



PRIKAZ

Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu

Izmjene i dopuna Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu predložene su radi tehničkog usaglašavanja usljed donošenja i primjene nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Budžet za 2022. godinu utvrđen je u iznosu od 2.495.632.505,07€, dok je izmjenama i dopunom Zakona predviđeno povećanje za 60.431,40€. Nakon povećanja, primici budžeta iznose 2.495.692.936,47€.

Rebalans budžeta

↑ 0,06 mil. €

- Predlogom rebalansa Zakona o budžetu, izvorni prihodi su nepromijenjeni, rashodi budžeta uvećani su za 160.420,39€. Planirani iznos deficita uvećan je za 0,16 mil.€, i iznosi 268,17 mil.€, odnosno 5,05% procijenjenog BDP-a, te se udio deficita u BDP-u ne mijenja:

OPIS	Budžet 2022 (u €)	Rebalans 2022 (u €)	Razlika (u €)
IZVORNI PRIHODI	1.934.755.977,36	1.934.755.977,36	0,00
RASHODI	2.202.769.845,32	2.202.930.265,71	160.420,39
DEFICIT	-268.013.867,96	-268.174.288,35	-160.420,39
PRIMARNI DEFICIT	-175.469.618,25	-175.637.248,64	-167.630,39
OTPLATA DUGA	292.153.659,76	292.153.660,76	1,00
IZDACI ZA KUPOVINU HARTIJA OD VRIJEDNOSTI	709.000,00	609.010,00	-99.990,00
FINANSIRANJE	560.876.527,72	560.936.959,11	60.431,39

Razlog povećanja rashoda je otvaranje novih budžetskih pozicija kod određenog broja potrošačkih jedinica, koje nijesu planirane Zakonom o budžetu za 2022. godinu, a iskazala se potreba za njima, i to: 4314 - Transferi nevladinim organizacijama, 4630 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda kao i 4622 – Otpalata garancija u inostranstvu.

Takođe, do uvećanja potrošnje došlo je usljed usaglašavanja raspodjele budžetskih sredstava u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave. Prilikom prenosa sredstava, shodno prenosu nadležnosti, iskazanih kroz programski budžet, odnosno kroz aktivnosti, u instituciji iz koje su prenesena sredstava, izvršen je presjek stanja i evidentirana potrošnja na navedenim aktivnostima. Potrošnja na budžetskim pozicijama, usljed sprovedenih preusmjeravanja u dosadašnjem periodu, shodno odredbama člana 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, u određenim slučajevima bila je na većem nivou od plana, pa su izdaci budžeta uvećani za razliku izvršenja i plana na navedenim aktivnostima i pozicijama. Izvršena je i unutrašnja preraspodjela sredstava umanjavanjem izdvajanja za kupovinu hartija od vrijednosti za 99.990€, koje se evidentiraju kao Transakcije finansiranja i ne ulaze u obračun deficita, te uvećanjem za navedeni iznos na pozicije tekuće potrošnje, u tom iznosu je došlo do uvećanja deficita.



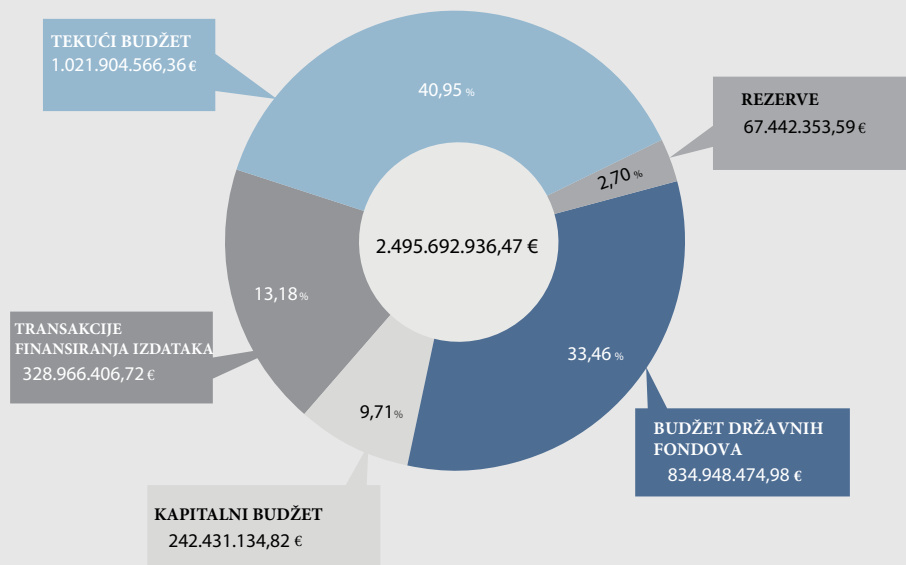
• Rebalansom budžeta:

↳ Izdaci Tekućeg budžeta uvećani su za 161.193,80€

↳ Budžet državnih fondova veći je za 150.000,01€

↳ Transakcije finansiranja niže su za 250.762,00€

Rezerve i Kapitalni budžet ostali su nepromijenjeni.



• Rebalansom budžeta, ukupni izdaci su uvećani za 60.431,40€:

O P I S	Budžet 2022 (u €)	Rebalans 2022 (u €)	Razlika (u €)
IZDACI	2.495.632.505,07	2.495.692.936,47	60.431,40
<i>Tekući izdaci</i>	919.379.902,71	919.340.541,00	-39.361,71
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	545.900.973,59	537.685.856,58	-8.215.117,01
Ostala lična primanja	13.493.266,57	19.208.666,93	5.715.400,36
Rashodi za materijal	40.987.943,55	41.814.287,83	826.344,28
Rashodi za usluge	63.327.476,54	65.761.506,63	2.434.030,09
Rashodi za tekuće održavanje	28.121.934,70	28.022.305,69	-99.629,01
Kamate	92.544.249,71	92.537.040,71	-7.209,00
Renta	11.356.404,50	11.707.738,19	351.333,69
Subvencije	63.276.109,98	61.669.608,98	-1.606.501,00
Ostali izdaci	60.371.543,57	60.933.529,46	561.985,89
<i>Transferi za socijalnu zaštitu</i>	651.748.094,53	651.748.094,53	0,00
Prava iz oblasti socijalne zaštite	137.860.000,00	137.860.000,00	0,00
Sredstva za tehnološke viškove	28.838.488,30	28.838.488,30	0,00
Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	459.049.606,23	459.049.606,23	0,00
Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	14.200.000,00	14.200.000,00	0,00
Ostala prava iz zdravstvenog osiguranja	11.800.000,00	11.800.000,00	0,00
<i>Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	266.094.269,28	266.522.723,47	428.454,19
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	258.330.485,86	258.897.942,81	567.456,95
Ostali transferi	7.763.783,42	7.624.780,66	-139.002,76
<i>Kapitalni izdaci</i>	260.985.715,24	260.807.809,16	-177.906,08
<i>Pozajmice i krediti</i>	1.474.001,00	1.474.001,00	0,00
<i>Otplata dugova</i>	328.508.168,72	328.357.413,72	-150.755,00
Otplata duga	292.153.659,76	292.153.659,76	0,00
Otplata garancija	0,00	1,00	1,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	36.354.508,96	36.203.752,96	-150.756,00
<i>Rezerve</i>	67.442.353,59	67.442.353,59	0,00
Tekuća budžetska rezerva	67.442.353,59	67.442.353,59	0,00



- Izmijenjenom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, umjesto dosadašnjih 12 predviđeno je 18 ministarstava. U nastavku je pregled predviđenih sredstava za ministarstva, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu i Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu, po organizacionoj klasifikaciji u okviru Tekućeg i budžeta državnih fondova i Rezerve:

	Budžet 2022 (u mil. €)
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	364,62
Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	232,77
Ministarstvo unutrašnjih poslova	101,69
Ministarstvo odbrane	50
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	43,11
Ministarstvo ekonomskog razvoja	18,1
Ministarstvo vanjskih poslova	16,8
Ministarstvo kapitalnih investicija	11,36
Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	9,31
Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	6,32
Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	5,23
Ministarstvo zdravlja	2,9

	Rebalans 2022 (u mil. €)
Ministarstvo finansija	254,93
Ministarstvo prosvjete	216,41
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	111,43
Ministarstvo unutrašnjih poslova	101,69
Ministarstvo odbrane	50
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	43,11
Ministarstvo vanjskih poslova	16,8
Ministarstvo kulture i medija	15,25
Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	15,12
Ministarstvo kapitalnih investicija	11,36
Ministarstvo javne uprave	8,16
Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	6,32
Ministarstvo sporta i mladih	5,97
Ministarstvo pravde	4,27
Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja	3,56
Ministarstvo zdravlja	2,9
Ministarstvo evropskih poslova	0,96
Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	0,96

- Pojedine institucije, predloženi iznosi sredstava i tehničko usaglašavanje sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave:

Ministarstvo finansija	Predlogom rebalansa budžeta za 2022. godinu, Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, koje nastavlja da radi kao Ministarstvo finansija, umanjena su sredstva u ukupnom iznosu od 109,69 mil.€. Od navedenog, iznos od 109,43 mil.€ odnosi se na preostala, neutrošena sredstva kod aktivnosti u okviru Programa 22 025 – Socijalna zaštita, koji, shodno prenosu nadležnosti prelaze u novoformirano Ministarstvo rada i socijalnog staranja. Pored navedenog, od ukupno preostalih sredstava u okviru preimenovane Aktivnosti 14 040 003 008 - Upravljanje i administracija Ministarstva finansija vrši se podjela navedenih sredstava. Naime, navedena sredstva umanjuju se za 0,4 mil.€, koja se prenose u budžet novoformiranog Ministarstva rada i socijalnog staranja, na novoformiranu 15 021 010 001 - Upravljanje i administracija Ministarstva rada i socijalnog staranja.
Ministarstvo prosvjete	Dosadašnjem Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta, koje nastavlja sa radom kao Ministarstvo prosvjete, umanjuju se sredstva u ukupnom iznosu od 16,36 mil.€. Od navedenog iznosa, najznačajnije umanjeno odnosi se na prenos nadležnosti koje su u budžetu iskazane u okviru Programa 19 040 - Razvoj nauke i tehnologije, koji prelaze u okviru Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja i Programa 20 020 - Produkcija i umjetničko stvaralaštvo i 20 021 - Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine koji, u skladu sa Uredbom, prelaze u okviru Ministarstva kulture i medija.



Ministarstvo kulture i medija	Za novoformiranu potrošačku jedinicu, Ministarstvo kulture i medija, planirana sredstva iznose 15,25 mil.€. U skladu sa djelokrugom nadležnosti utvrđenim novom Uredbom, sredstva za ovo ministarstvo predstavljaju sumu preostalih neutrošenih sredstava koja su preuzeta od: <ul style="list-style-type: none">• Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta, sa Programa: 20 020 - Produkcija i umjetničko stvaralaštvo i 20 021 - Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine• Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, sa Potprograma 15 053 003 – Medijski pluralizam
Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	Predlogom rebalansa budžeta za 2022. godinu, Ministarstvu ekonomskog razvoja, koje nastavlja sa radom kao Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, umanjena su sredstva u ukupnom iznosu od 2,98 mil.€. Navedena sredstva predstavljaju preostala, neutrošena sredstva u okviru: <ul style="list-style-type: none">• Potprograma 15 031 002 - Inovacije i tehnološki razvoj, koji, u skladu sa prenosom nadležnosti, prelazi u budžet novoformiranog Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja.• Programa 15 021 - Politika tržišta rada koji, u skladu sa prenosom nadležnosti, prelazi u budžet novoformiranog Ministarstva rada i socijalnog staranja.
Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	U skladu sa djelokrugom utvrđenim Uredbom, sredstva za rad Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, predviđena su u iznosu od 0,96 mil.€. Sredstva su preuzeta od Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, sa Programa 12 025 –Unapređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti i Programa 20 021 – Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine, koji, u skladu sa Uredbom, prelaze u okviru Ministarstva ljudskih i manjinskih prava.
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	Ministarstvu rada i socijalnog staranja, predloženim rebalansom budžeta, planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 111,43 mil.€. U skladu sa djelokrugom utvrđenim Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, sredstva planirana u budžetu ovog ministarstva predstavljaju preostala, neutrošena sredstva koja su preuzeta iz budžeta Ministarstva finansija i socijalnog staranja sa Programa 22 025 – Socijalna zaštita i iz budžeta Ministarstva ekonomskog razvoja, sa Programa 15 021 – Politika tržišta rada, koja su opredijeljena za sprovođenje nadležnosti koje, u skladu sa Uredbom, prelaze u novoformirano Ministarstvo rada i socijalnog staranja.
Ministarstvo evropskih poslova	Za rad novoformirane potrošačke jedinice, Ministarstvo evropskih poslova, Predlogom zakona, planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 0,96 mil.€. U skladu sa djelokrugom utvrđenim Uredbom, sredstva opredijeljena za ovo ministarstvo predstavljaju preostala, neutrošena sredstva koja su preuzeta iz budžeta potrošačke jedinice 40102 - Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore, a koja su bila opredijeljena na Aktivnosti 11 049 004 002 - Upravljanje i koordinacija procesom stabilizacije i pridruživanja i pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja	Ovoj potrošačkoj jedinici opredijeljena su sredstva u iznosu od 3,56 mil.€. U skladu sa djelokrugom utvrđenim Uredbom, sredstva opredijeljena za ovo ministarstvo predstavljaju preostala, neutrošena sredstva koja su preuzeta iz budžeta potrošačke jedinice 40701 – Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, sa Programa 19 040 - Razvoj nauke i tehnologije i iz budžeta potrošačke jedinice 40901 – Ministarstva ekonomskog razvoja, sa Potprograma 15 031 002 - Inovacije i tehnološki razvoj, u skladu sa uredbom i prenosom nadležnosti. Takođe, formirana je nova aktivnost 19 040 002 001 - Upravljanje i administracija Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja u okviru koje su opredijeljena sredstva u iznosu od 0,25 mil.€, koja su obezbijedena prenosom sredstva iz aktivnosti 19 032 001 001 - Upravljanje i administracija Ministarstva prosvjete.
Ministarstvo javne uprave	Dosadašnje Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija nastavlja sa radom pod nazivom Ministarstvo javne uprave. Takođe, Potprogram: 11 053 004 – Stručni i operativni poslovi Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija i Aktivnost 11 053 004 001 - Upravljanje i administracija Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija preimenuju se u Potprogram 11 053 004 –Stručni i operativni poslovi Ministarstva javne uprave i Aktivnost 11 053 004 001 - Upravljanje i administracija Ministarstva javne uprave. Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu Ministarstvu javne uprave, umanjena su sredstva planirana Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu u ukupnom iznosu od 1,15 mil.€, koja se odnose na preostala, neutrošena sredstva u okviru Potprogram 11 053 004 – Stručni i operativni poslovi Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, koja, u skladu sa prenosom nadležnosti utvrđenih Uredbom, prelaze u okviru Ministarstva kulture i medija.



Ministarstvo sporta i mladih	Za novoformiranu potrošačku jedinicu, Ministarstvo sporta i mladih, planirana su sredstva u iznosu od 5,97 mil. €. U skladu sa djelokrugom utvrđenim Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, sredstva za rad ovog ministarstva predstavljaju preuzeta preostala, neutrošena sredstva potrošačke jedinice 40713 – Uprave za sport i mlade. Dodatno, formirani su novi potprogram i aktivnost i to Potprogram 19 038 003 – Stručni i operativni poslovi Ministarstva sporta i mladih i aktivnost 19 038 003 001 - Upravljanje i administracija Ministarstva sporta i mladih, u okviru kojih su planirana pripadajuća sredstva koja su bila planirana kod Uprave na Potprogramu 19 038 002 – Stručni i operativni poslovi Uprave za sport i mlade i Aktivnosti 19 038 002 002 – Upravljanje i administracija Uprava za sport i mlade.
------------------------------	---

- U okviru obrazloženja Kapitalnog budžeta, koje se odnosi na usvojeni Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, u polju „Opis aktivnosti”, rebalansom budžeta je kod sljedećih aktivnosti, predviđeno da se doda:

Kod Uprave za saobraćaj, na aktivnost 17 020 K03 001 -
AUTOPUT BAR-BOLJARE:

„Sredstva u ukupnom iznosu za ovaj višegodišnji projekat će na osnovu posebno zaključenog sporazuma između Ministarstva kapitalnih investicija, Uprave za saobraćaj i „Monte-puta“ DOO Podgorica biti preusmjerena iz kapitalnog budžeta Uprave za saobraćaj ka „Monte-putu“ DOO Podgorica, i to po dostavljenim privremenim situacijama za obim izvedenih radova. Tačan iznos sredstava potreban za realizaciju TETRA sistema biće poznat nakon raspisivanja tendera od strane kompanije „Monte-put“ DOO Podgorica, kao upravljača projektom i zaključivanja ugovora sa izabranim ponuđačem, odnosno nakon realizacije projekta.”

Kod Uprave javnih radova, na aktivnost 18 003 K01 015
- IZGRADNJA SANITARNE KADE BR.4 NA DEPONIJI
LIVADE U PODGORICI:

„Sredstva za ovaj višegodišnji projekat će na osnovu posebno zaključenog sporazuma između Uprave javnih radova i Glavnog grada Podgorica biti preusmjerena iz kapitalnog budžeta Uprave javnih radova ka izabranom ponuđaču po tenderskoj proceduri sprovedenoj od strane Glavnog grada i to po dostavljenim privremenim situacijama za obim izvedenih radova.”

Broj: 4/2022

Klas. br: 00-51-6/22

Datum: maj 2022. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.