4,22	6,19	15,75	4,28
Primici od otplate kredita	8,52	7,93	4,66	6,58	11,29	8,27
Donacije i transferi	5,55	6,6	11,58	25,28	26,71	38,21
Pozajmice i krediti	535,75	832,79	649,56	612,84	1.123,37	1.015,02

(iznosi su utvrđeni u mil. €)

<sup>13</sup> Podaci za period 2014 - 2018. godine preuzeti su iz zakona o završnim računima budžeta Crne Gore 2014 - 2018. godine



## IZDACI

Izdaci budžeta za 2019. godinu planirani su u iznosu od 2.390,45 mil. €.

Ostvarenje je iznosilo 2.593,16 mil. €.

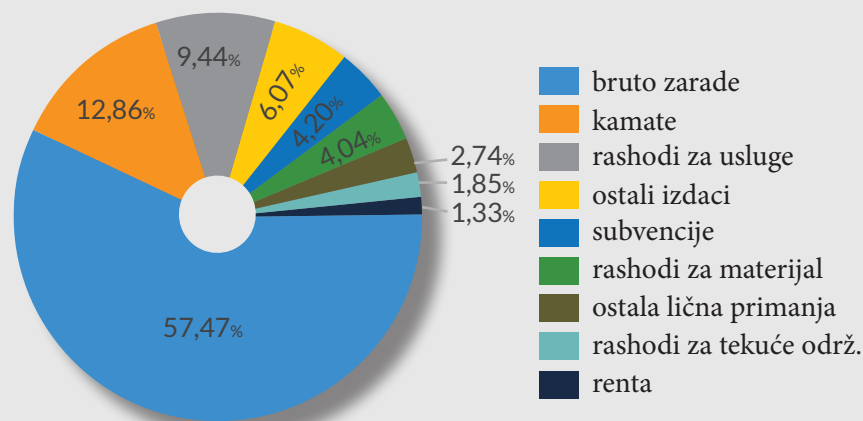
Ostvareno je 8,48% više od plana.

Ostvareno je 202,71 mil € više od plana.



O P I S	Rebalans 2019	Plan 2019	Završni račun budžeta 2019	Apsolutna razlika u odnosu na plan	Procentualna promjena u odnosu na plan
<b>Izdaci</b>	<b>2.390.450.978,40</b>	<b>2.390.450.405,45</b>	<b>2.593.166.292,96</b>	<b>202.715.887,51</b>	<b>8,48%</b>
<i>Tekući izdaci</i>	815.284.772,99	794.640.181,63	822.772.770,02	28.132.588,39	3,54%
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	472.054.246,15	478.040.499,49	472.853.876,71	-5.186.622,78	-1,08%
Ostala lična primanja	15.328.225,45	16.946.534,98	15.228.326,93	-1.718.208,05	-10,14%
Rashodi za materijal	36.691.827,66	34.630.316,86	33.231.725,99	-1.398.590,87	-4,04%
Rashodi za usluge	83.080.244,97	84.597.551,73	77.664.645,89	-6.932.905,84	-8,20%
Rashodi za tekuće održavanje	23.137.903,60	23.097.141,53	22.511.706,03	-585.435,50	-2,53%
Kamate	95.752.700,00	58.639.347,02	105.803.340,85	47.163.993,83	80,43%
Renta	9.821.101,76	11.223.880,59	10.953.661,65	-270.218,94	-2,41%
Subvencije	30.814.600,00	32.327.955,15	34.566.147,96	2.238.192,81	6,92%
Ostali izdaci	48.603.923,40	55.136.954,28	49.959.338,01	-5.177.616,27	-9,39%
<i>Transferi za socijalnu zaštitu</i>	557.842.584,42	556.115.890,90	554.348.899,90	-1.766.991,00	-0,32%
Prava iz oblasti socijalne zaštite	80.990.000,00	80.093.034,04	79.857.118,90	-235.915,14	-0,29%
Sredstva za tehnološke viškove	18.202.468,97	21.647.116,22	20.398.152,11	-1.248.964,11	-5,77%
Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	429.025.014,45	421.152.912,42	420.870.901,68	-282.010,74	-0,07%
Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	19.000.100,00	21.699.390,62	21.699.290,62	-100,00	0,00%
Ostala prava iz zdravstvenog osiguranja	10.625.001,00	11.523.437,60	11.523.436,59	-1,01	0,00%
<i>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	220.947.786,96	236.198.299,03	219.689.949,61	-16.508.349,42	-6,99%
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	200.612.637,24	214.011.704,07	197.593.737,25	-16.417.966,82	-7,67%
Ostali transferi	20.335.149,72	22.186.594,96	22.096.212,36	-90.382,60	-0,41%
<i>Kapitalni izdaci</i>	367.531.159,62	374.268.017,88	402.214.320,08	27.946.302,20	7,47%
<i>Pozajmice i krediti</i>	2.280.001,00	3.198.028,01	3.176.935,98	-21.092,03	-0,66%
<i>Otplata dugova</i>	401.564.673,41	401.267.801,86	566.666.961,78	165.399.159,92	41,22%
Otplata duga	373.600.000,00	373.600.000,00	507.341.253,09	133.741.253,09	35,80%
Otplata garancija	9.434.672,41	9.434.672,41	38.684.699,41	29.250.027,00	31,03%
Otplata obaveza iz prethodnih godina	18.530.001,00	18.233.129,45	20.641.009,28	2.407.879,83	13,21%
<i>Rezerve</i>	25.000.000,00	24.762.186,14	24.296.455,59	-465.730,55	-1,88%
Tekuća budžetska rezerva	25.000.000,00	24.762.186,14	24.296.455,59	-465.730,55	-1,88%

## Tekući izdaci

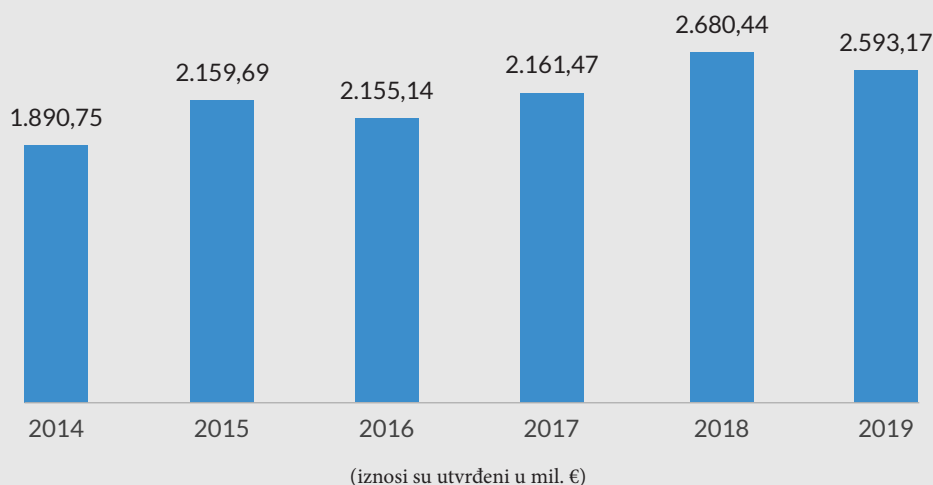


Tekući izdaci čine oko 31,72% ukupnih izdataka budžeta u 2019. godini.

U okviru tekućih izdataka najznačajniji iznos sredstava opredjeljen je na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca i to u iznosu od 57,47%.

## IZDACI<sup>14</sup>

U nastavku je prikazan trend kretanja izdataka budžeta države u periodu od 2014. do 2019:



### Izdaci:

OPIS	2014	2015	2016	2017	2018	2019
IZDACI	1.890,75	2.159,70	2.155,14	2.161,47	2.680,44	2.593,17
Tekući izdaci	635,03	641,17	697,29	745,81	788,26	822,77
Transferi za socijalnu zaštitu	492,15	487,04	554,98	538,05	544,49	554,35
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	99,05	136,23	171,82	166,88	208,73	219,69
Kapitalni izdaci	133,97	256,49	106,91	287,89	390,98	402,21
Pozajmice i krediti	2,48	2,98	2,87	4,86	4,6	3,18
Otplata dugova	514,54	619,15	602,38	398,56	719,51	566,67
Rezerve	13,53	16,64	18,9	19,68	23,89	24,3

(iznosi su utvrđeni u mil. €)



## NAJVEĆE RAZLIKE IZMEĐU PLANIRANOG<sup>15</sup> BUDŽETA I IZVRŠENJA KOD POTROŠAČKIH JEDINICA U 2019. GODINI

10 najvećih pozitivnih i negativnih procentualnih promjena:

	Plan 2019	Završni račun budžeta 2019	Procentualna promjena u odnosu na Plan
Agencija za zaštitu životne sredine	1.613.864,12	8.597.622,48	432,74%
Ministarstvo odbrane	47.207.789,67	80.011.132,13	69,49%
Ministarstvo finansija – upravljanje budžetom	426.176.161,65	605.589.929,65	42,10%
Ministarstvo finansija	137.303.626,45	191.519.396,37	39,49%
Zavod za statistiku	1.676.634,33	2.256.240,27	34,57%
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	25.061.767,20	32.925.423,85	31,38%
Ministarstvo ekonomije	10.473.195,18	13.051.523,18	24,62%
Uprava pomorske sigurnosti i upravljanje lukama	1.172.438,40	1.453.872,60	24,00%
Ministarstvo nauke	5.365.806,29	5.946.841,07	10,83%
Uprava za šume	4.981.509,62	5.203.684,07	4,46%

	Plan 2019	Završni račun budžeta 2019	Procentualna promjena u odnosu na Plan
Uprava za ugljovodonike	224.313,75	167.765,34	-25,21%
Fond rada	1.601.148,24	1.193.370,90	-25,47%
Pomorski muzej Crne Gore	375.612,70	279.384,72	-25,62%
Socijalni savjet	92.591,05	68.409,86	-26,12%
Centar za posredovanje Crne Gore	333.000,00	241.883,44	-27,36%
Agencija za mirno rješavanje radnih sporova	581.813,96	379.431,13	-34,78%
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	27.161.087,28	16.718.818,16	-38,45%
Sekretarijat za razvojne projekte	425.709,50	260.567,69	-38,79%
Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte	1.189.601,00	224.826,27	-81,10%
Savjet za članstvo u NATO	120.265,00	16.607,90	-86,19%

(iznosi su utvrđeni u €)

<sup>15</sup> Plan se odnosi na iznose nakon rebalansa budžeta i preusmjerenja.



10 najvećih pozitivnih i negativnih apsolutnih promjena:

	Plan 2019	Završni račun budžeta 2019	Apsolutna razlika u odnosu na Plan
Ministarstvo finansija – upravljanje budžetom	426.176.161,65	605.589.929,65	179.413.768,00
Ministarstvo finansija	137.303.626,45	191.519.396,37	54.215.769,92
Ministarstvo odbrane	47.207.789,67	80.011.132,13	32.803.342,46
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	25.061.767,20	32.925.423,85	7.863.656,65
Agencija za zaštitu životne sredine	1.613.864,12	8.597.622,48	6.983.758,36
Ministarstvo ekonomije	10.473.195,18	13.051.523,18	2.578.328,00
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	98.859.041,73	99.889.527,17	1.030.485,44
Sudstvo	32.936.312,94	33.881.170,48	944.857,54
Ministarstvo nauke	5.365.806,29	5.946.841,07	581.034,78
Zavod za statistiku	1.676.634,33	2.256.240,27	579.605,94

	Plan 2019	Završni račun budžeta 2019	Apsolutna razlika u odnosu na Plan
Ministarstvo prosvjete	159.725.247,00	159.042.345,80	-682.901,20
Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte	1.189.601,00	224.826,27	-964.774,73
Uprava policije	71.958.728,97	70.940.657,60	-1.018.071,37
Ministarstvo javne uprave	7.116.538,46	6.000.839,88	-1.115.698,58
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	428.008.218,98	426.555.717,47	-1.452.501,51
Uprava za imovinu	38.645.631,71	34.769.291,54	-3.876.340,17
Ministarstvo unutrašnjih poslova	34.744.020,37	28.401.387,85	-6.342.632,52
Ministarstvo održivog razvoja i turizma – kapitalni /uprava javnih radova	72.490.327,42	62.060.035,63	-10.430.291,79
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	27.161.087,28	16.718.818,16	-10.442.269,12
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - kapitalni / uprava za saobraćaj	232.610.000,00	210.322.686,26	-22.287.313,74

(iznosi su utvrđeni u €)



PREUSMJERAVANJE SREDSTAVA<sup>16</sup>

U okviru ovog dijela dat je prikaz preusmjerenja sredstava u skladu sa članom 45 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:

Datum odobrenja	Potrošačka jedinica	Iznos (€)	Potrošačka jedinica	Sjednica Vlade
24. jan	Uprava policije	850.000,00	Ministarstvo unutrašnjih poslova	106
14.feb	Ministarstvo javne uprave	70.332,36	Ministarstvo vanjskih poslova	108
7.mar	Ministarstvo nauke	66.261,03	Ministarstvo vanjskih poslova	111
14.mar	Nacionalna turistička organizacija	59.768,11	Ministarstvo vanjskih poslova	112
14.mar	Ministarstvo kulture	38.000,00	Državni arhiv	112
21.mar	Ministarstvo pravde	108.023,69	Ministarstvo vanjskih poslova	113
21.mar	Uprava za imovinu	150.000,00	Ministarstvo unutrašnjih poslova	113
4.apr	Ministarstvo vanjskih poslova	5.836,71	Generalni sekretarijat Vlade	115
11.apr	Rezerve	304.984,56	Državna revizorska institucija	116
11.apr	Ministarstvo ekonomije	123.372,74	Ministarstvo vanjskih poslova	116
18.apr	Uprava policije	100.000,00	Ministarstvo unutrašnjih poslova	118
18.apr	Uprava policije	20.821,30	Ministarstvo vanjskih poslova	118
18.apr	Uprava policije	255.593,75	Ministarstvo unutrašnjih poslova	118
25.apr	Rezerve	41.140,00	Uprava za nekretnine	119
25.apr	Rezerve	411.840,36	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	119
25.apr	Rezerve	33.927,24	Ministarstvo unutrašnjih poslova	119
23.maj	Ministarstvo javne uprave	89.277,36	Uprava za kadrove	121
23.maj	Ministarstvo nauke	9.900,00	Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	121
30.maj	Uprava za imovinu	12.889,28	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	122
30.maj	Rezerve	18.250,00	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	123
30.maj	Rezerve	60.000,00	Ministarstvo zdravlja	123
20.jun	Rezerve	89.675,75	Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	125
20.jun	Državna revizorska institucija	100.000,00	Sredstva za rješavanje stambenih pitanja	125
13.jun	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	50.000,00	Rezerve	125
4.jul	Ministarstvo vanjskih poslova	8.178,78	Generalni sekretarijat Vlade	127
11.jul	Uprava policije	15.000,00	Uprava za imovinu	128
18.jul	Ministarstvo zdravlja	5.000,00	Uprava za imovinu	129
18.jul	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	104.250,00	Agencija za zaštitu životne sredine	129

<sup>16</sup> Vlada može između potrošačkih jedinica vršiti preusmjerenje sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice. PREUSMJERAVANJA SU PREUZETA SA web adrese – [www.gov.me](http://www.gov.me) I NE PREDSTAVLJAJU SVA PREUSMJERAVANJA U 2019. GODINI



Datum odobrenja	Potrošačka jedinica	Iznos (€)	Potrošačka jedinica	Sjednica Vlade
18.jul	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	64.556,19	Ministarstvo vanjskih poslova	129
18.jul	Ministarstvo odbrane	40.000,00	Rezerve	129
18.jul	Uprava za imovinu	55.000,00	Sredstva za rješavanje stambenih pitanja	129
18.jul	Uprava za šume	65.000,00	Sredstva za rješavanje stambenih pitanja	129
25.jul	Ministarstvo javne uprave	212.663,29	Uprava za kadrove	130
25.jul	Uprava policije	155.263,58	Ministarstvo unutrašnjih poslova	130
1.avg	Uprava za ugljovodonike	2.500,00	Uprava za imovinu	131
12.sep	Uprava policije	153.519,40	Ministarstvo unutrašnjih poslova	133
12.sep	Rezerve	80.000,00	Predsjednik	133
26.sep	Skupština Crne Gore	16.500,00	Generalni sekretarijat Vlade	135
3.okt	Ministarstvo pravde	21.063,64	Ministarstvo vanjskih poslova	136
26.sep	Uprava za imovinu	200.000,00	Ministarstvo unutrašnjih poslova	136
3.okt	Uprava za vode	3.329,55	Uprava za imovinu	137
3.okt	Ministarstvo zdravlja	160.000,00	Fond za zdravstveno osiguranje	137
3.okt	Ministarstvo kulture	14.800,00	Uprava za imovinu	137
3.okt	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	3.917,91	Uprava za imovinu	137
3.okt	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	9.582,09	Uprava za imovinu	137
10.okt	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	289.000,00	Ministarstvo pravde	138
10.okt	Poreska uprava	40.000,00	Uprava za imovinu	138
24.okt	Uprava za bezbjednost hrane i pića	30.000,00	Uprava za imovinu	139
31.okt	Ministarstvo vanjskih poslova	10.712,37	Uprava za imovinu	140
31.okt	Ministarstvo vanjskih poslova	10.011,09	Generalni sekretarijat Vlade	140
7.nov	Ministarstvo prosvjete	10.000,00	Ispitni centar	141
7.nov	Uprava carina	35.000,00	Uprava za imovinu	141
7.nov	Ministarstvo kulture	1.891,52	Generalni sekretarijat Vlade	141
14.nov	Ministarstvo finansija	62.242,22	Ministarstvo vanjskih poslova	141
14.nov	Ministarstvo finansija	63.729,20	Ministarstvo vanjskih poslova	142
14.nov	Rezerve	200.000,00	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	142
21.nov	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	65.442,17	Ministarstvo vanjskih poslova	143
28.nov	Poreska uprava	50.000,00	Uprava za imovinu	145
28.nov	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	3.700,00	Uprava za imovinu	145
28.nov	Uprava za saobraćaj	31.000,00	Uprava za imovinu	145
28.nov	Ministarstvo unutrašnjih poslova	39.579,71	Ministarstvo odbrane	145



Datum odobrenja	Potrošačka jedinica	Iznos (€)	Potrošačka jedinica	Sjednica Vlade
12.dec	Generalni sekretarijat Vlade	8.484,76	Ministarstvo vanjskih poslova	146
12.dec	Generalni sekretarijat Vlade	23.700,00	Direkcija za zaštitu tajnih podataka	146
12.dec	Uprava policije	400.000,00	Uprava za imovinu	146
12.dec	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	106.950,00	Agencija za zaštitu životne sredine	146
12.dec	Državni arhiv	35.000,00	Ministarstvo kulture	146
13.dec	JU Crnogorsko narodno pozorište	6.733,32	Ministarstvo kulture	146
14.dec	JUCrnogorska kinoteka	7.000,00	Ministarstvo kulture	146
15.dec	JU Muzički centar Crne Gore	55.000,00	Ministarstvo kulture	146
16.dec	Uprava za zaštitu kulturnih dobara	47.390,00	Ministarstvo kulture	146
17.dec	JU Filmski centar Crne Gore	19.953,82	Ministarstvo kulture	146
18.dec	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	20.000,00	Ministarstvo kulture	146
19.dec	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	72.206,75	Agencija za zaštitu prirode i životne sredine	148
19.dec	Ministarstvo odbrane	25.000,00	Uprava za šume	148
19.dec	Ministarstvo javne uprave	162.881,07	Uprava za kadrove	148
19.dec	Ministarstvo javne uprave	24.998,46	Ministarstvo finansija	148
19.dec	Ministarstvo javne uprave	69.340,35	Uprava za kadrove	148
19.dec	Rezerve	60.000,00	Ministarstvo zdravlja	149
19.dec	Uprava za šume	45.000,00	Uprava za imovinu	149
19.dec	Uprava za imovinu	34.860,00	Uprava za inspeksijske poslove	149
19.dec	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	13.000,00	Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	149
19.dec	Zavod za školstvo	876,00	Uprava za imovinu	149
19.dec	Uprava policije	87.340,92	Ministarstvo unutrašnjih poslova	149
19.dec	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	2.100,00	Uprava za imovinu	149
26.dec	Ministarstvo unutrašnjih poslova	20.000,00	Rezerve	151
26.dec	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	40.000,00	Fond za zdravstveno osiguranje	151
26.dec	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	60.000,00	Rezerve	151
26.dec	Uprava policije	10.160,03	Državna revizorska institucija	151
26.dec	Ministarstvo javne uprave	50.000,00	Fond za zdravstveno osiguranje	151
26.dec	Ministarstvo nauke	500,00	Uprava za imovinu	151

## FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA - POTROŠNJA BUDŽETA

Potrošnja budžeta, po funkcionalnoj klasifikaciji, izvršena je na sljedeći način:



U tabeli je prikazana struktura potrošnje budžeta u odnosu na plan, po funkcionalnoj klasifikaciji:

	Planirano u 2019. godini	Ostvareno u 2019. godini	Ostvarenje u odnosu na Plan 2019. godine
Opšte javne službe	661.207.591,96	874.463.512,61	32,25%
Obrana	47.710.546,58	80.409.527,12	68,54%
Javni red i bezbjednost	176.673.773,60	168.387.484,46	-4,69%
Ekonomski poslovi	426.403.615,43	391.662.261,57	-8,15%
Zaštita životne sredine	4.265.654,12	11.184.704,17	162,20%
Poslovi stanovanja i zajednice	5.521.414,59	5.151.842,94	-6,69%
Zdravstvo	259.057.228,83	258.623.421,17	-0,17%
Sport, kultura i religija	50.419.415,41	48.481.832,47	-3,84%
Obrazovanje	194.481.432,77	192.947.544,99	-0,79%
Socijalna zaštita	564.709.732,14	561.854.161,46	-0,51%
<b>Ukupno</b>	<b>2.390.450.405,43</b>	<b>2.593.166.292,96</b>	<b>8,48%</b>

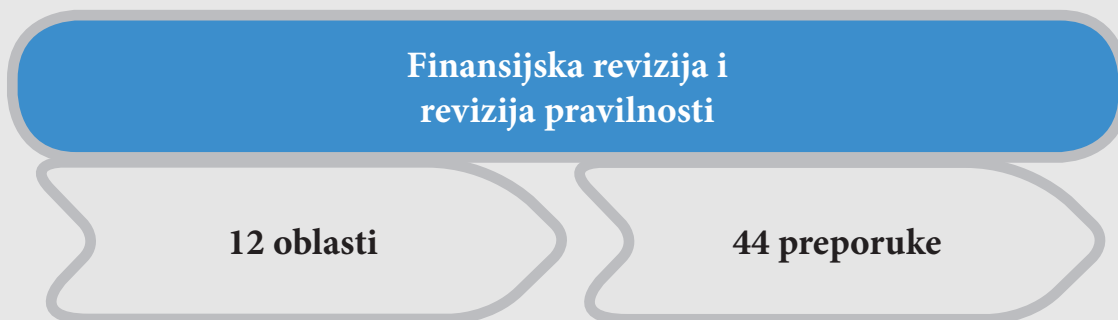
(iznosi su utvrđeni u €)



## IZVJEŠTAJ O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2019. GODINU

Državna revizorska institucija izvršila je reviziju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019.godinu.<sup>17</sup>

Navedena revizija jeste **finansijska revizija i revizija pravilnosti**, koja je obuhvatila 12 oblasti za koje su date 44 preporuke.



**Finansijskom revizijom** Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, utvrđeno je da je Predlog zakona o završnom računu Budžeta sastavljen i prezentovan na fer i objektivan način, u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja. Na osnovu činjeničnog stanja utvrđeno je da pogrešna prikazivanja, pojedinačno ili zbirno, nijesu materijalno značajna u odnosu na postavljene kriterijume za finansijsku reviziju, na osnovu čega je dato **POZITIVNO MIŠLJENJE SA SKRETANJEM PAŽNJE**.

**REVIZIJOM PRAVILNOSTI** Predloga zakona, utvrđeno je da potrošačke jedinice nijesu u svim materijalno značajnim aspektima uskladile poslovne aktivnosti sa zakonskim i drugim propisima koji regulišu budžetsko poslovanje u Crnoj Gori i u skladu sa tim, dato je **NEGATIVNO MIŠLJENJE**.



<sup>17</sup> Državna revizorska institucija, na osnovu člana 12 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji je izvršila finansijsku reviziju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore.



Na osnovu utvrđenih nepravilnosti Državna revizorska institucija dala je preporuke:

**FINANSIJSKI  
IZVJEŠTAJI I  
RAČUNSKA TAČNOST**

**Preporuka:**

Državna revizorska institucija skreće pažnju da je revizijom utvrđeno da ostale prihode treba uvećati u neto iznosu od 528.521,11 €, za isti iznos smanjiti primitke od prodaje imovine i korigovati gotovinski deficit tako da iznosi 142.755.202,22 €. Shodno tome, koriguje se i modifikovani gotovinski deficit na iznos 143.961.144,78 €.

**USAGLAŠENOST  
TOKOVA GOTOVINE**

**Preporuka:**

Imajući u vidu da je način finansiranja JP „Morsko dobro“, Veterinarske komore i veterinarskih ambulanti utvrđen i usklađen sa zakonima, predlaže se da nadležna ministarstva preispitaju postojeća zakonska rješenja i razmotre mogućnost da se navedena pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda, finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.

**IZVJEŠTAJ O  
NEIZMIRENIM  
OBAVEZAMA**

**Preporuke:**

Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.

Preporučuje se da sve potrošačke jedinice, prilikom planiranja budžeta, obezbijede usaglašeno stanje neizmirenih obaveza sa Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa Crne Gore i isto prezentiraju Ministarstvu finansija.

**PREKORAČENJE  
BUŽETSKE  
POTROŠNJE**

**Preporuka:**

Vlada Crne Gore i Ministarstvo finansija dužni su izvršavati budžet u skladu sa normativnim dijelom godišnjeg zakona o budžetu.



### GOTOVINSKI DEPOZITI

#### Preporuka:

Ministarstvo finansija bi trebalo da u obrazloženju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore, prikaže sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke i računima kod poslovnih banaka na kraju obračunskog perioda, kao i njihovu namjenu, u cilju transparentnog korišćenja navedenih sredstava.

### ZAVRŠNI PORESKE RAČUN

#### Preporuke:

U cilju iskazivanja tačnog stanja poreskog duga potrebno je da Poreska uprava evidentira rješenja o ukidanju rješenja o reprogramu poreskog potraživanja, kao i da se u završnom poreskom računu prezentuju dodatne informacije sa detaljnim obrazloženjem vezanim za reprogram.

Poreska uprava treba da dosljedno i pravovremeno sprovodi odgovarajuće mjere prinudne naplate poreskih potraživanja u skladu sa odredbama Zakona o poreskoj administraciji i internim procedurama za sprovođenje mjera prinudne naplate Poreske uprave.

Preporučuje se da Poreska uprava sprovede inspeksijski nadzor kod vjerskih zajednica u cilju provjere poštovanja Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

### PRIMICI BUDŽETA

#### Preporuke:

Potrošačke jedinice koje vrše naplatu prihoda dužne su se pridržavati tačke 36 Uputstva o radu Državnog trezora, kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom, u potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnošću.

Preporučuje se Ministarstvu finansija da prilive evidentira uskladu sa članom 10 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je potrebno da predlagači zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.

Ministarstvo finansija je trebalo da ukupne primitke ostvarene od prodaje imovine evidentira u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.



## IZDACI BUDŽETA

### Preporuke:

#### Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Potrošačke jedinice dužne su da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.

Ministarstvo zdravlja dužno je da prilikom isplate varijabilnog dijela zarade obračunava i isplaćuje poreze i doprinose, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dužno da ažurira internu proceduru, u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Preporučuje se Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje da isplate za poreze i doprinose za ostala lična primanja vrši sa grupe računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština

Preporučuje se Ministarstvu saobraćaja i pomorstva da pri zaključivanju ugovora o dopunskom radu definiše period trajanja ugovora, u skladu sa članom 58 Zakona o radu.

Potrošačke jedinice su dužne da ugovore o dopunskom radu zaključuju i zavode prije početka perioda na koji je zaključen ugovor.

Preporučuje se potrošačkim jedinicama da isplatu naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu vrše sa grupe računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dužno da prilikom isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu isplaćuje poreze i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.

#### Subvencije

Ministarstvo ekonomije je dužno da plaćanja prema Elektroprivredi Crne Gore, po osnovu Zakona o energetici i Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električnom energijom, vrši sa grupe računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Uprava za željeznice je dužna da prenos sredstava na ime pomoći AD „Željezničkom prevozu Crne Gore“ i AD „ Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore“, u cilju izmirenja obaveza po osnovu kreditnih ugovora, evidentira na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, a nakon pribavljenog mišljenja Agencije za zaštitu konkurencije u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

#### Prava iz oblasti socijalne zaštite

Preporučuje se Ministarstvu rada i socijalnog staranja da evidentiranje i plaćanje izdataka vrši u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

#### Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Ministarstvo održivog razvoja i turizma su bili u obavezi da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.

#### Realizacija avansa

Nacionalna turistička organizacija nije dostavila dopunjeni izvještaj o realizaciji avansa kompanije „Montenegro airlines“ zbog čega se Državna revizorska institucija uzdržava od mišljenja po ovom pitanju.





### Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Potrošačke jedinice su u obavezi da grupu računa 463 -Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdaci- ma čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini. Iste su dužneda evidentiranje i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Potrošačke jedinice su dužne da u zakonom predviđenom roku plaćaju dospjele obaveze nastale po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja.

Potrošačke jedinice su dužneda, u saradnji sa Ministarstvom finansija i Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, a u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, planiraju sredstva kojima će izvršavati ove obaveze u zakonom utvrđenom roku..

### IZVJEŠTAJ O IZDACIMA BUDŽETSKIH REZERVI

#### Preporuka:

Preporučuje se potrošačkim jedinicama i Vladi Crne Gore da se, prije realizacije transakcija koje mogu imati karakter državne pomoći, obrate Agenciji za zaštitu konkurencije za mišljenje u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### KAPITALNI BUDŽET

#### Preporuke:

#### Uprava za saobraćaj

U cilju objektivnog iskazivanja strukture troškova Kapitalnog budžeta, plaćanje usluga stalnog stručnog nadzora treba evidentirati na poziciji 4147 –Konsultantske usluge, projekti i studije, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Uprava za saobraćaj treba da obezbijedi od izvođača neophodne garancije radi zaštite od kršenja ugovora, u skladu sa članom 57 Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se Upravi za saobraćaj da ne sprovodi postupke javnih nabavki za izvođenje radova prije nego se steknu uslovi (riješe imovinski odnosi, izvrši eksproprijacija i sl.) za uvođenje izvođača u posao.

Uprava za saobraćaj treba da prilikom praćenja realizacije zaključenih ugovora u dijelu prekoračenja ugovorenih rokova izvrši zadržavanje sredstava u iznosu/procentu definisanim ugovorom (penali za docnju) i na taj način obezbijedi poštovanje ugovorenih rokova ili u slučaju da postoje objektivni razlozi zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za docnju, zaključi anex ugovora.

Uprava za saobraćaj treba da troškove koji se ne odnose na realizaciju kapitalnog budžeta izvršava sa pozicija tekućeg budžeta i da isplate vrši u skladu sa Uputstvom o radu Državnog trezora.

Preporučuje se Upravi za saobraćaj da se troškovi projektovanja, eksproprijacije, usluga vještaka, stručnog nadzora i sl. izvršavaju sa programa sa kojeg se planira finansiranje radova, u cilju bolje evidencije i iskazivanja stvarne cijene koštanja određenog projekta.



## Uprava javnih radova

Prilikom kandidovanja projekata kapitalnog budžeta u cilju smanjenja nerealizovanih projekata, neophodno je iste realnije planirati i kandidovati one projekte koje je moguće izvršiti.

Uprava javnih radova dužna je da evidentiranje izdataka vrši u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Prilikom planiranja kapitalnih projekata čiji je predmet izvođenje radova, zahtijevati detaljniju razradu projekata kako bi se smanjila mogućnost potrebe za izvođenjem dodatnih radova koji nijesu predviđeni planskom dokumentacijom i prekoračenja ugovorenih rokova izvršenja ugovora, te na taj način obezbijediti da troškovi projekta budu u visini ugovorom definisanog iznosa.

Uprava javnih radova u obavezi je da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.

Članom 20 Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata definisano je da projekti čija je realizacija otpočela u prethodnom periodu ne podliježu vrednovanju odnosno ocjenjivanju u skladu sa ovom odlukom i imaju prioritet u realizaciji. I pored činjenice da je riječ o višegodišnjim projektima, te da su realizaciju istih pratile izvjesne komplikacije, period od skoro deset godina je i više nego dug za realizaciju navedenih projekata, obzirom da objekti još uvijek ne služe planiranoj namjeni.

### DUG LOKALNE SAMOUPRAVE

#### Preporuka:

Neophodno je da Ministarstvo finansija u saradnji sa lokalnim samoupravama propiše podzakonski akt kojim će se na jedinstven način urediti konsolidacija i evidencija javnog duga na nivou lokalne samouprave

### DRŽAVNA IMOVINA

#### Preporuke:

Potrošačke jedinice Ministarstvo odbrane, Sudstvo, Ministarstvo finansija i Zavod za zapošljavanje Crne Gore dužne su da poštuju interne procedure za plaćanje ulaznih faktura u cilju izbjegavanja plaćanja obaveza tekućeg perioda sa pozicije 4630 –Otplata obaveza iz prethodnog perioda.

Potrebno je da potrošačke jedinice Sudstvo i Ministarstvo odbrane unaprijede sistem upravljanja unutrašnjim kontrolama u cilju otklanjanja rizika ugovaranja roba i usluga iznad utvrđenog finansijskog plana.

Preporučuje se Ministarstvu rada i socijalnog staranja da donese internu proceduru kojom se reguliše isplata sredstava sa pozicije 421 –Prava iz oblasti socijalne zaštite.

Uprava za saobraćaj je dužna da uspostavi sistem unutrašnjih finansijskih kontrola utvrđivanjem internih pravila i procedura i sprovođenje kontrola, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.

Potrebno je da unutrašnja revizija posveti pažnju na sprovođenje internih procedura koje se odnose na prinudnu naplatu poreskog potraživanja u cilju unapređenja rada Poreske uprave.



## POJEDINAČNE FINANSIJSKE REVIZIJE I REVIZIJE PRAVLNOSTI

DRI je, u izvještajnom periodu, izvršila 16 pojedinačnih finansijskih revizija i revizija pravilnosti u kojima su date ukupno 215 preporuka i izrečeno 32 mišljenja (11 pozitivnih, 12 uslovnih i 9 negativnih).

Negativna mišljenja data su u odnosu na:

JU Nacionalna biblioteka "Đurđe Crnojević" za 2019. godinu	negativno mišljenje na finansijsku reviziju
JU Lovćen - Bečići za 2019. godinu	negativno mišljenje na finansijsku reviziju
Centar za socijalni rad za opštinu Rožaje za 2019. godine	negativno mišljenje na reviziju pravilnosti
Sudstvo za 2019. godinu	negativno mišljenje na reviziju pravilnosti
Opština Plav za 2018. godinu	negativno mišljenje na finansijsku reviziju negativno mišljenje na reviziju pravilnosti
AD "13 Jul Plantaže" Podgorica za 2018.godinu	negativno mišljenje na finansijsku reviziju negativno mišljenje na reviziju pravilnosti
DOO "Deponija" Podgorica za 2019. godinu	negativno mišljenje na reviziju pravilnosti

## REVIZIJE USPJEHA

DRI je izvršila tri (3) revizije uspjeha u kojima je dala 38 preporuka.

Uspješnost upravljanja ugovorima o djelu, ugovorima o dopunskom radu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima u orga nima državne uprave	Upravljanje ugovorima o djelu, ugovorima o dopunskom radu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima nije dovoljno uspješno u organima državne uprave.
Efikasnost upravljanja projektima izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja	Sistem planiranja, realizacije i izvještavanja kapitalnih projekata - izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja nije efikasano.
Efikasnost planiranja i povraćaja sredstava po osnovu kontribucija	Sistem planiranja sredstava po osnovu kontribucija (za kontrolisani period 2013 - 2019. godine) nije bio u dovoljnoj mjeri efikasan, a u dijelu povraćaja sredstava po osnovu kontribucija bio je efikasan.

## REVIZIJE INFORMACIONOG SISTEMA

Informacioni sistem Uprave za statistiku u dijelu primjene i poštovanja mjera infomacione bezbjednosti	DRI je na osnovu sprovedenog postupka revizije utvrdila da je Uprava za statistiku donijela većinu podzakonskih akata i da ih u najvećoj mjeri primijenjuje.
--	--



## IZVJEŠTAJ O OCJENI PRIMJENE KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI U 2019. GODINI

Državna revizorska institucija vrši ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u okviru godišnjeg izvještaja koji dostavlja Skupštini u skladu sa članom 26 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Nadležni Kolegijum DRI je u skladu sa nalazima datim u Izvještaju o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u 2019. godini, usvojio sljedeće

I Analiza strategije, smjernica i godišnjeg zakona o budžetu					
Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018-2021.godine nijesu usklađene sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020.godine.	Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, nijesu usklađeni sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018 - 2021. godine.	Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje, iznose 1.866,19 mil. eura, što je za 17,91 mil. eura više od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2019. godinu i time nije usklađen utvrđeni limit potrošnje.	Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019-2022.godine nijesu usklađene sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020.godine.	Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, nijesu usklađeni sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019 - 2022. godine.	Mjere fiskalne konsolidacije sprovedene u periodu 2017-2019. godine, kao i planirana potrošnja i prihodi u 2020. godini ukazuju da u 2020. godini neće biti ostvareni deficit i javni dug koji su utvrđeni Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine.



II Analiza realizacije indikatora		
<p>Analizom statičkih indikatora, posmatranih kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od osam obavezujućih indikatora realizovano tri</p>	<p>Analizom dinamičkih indikatora, posmatranih kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od šest indikatora realizovano pet</p>	<p>Analiza kriterijuma lokalne samouprave u vezi sa ograničenjem deficita, kroz poređenje sa prihodima, u procesu planiranja i izvršenja budžeta za 2019. godinu, pokazala je da u procesu planiranja kriterijum nije realizovan kod 15 opština, a u procesu izvršenja budžeta nije realizovan kod 11 opština.</p>
<p>1. Učešće deficita Budžeta u BDP-u ostvareno je ispod 3% i iznosilo je 2,65%;</p> <p>2. Planirani tekući prihodi i donacije su iznosili 1.825,52 mil. eura i veći su od tekućih izdataka i transfera, koji su planirani u iznosu od 1.619,07 mil. eura;</p> <p>3. Ostvareni tekući prihodi i donacije su iznosili 1.878,75 mil. eura i veći su od tekućih izdataka i transfera koji su ostvareni u iznosu od 1.625,80 mil. eura.</p> <p>Statički indikatori koji se odnose na 2019. godinu, a koji nijesu realizovani su sljedeći:</p> <p>1. Planiran je primarni gotovinski deficit Budžeta u iznosu od 92,31 mil. eura;</p> <p>2. Ostvaren je primarni gotovinski deficit Budžeta u iznosu od 23,45 mil. eura;</p> <p>3. Učešće deficita Budžeta u BDP-u je planirano iznad 3%, odnosno u iznosu od 3,99%;</p> <p>4. Učešće javnog duga u BDP-u planirano je iznad 60%, odnosno u iznosu od 78,43%;</p> <p>5. Učešće javnog duga u BDP-u ostvareno je iznad 60% i iznosilo je 76,54%.</p>	<p>1. Stopa rasta limita potrošnje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), manja je od ostvarene stope rasta realnog BDP-a;</p> <p>2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019.godine), manja je od planirane stope rasta nominalnog BDP-a;</p> <p>3. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), manja je od ostvarene stope rasta nominalnog BDP-a;</p> <p>4. Stopa rasta limita potrošnje za budžetsku rezervu (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), manja je od planirane stope rasta nominalnog BDP-a;</p> <p>5. Stopa rasta limita potrošnje za budžetsku rezervu (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), manja je od ostvarene stope rasta nominalnog BDP-a.</p> <p>Indikator koji nije realizovan se odnosi na indikator stope rasta limita potrošnje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), koja je veća od planirane stope rasta realnog BDP-a.</p>	



## IZVOD IZ IZVJEŠTAJA O OCJENI PRIMJENE KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI

Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu<sup>18</sup> iskazani su primici u iznosu od 2.904,51 mil.eura, ili 31,40% više u odnosu na plan, a izdaci u iznosu od 2.593,13 mil.eura, ili 8,48% više u odnosu na planirana sredstva<sup>19</sup>

Poređenjem primitaka iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu sa primicima planiranim Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca 2019. godine, utvrđeno je sljedeće:

- **Tekući prihodi** su ostvareni 59,50 mil. eura više od plana;
- **Primici od prodaje imovine** su ostvareni 2,25 mil. eura manje od plana;
- **Primici od otplate kredita** su ostvareni 1,52 mil. eura manje od plana;
- **Donacije i transferi** su ostvareni 6,27 mil. eura manje od plana;
- **Primici od pozajmica i kredita** su ostvareni 644,60 mil. eura više od plana.

Poređenjem izdataka iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu, korigovanih od strane Državne revizorske institucije, sa izdacima planiranim Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca 2019. godine, utvrđeno je sljedeće:

- **Tekući budžet i budžet državnih fondova** je izvršen u iznosu od 46,91 mil. eura više od plana;
- **Tekući izdaci u tekućem budžetu i budžetu državnih fondova** su izvršeni u iznosu od 799,11 mil. eura ili 11,49 mil. eura manje od plana;
- **Transferi** su izvršeni u iznosu od 782,44 mil.eura ili 3,65mil.eura više od plana;
- **Otplata obaveza iz prethodnog perioda** su izvršeni u iznosu od 16,31 mil. eura ili 2,22 mil. eura manje nego što je planirano;
- **Kapitalni izdaci** su izvršeni u iznosu od 92,10 mil. eura ili 33,04 mil. eura više od plana;
- **Date pozajmice i krediti** su izvršene 3,17 mil. eura ili 0,95mil. eura više od plana;
- **Kapitalni budžet** je izvršen u iznosu od 23,54 mil. eura manje od plana;
- **Izdaci za otplatu garancija** 29,25 mil. eura više od plana;
- **Izdaci za otplatu glavnice duga** su izvršeni u iznosu od 133,74 mil. eura više od plana.
- **Budžetska rezerva** je izvršena u iznosu od 0,7 mil. eura manje od plana.

<sup>18</sup> Podaci korigovani za nalaze revizije koje su navedene u Izvještaju o reviziji predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu

<sup>19</sup> U odnosu na planirana sredstva nakon rebalansa - "Sl.list CG", 087/18 i 045/19



## SPROVOĐENJE PREPORUKA IZ IZVJEŠTAJA O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2018. GODINU

### PREPORUKE KOJE NIJESU REALIZOVANE

Imajući u vidu da je način finansiranja JP „Morsko dobro“, Veterinarske komore i veterinarskih ambulanti utvrđen i usklađen sa zakonima, predlažemo da se preispitaju postojeća zakonska rješenja i razmotri mogućnost da se navedena pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda, finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.

Ministarstvo finansija bi trebalo da u posebnom dijelu Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore, prikaže sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke Crne Gore i računima kod poslovnih banaka na kraju obračunskog perioda i njihovu namjenu u cilju transparentnog korišćenja navedenih sredstava.

U cilju iskazivanja tačnog stanja poreskog duga potrebno je da se evidentiraju rješenja o ukidanju rješenja o reprogramu poreskog potraživanja i za poreske obveznike kod kojih se stanje poreskog duga i naplata vodi vanbilansno, kao i da se u završnom poreskom računu prezentuju dodatne informacije sa detaljnim obrazloženjem.

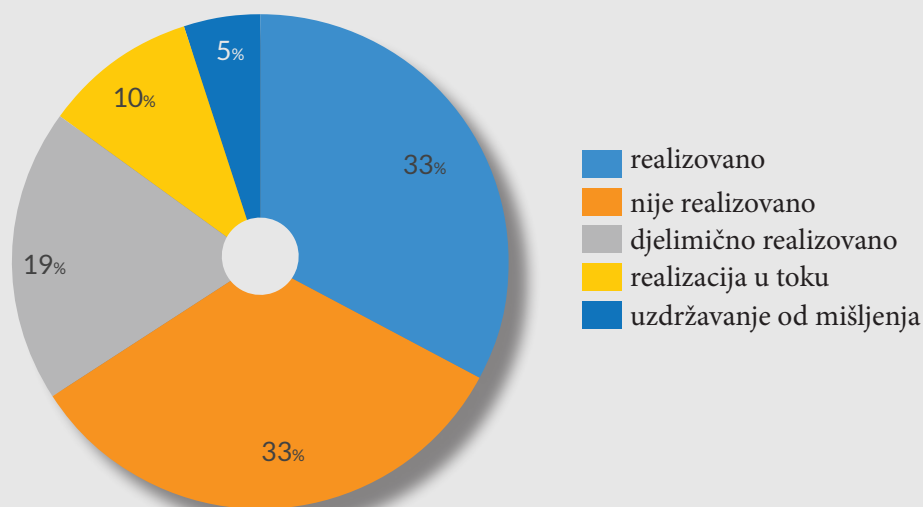
Preporučuje se Ministarstvu finansija da prilive evidentira u skladu sa članom 10 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je bilo u obavezi da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržava člana 12 Zakona o kontroli državne pomoći.

Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava za nekretnine mogu zaključivati ugovore o djelu, odnosno ugovore o privremenim i povremenim poslovima samo za one poslove koji nijesu predviđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta

Potrošačke jedinice su u obavezi da grupu računa 463 -Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini. Potrebno je da plaćanje i evidentiranje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

U periodu izvještavanja, status realizacije preporuka je sljedeći:





SKUPŠTINA CRNE GORE  
PARLAMENTARNI INSTITUT  
PARLAMENTARNA BUDŽETSKA KANCELARIJA

**PRIKAZ**  
**PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM**  
**RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE**  
**ZA 2019. GODINU**

