



Skupština Crne Gore  
Parlamentarna budžetska kancelarija

*Prikaz*  
predloženog Nacrta budžeta  
**Agencije za  
sprječavanje korupcije**  
za 2023. godinu

Broj: 12/2022

Klas. br: 00-51-6/22-12

Datum: oktobar 2022. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

\* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

\*\* Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.

## Procedura usvajanja nacrta budžeta Agencije

U skladu sa Zakonom<sup>1</sup>, nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet Agencije i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nakon utvrđivanja, nadležno tijelo Skupštine dostavlja nacrt budžeta Agencije Vladi, kako bi bio uključen u predlog godišnjeg zakona o budžetu.

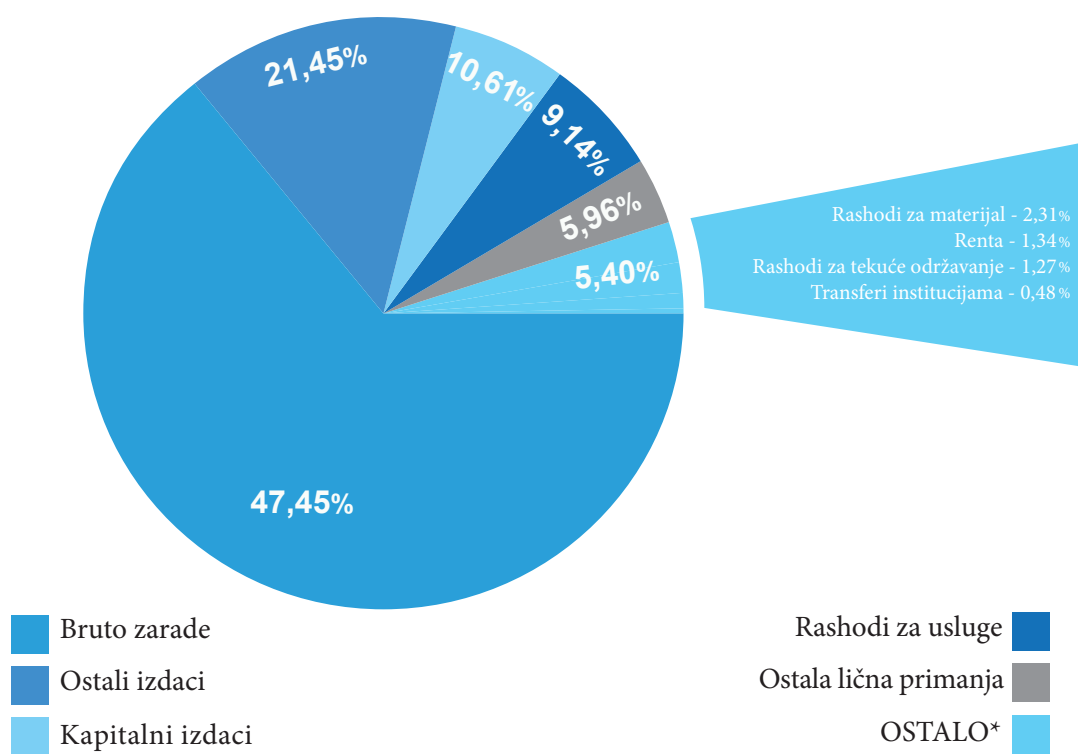
Ukoliko Vlada izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije koji je utvrdilo nadležno tijelo Skupštine, u obavezi je da o istom dostavi pisano obrazloženje Skupštini.

## Utvrđivanje limita budžeta Agencije

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore, a o raspolaganju ovim finansijskim sredstvima Agencija odlučuje samostalno.

Predloženi iznos Nacrta budžeta Agencije za 2023. godinu<sup>2</sup> utvrđen je na nivou od 2.290.000,00€, koliko iznosi i utvrđeni limit Ministarstva finansija za ovu potrošačku jedinicu.<sup>3</sup> Ukoliko tekući budžet za 2023. godinu bude planiran u skladu sa Smjernicama, nacrt budžeta Agencije će iznositi 0,22%<sup>4</sup> tekućeg budžeta, odnosno biće za 220.000,00€ iznad zakonskog minimuma.

Sredstva za Program Sprječavanje korupcije za 2022. godinu, shodno Nacrtu budžeta, raspoređuju se na:



Grafik 1 – sredstva za rad Agencije za 2023. godinu (u %)

<sup>1</sup> Član 95 Zakon o sprječavanju korupcije, „Službeni list CG”, br. 53/2014 i 42/17

<sup>2</sup> Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2023. godinu (br.00-63-7/22-55), koji je Savjet Agencije usvojio na 78. sjednici, održanoj 26. septembra 2022. godine, dostavljen je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 27. septembra 2022. godine.

<sup>3</sup> Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2022-2025. godine, Vlada je, shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, donijela na sjednici održanoj 28. jula 2022. godine, Smjernicama su dati limiti potrošnje, po ekonomskoj klasifikaciji i po potrošačkim jedinicama prvog reda.

<sup>4</sup> Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2022-2025. godine procijenjeni limit potrošnje tekućeg budžeta iznosi 1.038,75 mil.€.

## Opšta struktura budžeta Agencije

Predloženi iznos nacrta budžeta ASK za 2023. godinu je za 484.626,56€, odnosno za 26,84% viši od planiranog za tekuću, 2022. godinu.

U pogledu strukture, od planiranog iznosa za 2023. godinu, čine ga:

•88,91% Tekući izdaci

•10,61% Kapitalni izdaci

•0,48% Transferi

Tekući izdaci za 2023. godinu planirani su u iznosu od 2.035.999,00€.

Struktura tekućih izdataka (u %) predstavljena je u nastavku:

•53,37% Bruto zarade

•24,13% Ostali izdaci

•10,28% Usluge

•6,70% Ostala lična primanja

•2,60 % Rashodi za materijal

•1,50 % Renta

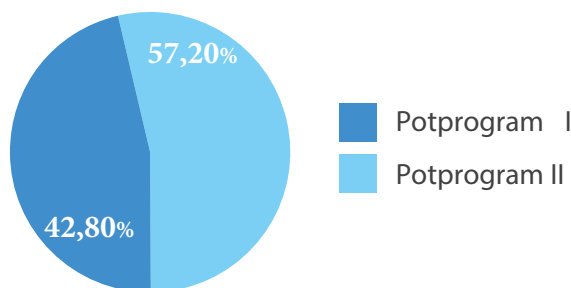
•1,42% Rashodi za tekuće održavanje

## Programski budžet

Sredstva za Program Sprječavanje korupcije, čija je svrha efikasno djelovanje Agencije, kroz sprovođenje svojih nadležnosti, shodno Nacrtu budžeta za 2023. godinu, raspoređuju se na dva potprograma:

I Stručni i operativni poslovi i međunarodna saradnja u oblasti sprječavanja korupcije, kroz aktivnost Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja, u iznosu od 980.201,00€ ili 42,80% ukupnih sredstava i

II Prevencija korupcije, kroz aktivnost Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine, u iznosu od 1.309.799,00€ ili 57,20% ukupnih sredstava.



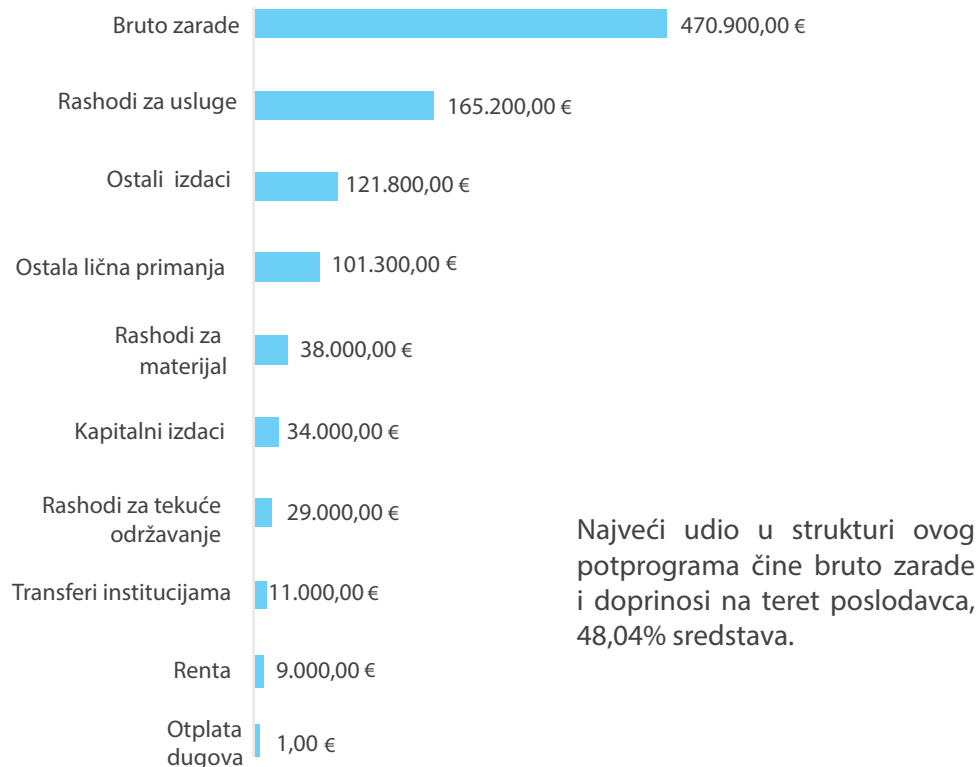
Grafik 2 – Program Sprječavanje korupcije (u %)

Svrha Programa Sprječavanje korupcije je zaštita interesa i afirmacija vladavine prava neselektivnim i dosljednim sprovođenjem antikorupcijskih zakona i unapređenjem integriteta u saradnji sa građanima, civilnim društvom, državnim organima i međunarodnim partnerima.

Cilj potprograma je kontinuirana dosljedna primjena antikorupcijskih mehanizama.

## Potprogram I

Sredstva za Potprogram: Stručni i operativni poslovi i međunarodna saradnja u oblasti sprječavanja korupcije, kroz aktivnost Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja, u iznosu od 980.201,00€, raspoređuju se na:



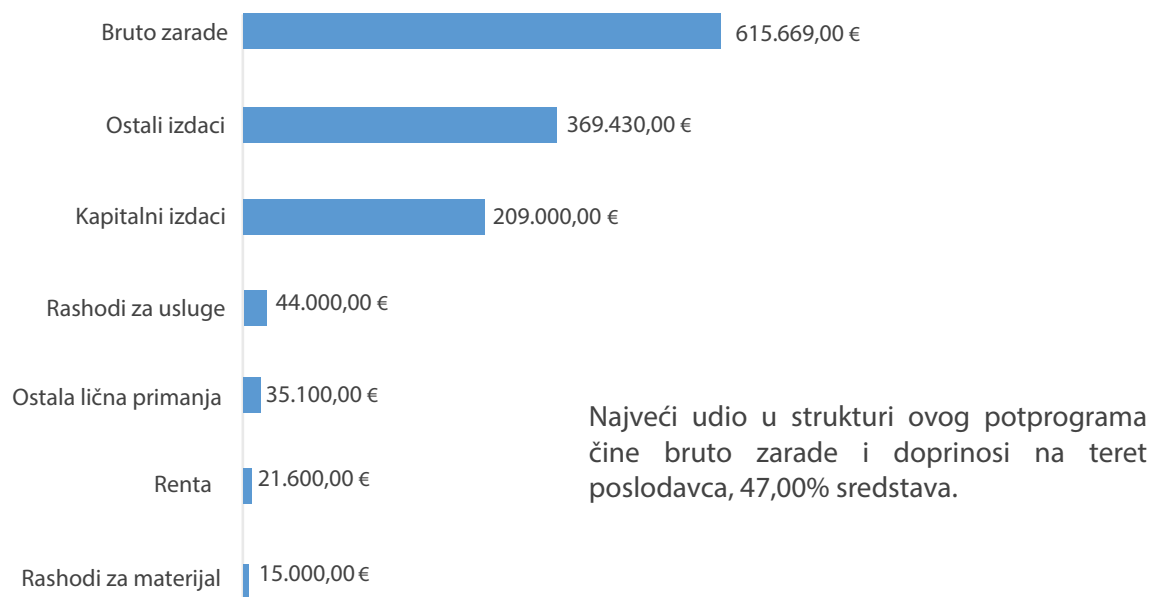
Grafik 3 – struktura Potprograma I

Svrha potprograma: Da se obezbijedi stručna podrška za realizaciju Strateškog plana Agencije i Godišnjeg plana rada Agencije za 2023. godinu.

Cilj potprograma: Da se, kroz pružanje podrške, omogući da se realizuju sve aktivnosti predviđene Strateškim planom Agencije 2022-2024 i Godišnjim planom Agencije za 2023. godinu.

## Potprogram II

Sredstva za Potprogram: Prevencija korupcije, kroz aktivnost Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine, u iznosu od 1.309.799,00€:



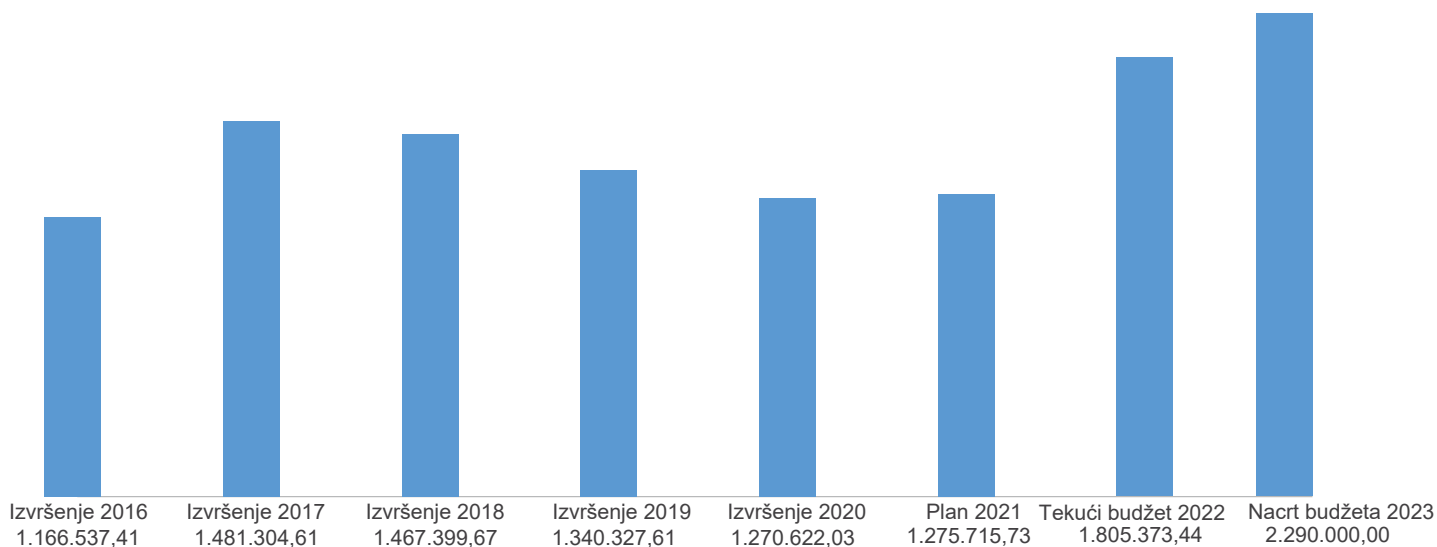
Grafik 4 – struktura Potprograma II

Svrha potprograma: Prevencija korupcije vrši se radi obezbjeđivanja transparentnosti imovine i prihoda javnih funkcionera, kao i tačnosti podataka u izvještajima, uticaja na savjesno i odgovorno vršenje javnih funkcija kroz prevenciju i smanjenje broja situacija sukoba javnog i privatnog interesa, uticaj na jačanje integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa, sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju postupanjem po prijavama zviždača i zaštitom zviždača koji ispunjavaju zakonske uslove i doprinosenju unapređenja integriteta u javnom sektoru.

Cilj 1: Jačanje svijesti o značaju nadzora lobiranja kao antikorupcijskog mehanizma

Cilj 2: Uspostavljen novi informacijski sistem ASK i internet stranica ASK

## Kretanje sredstava opredjeljenih za ASK 2016 – 2023. godine<sup>5</sup>



Grafik 5 – trend sredstava opredijeljenih za ASK (u €)

<sup>5</sup> Izvršenje 2016 – 2018: zakoni o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016, 2017. i 2018. godinu, izvršenje 2019: Vlada Crne Gore, utvrdila je Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu, na sjednici od 4. juna 2020. godine, i isti dostavila Skupštini Crne Gore 25. septembra 2020.godine (00-72/20-40, EPA 7 XXVII), koji je potom arhiviran imajući u vidu da je formirana 42. Vlada Crne Gore i 27. Saziv Skupštine Crne Gore - iznos preuzet iz navedenog dokumenta; , izvršenje 2020: Zakon o završnom računu budžeta Crne Gore za 2020. godinu; izvršenje 2021: Predlog zakon o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, Plan 2022: Zakon o budžetu Crne Gore za 2022. godinu; 2023 – predloženi Nacrt budžeta ASK za 2023. godinu

## Prilog- Uporedni prikaz budžeta Agencije 2016 - 2023. godine

	Izvršenje 2016	Izvršenje 2017	Izvršenje 2018	Izvršenje 2019	Izvršenje 2020	Izvršenje 2021	Tekući budžet 2022	Nacrt 2023	2023 Potprogram I	2023 Potprogram II	Procentualna promjena 2023 u odnosu na 2022	Apsolutna razlika 2023 u odnosu na 2022
<b>IZDACI</b>	1,166,573.41	1,481,304.61	1,467,399.67	1,340,327.61	1,270,622.03	1,275,715.73	1,805,373.44	2,290,000.00	980,201.00	1,309,799.00	26.84%	484,626.56
<b>TEKUĆI IZDACI</b>	953,576.33	1,269,450.31	1,312,009.19	1,305,404.51	1,238,511.84	1,230,073.42	1,741,022.44	2,035,999.00	935,200.00	1,100,799.00	16.94%	294,976.56
<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	654,764.28	822,930.92	822,581.66	871,421.74	798,817.71	822,986.77	1,033,254.25	1,086,569.00	470,900.00	615,669.00	5.16%	53,314.75
Neto zarade	385,962.78	484,778.59	484,114.98	516,846.45	483,822.62	498,295.86	705,438.58	806,937.00	351,097.00	455,840.00	14.39%	101,498.42
Porez na zarade	57,267.90	71,550.21	70,578.58	75,993.05	64,990.88	66,935.67	83,849.34	45,668.00	18,168.00	27,500.00	-45.54%	-38,181.34
Doprinosi na teret zaposlenog	139,967.52	176,018.22	175,166.17	187,585.36	173,309.36	178,782.91	149,208.85	156,395.00	67,735.00	88,660.00	4.82%	7,186.15
Doprinosi na teret poslodavca	62,975.76	79,861.31	82,135.12	79,597.51	66,945.88	68,931.89	51,488.73	70,718.00	31,174.00	39,544.00	37.35%	19,229.27
Opštinski prirez	8,590.32	10,722.59	10,586.81	11,399.34	9,748.97	10,040.44	13,268.75	6,851.00	2,726.00	4,125.00	-48.37%	-6,417.75
<b>Ostala lična primanja</b>	31,419.08	38,844.77	35,900.75	50,772.45	51,078.65	76,689.40	109,270.00	136,400.00	101,300.00	35,100.00	24.83%	27,130.00
Jubilarni nagrade	0.00	0.00	1,188.00	324.00	0.00	0.00	1,000.00	600.00	600.00	-	-40.00%	-400.00
Otpremnine	0.00	0.00	0.00	8,000.75	0.00	0.00	-	-	-	-	-	-
Ostale naknade	31,419.08	38,844.77	34,712.75	42,447.70	51,078.65	76,689.40	108,270.00	135,800.00	100,700.00	35,100.00	25.43%	27,530.00
<b>Rashodi za materijal</b>	29,762.71	39,568.28	24,100.66	21,621.15	18,086.18	32,663.16	38,000.00	53,000.00	38,000.00	15,000.00	39.47%	15,000.00
Administrativni materijal	24,489.19	32,140.08	15,177.78	14,626.82	13,211.30	23,445.68	23,500.00	31,000.00	16,000.00	15,000.00	31.91%	7,500.00
Materijal za posebne namjene	2,120.40	2,672.66	3,279.96	2,571.92	2,277.10	2,336.90	4,400.00	4,000.00	4,000.00	-	-9.09%	-400.00
Rashodi za gorivo	3,153.12	4,755.54	5,642.92	4,422.40	2,597.78	6,880.58	10,100.00	18,000.00	18,000.00	-	78.22%	7,900.00
<b>Rashodi za usluge</b>	113,954.68	155,934.81	170,757.26	155,254.00	106,291.21	88,280.01	134,092.33	209,200.00	165,200.00	44,000.00	56.01%	75,107.67
Službena putovanja	19,023.57	24,702.11	29,807.50	39,258.63	6,065.20	17,922.36	18,676.09	47,000.00	25,000.00	22,000.00	151.66%	28,323.91
Reprezentacija	7,689.01	12,981.42	9,917.12	7,891.26	3,112.37	5,424.57	5,585.26	6,000.00	6,000.00	-	7.43%	414.74
Komunikacione usluge	14,460.14	21,472.28	23,195.17	19,741.60	24,405.63	28,714.43	29,914.83	29,200.00	29,200.00	-	-2.39%	-714.83
Bankarske usluge i negativne kursne razlike	2,188.87	2,864.29	2,969.45	2,993.62	2,772.55	1,658.35	1,984.40	2,000.00	2,000.00	-	0.79%	15.60
Usluge prevoza	0.00	0.00	0.00	31.50	61.50	8,000.00	1,984.40	2,000.00	-	2,000.00	0.79%	15.60
Advokatske, notarske i pravne usluge	0.00	300.00	0.00	3,639.54	4.20	0.00	5,222.00	5,000.00	5,000.00	-	-4.25%	-222.00
Konsultantske usluge, projekti i studije	13,878.99	19,824.73	20,790.97	17,491.86	22,008.17	0.00	11,172.29	37,000.00	37,000.00	-	231.18%	25,827.71



Usluge stručnog usavršavanja	3,782.16	5,681.76	10,253.67	9,211.50	679.40	301.00	8,433.70	21,000.00	11,000.00	10,000.00	149.00%	12,566.30
Ostale usluge	52,931.94	68,108.22	73,823.38	54,995.18	47,182.19	26,259.30	51,119.36	60,000.00	50,000.00	10,000.00	17.37%	8,880.64
<b>Rashodi za tekuće održavanje</b>	<b>2,913.20</b>	<b>21,584.31</b>	<b>27,655.68</b>	<b>17,617.28</b>	<b>24,883.31</b>	<b>13,551.63</b>	<b>27,160.00</b>	<b>29,000.00</b>	<b>29,000.00</b>	<b>-</b>	<b>6.77%</b>	<b>1,840.00</b>
Tekuće održavanje javne infrastrukture	2,913.20	21,584.31	27,655.68	17,617.28	24,883.31	13,551.63	27,160.00	29,000.00	29,000.00	-	6.77%	1,840.00
<b>Renta</b>	<b>0.00</b>	<b>8,858.41</b>	<b>10,000.28</b>	<b>6,897.59</b>	<b>10,171.11</b>	<b>12,271.31</b>	<b>15,000.00</b>	<b>30,600.00</b>	<b>9,000.00</b>	<b>21,600.00</b>	<b>104.00%</b>	<b>15,600.00</b>
Zakup objekata	0.00	2,221.81	3,591.88	2,185.59	5,171.11	5,250.51	6,000.00	21,600.00	-	21,600.00	260.00%	15,600.00
Zakup zemljišta	0.00	6,636.60	6,408.40	4,712.00	5,000.00	7,020.80	9,000.00	9,000.00	9,000.00	-	0.00%	0.00
<b>Ostali izdaci</b>	<b>120,762.38</b>	<b>181,728.81</b>	<b>221,012.90</b>	<b>181,819.62</b>	<b>229,183.67</b>	<b>183,631.14</b>	<b>414,245.86</b>	<b>491,230.00</b>	<b>121,800.00</b>	<b>369,430.00</b>	<b>18.58%</b>	<b>76,984.14</b>
Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	23,735.96	44,615.75	43,287.84	31,326.30	45,524.68	51,266.80	95,740.00	57,500.00	-	57,500.00	-39.94%	-38,240.00
Izdaci po osnovu sudskih postupaka	-	-	-	-	2,004.00	1,470.77	12,000.00	5,000.00	-	5,000.00	-58.33%	-7,000.00
Izrada i održavanje softvera	69,916.44	97,595.32	118,562.25	88,992.54	112,009.23	74,687.68	258,205.86	376,930.00	70,000.00	306,930.00	45.98%	118,724.14
Osiguranje	3,109.98	4,546.23	5,322.39	7,809.64	9,816.44	9,501.85	11,000.00	14,000.00	14,000.00	-	27.27%	3,000.00
Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	24,000.00	24,000.00	31,419.12	31,797.45	32,575.70	32,605.06	32,300.00	32,800.00	32,800.00	-	1.55%	500.00
Ostalo	0.00	10,971.51	22,421.30	21,893.69	27,253.62	14,098.98	5,000.00	5,000.00	5,000.00	-	0.00%	0.00
<b>Transferi institucijama</b>	<b>2,300.00</b>	<b>0.00</b>	<b>3,400.00</b>	<b>4,000.00</b>	<b>3,300.00</b>	<b>0.00</b>	<b>14,000.00</b>	<b>11,000.00</b>	<b>11,000.00</b>	<b>-</b>	<b>-21.43%</b>	<b>-3,000.00</b>
Transferi za jednokr. socijalne pomoći	-	-	-	-	-	0.00	10,000.00	5,000.00	5,000.00	-	-50.00%	-5,000.00
Ostali transferi pojedincima	2,300.00	0.00	79,454.23	4,000.00	3,300.00	0.00	4,000.00	6,000.00	6,000.00	-	50.00%	2,000.00
<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>205,586.17</b>	<b>191,256.30</b>	<b>79,454.23</b>	<b>23,820.00</b>	<b>26,906.61</b>	<b>30,143.98</b>	<b>50,350.00</b>	<b>243,000.00</b>	<b>34,000.00</b>	<b>209,000.00</b>	<b>382.62%</b>	<b>192,650.00</b>
Izdaci za opremu	205,586.17	191,256.30	70,000.00	23,820.00	26,906.61	30,143.98	50,350.00	243,000.00	34,000.00	209,000.00	382.62%	192,650.00
<b>Kreditni i pozajmice</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>70,000.00</b>	<b>0.00</b>	<b>-</b>	<b>4,617.73</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Otplata dugova</b>	<b>5,110.91</b>	<b>20,598.00</b>	<b>2,536.25</b>	<b>7,102.77</b>	<b>1,903.58</b>	<b>15,498.33</b>	<b>1.00</b>	<b>1.00</b>	<b>1.00</b>	<b>-</b>	<b>0.00%</b>	<b>0.00</b>

U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.

Poseban doprinos u formiranju Parlamentarne budžetske kancelarije pružila je Vestminsterska fondacija za demokratiju uz podršku Ambasade Velike Britanije u Podgorici, u sklopu projekta „Jačanje finansijskog nadzora Skupštine Crne Gore“ (2016-2018), koji je imao za cilj stvaranje stručnog jezgra koje će omogućiti Skupštini Crne Gore da značajnije učestvuje u budžetskom ciklusu, a poslanicima da imaju na raspolaganju podršku prilikom analize i rasprave o ključnim budžetskim dokumentima i zakonima sa značajnim fiskalnim uticajem.

Kancelarija je formirana i započela je sa radom oktobra 2020. godine, kao uža organizaciona jedinica Parlamentarnog instituta, u okviru Sektora za istraživanje, dokumentacione poslove i istraživačku mrežu Skupštine Crne Gore. Novim Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore, donesenim u julu 2021. godine, Kancelarija je izdvojena kao samostalna organizaciona jedinica.