



Skupština Crne Gore
Parlamentarna budžetska kancelarija

Prikaz
**predloga finansijskih izvještaja
nezavisnih regulatornih
tijela
za 2021. godinu**

SADRŽAJ

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.....	3
Agencija za elektronske medije.....	10
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.....	14
Komisija za tržište kapitala.....	19

Broj: 14/2022

Klas. br: 00-51-6/22-14

Datum: decembar 2022. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (REGAGEN) utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu za prethodnu godinu i podnosi Skupštini na usvajanje.¹

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Regulatorna agencija za energetiku je nezavisno regulatorno tijelo.² Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.³

Prihodi

Finansijsko poslovanje REGAGEN bazirano je na Zakonu o energetici, kojim je propisano da se sredstva za rad obezbjeđuju iz:

- naknada za izdavanje licenci,
- godišnjih naknada za korišćenje licenci,
- naknada za utvrđivanje statusa zatvorenog distributivnog sistema,
- godišnjih naknada za korišćenje statusa zatvorenog distributivnog sistema,
- naknada za rješavanje sporova i ostalih naknada.

Finansiranje Agencije u dijelu koji se odnosi na regulaciju komunalnih djelatnosti je u skladu sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

U 2021. godini REGAGEN je ostvarila ukupne prihode sa prenešenim sredstvima u iznosu od 1.522.128,35€, što predstavlja povećanje za 5% u odnosu na planiranu vrijednost koja je iznosila 1.446.189,81€.

Ukupno prenesena sredstva iz 2020. godine u narednu 2021. godinu iznose 506.390,72€. U Finansijskom izvještaju za 2020. godinu je navedeno da ova prenesena sredstva obuhvataju sredstva za umanjenje naknada, sredstva za isplate preostalih obaveza prenesenih iz prethodne godine i rezervu.

Po osnovu godišnjih naknada za korišćenje licence ostvaren je prihod u iznosu od 969.327,74€, što je za oko 3% manje od planiranog iznosa od 986.555,32€. Ostvareni prihodi po osnovu godišnjih naknada za korišćenje licenci i statusa zatvorenog distributivnog sistema iznosili su 1.064,15€.

Prihod ostvaren od naknada za izdavanje licenci, koji su planirani u iznosu od 7.000,00€, ostvareni su u iznosu od 7.600,00€, odnosno za 9% više od planiranog iznosa.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o energetici („Službeni list CG“, broj 82/20), koji je stupio na snagu u avgustu 2020. godine, propisano je da su operatori sistema dužni da plate REGAGEN naknadu za svako ažuriranje plana razvoja, odnosno ažuriranje investicionog plana. Visine jednokratnih naknada koje je operator prenosnog, odnosno distributivnog sistema električne energije dužan da plati u slučaju ažuriranja razvojnog ili investicionog plana, su propisane Pravilima za izradu i praćenje realizacije desetogodišnjih planova razvoja prenosnog sistema električne energije i Pravilima za izradu i praćenje realizacije desetogodišnjih planova razvoja distributivnog sistema električne energije („Službeni list CG“, broj 51/21), iznose 5.000,00€. Po ovom osnovu REGAGEN je tokom 2021. godine ostvarila prihod u iznosu od 10.000,00€.

¹ Član 54 stav 5 Zakona o energetici („Službeni list Crne Gore“, br. 005/16, 051/17, 082/20 i 029/022)

² Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Regulatorna agencija za energetiku nezavisno regulatorno tijelo.

³ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu. Izvještaj je dostavljen Skupštini 29. aprila 2022. godine (br 00-72/22-11, EPA 462 XXVII)

Prihodi ostvareni od refundiranja naknada zarada po osnovu bolovanja i po osnovu zapošljavanja lica sa invaliditetom iznose 25.363,85€ i veći su od planiranih za 55%, jer je tokom 2021. godine naplaćen dio potraživanja po ovom osnovu iz prethodnog perioda.

Prihodi koji se odnose na refundiranje troškova službenih putovanja ostvareni su u iznosu od 2.546,03€.

Ostali prihodi ostvareni su u iznosu od 900,01€ i odnose se na sudske sporove i neiskorišćena rezervisanja.

PRIHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
Prihodi od naknada za korišćenje licenci	986.555,32*	969.327,74	-1,75%
Prihodi od zahtijeva za izdavanje licenci	7.000,00	7.600,00	8,57%
Prihodi od ostalih naknada		10.000,00	
Prihodi od refundacija naknada i bolovanja lica sa invaliditetom	16.390,17	25.363,85	54,75%
Ostali prihodi - prihodi od refundacija troškova službenih putovanja	4.000,00	2.546,03	-36,35%
Ostali prihodi		900,01	
UKUPNI PRIHODI	1.013.945,49	1.015.737,63	0,18%
Prenesena sredstva iz prethodnih godina	432.244,32*	506.390,72	17,15%
UKUPNI PRIHODI I SREDSTVA IZ PRETHODNOG PERIODA	1.446.189,81	1.522.128,35	5,25%

Tabela 1. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2021. i % promjene

* Planirane Prihode od naknada za korišćenje licenci iz Finansijskog plana za 2021. godinu čini zbir Prihoda od naknada za korišćenje licenci i Planiranih prenesenih sredstava iz prethodne godine u iznosu od 432.244,32€, koja su korišćena za umanjivanje naknade.

Rashodi

Ukupni utrošena sredstva REGAGEN u 2021. godini iznose 1.075.892,99€ i manja su za 22,21 % od planiranog iznosa od 1.381.189,81€.

Ukupni rashodi REGAGEN u 2021. godini, koji se odnose na obavljanje poslova u oblasti energetike, iznose 1.023.812,71€ i manji su za 22% od planiranih 1.316.114,66€.

Kao i prethodne godine, razlozi za manje ostvarenje troškova su dijelom posljedica prisustva COVID-19, koji su direktno ili indirektno uticali na ostvarenje troškova.

Troškovi za materijal i usluge ostvareni u ukupnom iznosu od 28.240,13€, bili su manji od planiranih za 13,51%.

Troškovi bruto zarada, naknada zarada i drugih primanja zaposlenih ostvareni su u ukupnom iznosu od 711.920,50€, što je za 24,53% manje u odnosu na planirani iznos od 943.261,98€.

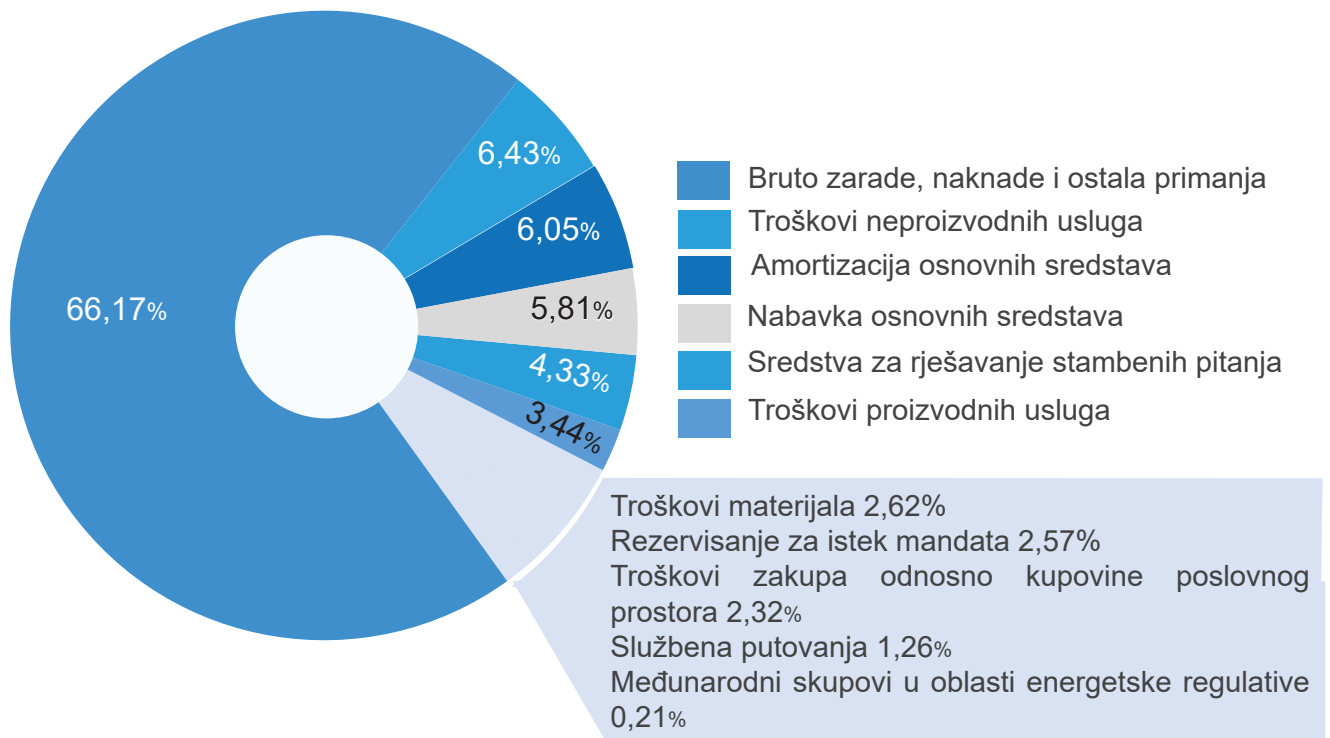
Za službena putovanja ukupno je utrošeno 13.549,59€, što je za 37,42% manje od planiranog iznosa od 21.650,00€. Iznos od 2.546,03€ refundiran je od strane organizatora skupova, dok je REGAGEN od svojih sredstava potrošila 11.003,56€.

RASHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
Troškovi materijala	32.650,00	28.240,13	-13,51%
Bruto zarade, naknade zarada i dr. primanja zaposlenih	943.261,98	711.920,50	-24,53%
Troškovi službenih putovanja	21.650,00	13.549,59	-37,42%
Troškovi proizvodnih usluga	44.500,00	37.032,70	-16,78%
Troškovi neproizvodnih usluga	105.500,00**	69.151,19	-34,45%
Nabavka osnovnih sredstava	55.000,00	62.473,54	13,59%
Sredstva za rješavanje stambenih potreba	46.557,83	46.557,83	0,00%
Troškovi zakupa odnosno kupovine poslovnog prostora	25.000,00	24.939,45	-0,24%
Angažovanje vještaka, procjena i ocjena imovine energetskih subjekata	0**	0	-
Rezervisanja za istek mandata u skladu sa Zakonom	29.994,85	27.646,77	-7,83%
Troškovi za REMIT	9.000,00	0	-100,00%
Organizacija međunarodnih skupova u oblasti energetske regulacija	3.000,00	2.301,01	-23,30%
UKUPNO RASHODI	1.316.114,66	1.023.812,71	-22,21%
Obaveze na početku perioda		2.963,33	
Obaveze na kraju perioda		15.958,20	
Amortizacija osnovnih sredstava	65.075,15	65.075,15	0,00%
UKUPNO POTROŠENA SREDSTVA	1.381.189,81	1.075.892,99	-22,10%
Rezerva i sredstva na računu Agencije	65.000,00	446.235,36	586,52%
UKUPNO RASHODI, REZERVA	1.446.189,81	1.522.128,35	5,25%

Tabela 2. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2021. i % promjene

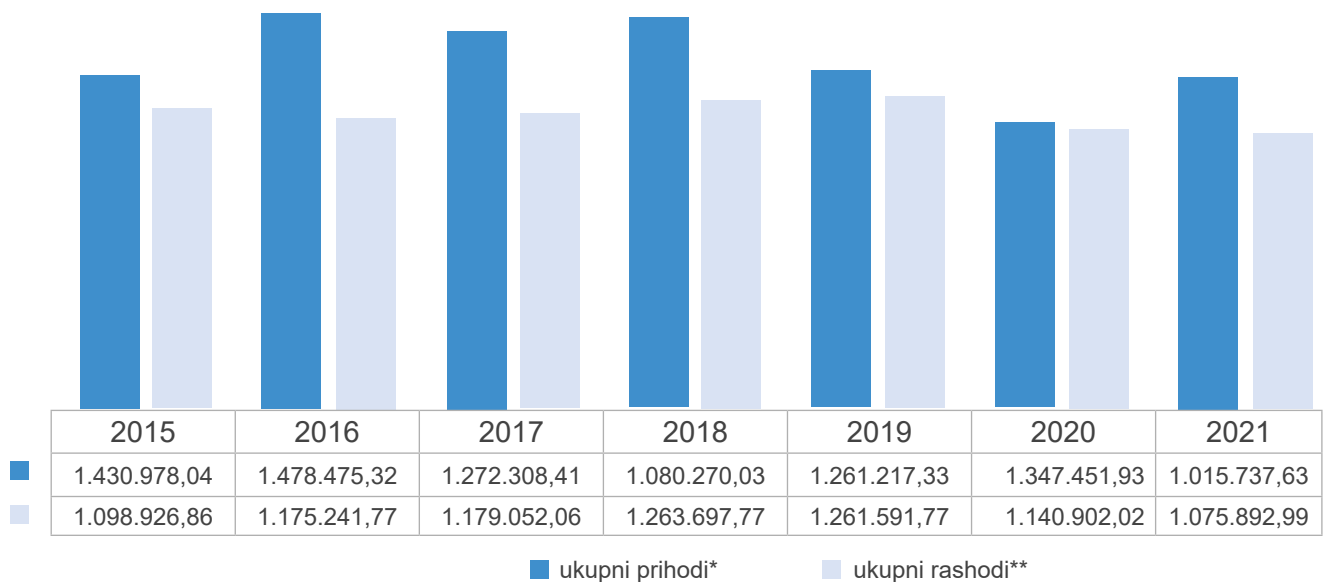
** Sredstva koja su bila predmet prenamjene u skladu sa Poglavljem IX Finansijskog plana za 2021. godinu, a shodno članu 51 stav 3 Zakona.

U strukturi rashoda, najznačajniju stavku čine bruto zarade zaposlenih, oko 66,2% ukupnih rashoda, zatim slijede troškovi neproizvodnih usluga oko 6,4%, i amortizacije osnovnih sredstava oko 6,05% ukupnih rashoda. Rashodi su prikazani na grafikonu koji slijedi:



Grafikon 1. Struktura rashoda (%)

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2015. do 2021. godine:



Grafikon 2. trend prihoda i rashoda Agencije (u €)

Revizija Državne revizorske institucije

Državna revizorska institucija je izvršila reviziju Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, kojom su utvrđene nepravilnosti za koje su date preporuke Agenciji i drugom državnom organu – Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore, u cilju unapređenja rada subjekata.

Državna revizorska institucija dala je pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje na finansijsku reviziju i uslovno mišljenje na reviziju pravilnosti.

Finansijskom revizijom je utvrđeno da je Godišnji finansijski izvještaj Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu sastavljen i prezentovan na fer i objektivna način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja, pa u skladu sa tim nadležni Kolegijum izražava **pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje**:

- **da subjekt revizije prilikom evidentiranja troškova u poslovnim knjigama dosledno primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

Revizijom pravilnosti utvrđeno je da Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti nije finansijske transakcije i druge aktivnosti u svim materijalnim aspektima uskladila sa zakonima i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju, te nadležni Kolegijum izražava **uslovno mišljenje na reviziju pravilnosti poslovanja** Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu.

Dato je ukupno 19 preporuka, jedna koja se odnosi na finansijsku reviziju, 17 koje se odnose na reviziju pravilnosti i jedna - drugom državnom organu.

Preporuke - revizija pravilnosti

Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola

1. Subjekt revizije je dužan da sprovede sve aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola na način predviđen Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.

2. Preporučuje se subjektu revizije da interna akta koja datiraju iz ranijeg perioda, ažurira i uskladi sa važećim zakonskim propisima.

Zarade i naknade zarada

3. Subjekt revizije treba da interni Pravilnik o zaradama i naknadama putnih i drugih troškova zaposlenih uskladi sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

4. Subjekt revizije treba da preduzme sve potrebne radnje u cilju obezbjeđivanje adekvatne i precizne evidencije o prisutnosti zaposlenih na poslu, koja će biti osnov za obezbjeđivanje podataka za obračun zarada u dijelu vremena provedenom na radu.

Zapošljavanje

5. Subjekt revizije treba da prilikom izmjene ugovorenih uslova rada sa zaposlenima, zaključuje anekse ugovora o radu koji treba da sadrže sve elemente propisane članom 31 Zakona o radu, koji se mijenjaju u odnosu na ugovore o radu.

6. Subjekt revizije za vršenje poslova iz opisa sistematizovanih radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji treba da zaključuje ugovore o radu, shodno Zakonu o radu, a ne ugovore o djelu.

Stambena pitanja zaposlenih

7. Subjekt revizije treba da odlučuje o ostvarivanju prava zaposlenih u vezi sa rješavanjem pitanja vezanih za dodjelu stambenih kredita u skladu sa jasnim i preciznim uslovima utvrđenim Pravilnikom o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba u Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.

Računovodstvene i ostale evidencije

8. Subjekt revizije treba na kraju finansijske godine nakon knjiženja svih poslovnih transakcija koja se odnose na tu godinu da sprovede zaključna knjiženja i da poslovni rezultat evidentira na odgovarajući račun u skladu sa važećim Pravilnikom.

9. Subjekt revizije treba da evidentiranje poslovnih transakcija vrši na odgovarajuće račune u skladu sa važećim Pravilnikom kako bi se izbjegla nepotrebna storniranja i preknjižavanja sa jednog računa na drugi račun (konto).

10. Preporučuje se subjektu revizije da internom procedurom precizno definiše način utvrđivanja odloženih prihoda, kao i da odlukom nadležnog organa utvrdi iznos odloženih prihoda koji se prenosi u narednu godinu, a na osnovu koje bi se vršilo evidentiranje istih u poslovnim knjigama.

11. Starješina subjekta revizije ili drugo ovlašćeno lice treba da za korišćenje službenog i drugog vozila izdaje nalog za korišćenje vozila (PN obrazac) i nalog za kontrolu upotrebe službenog i drugog vozila i potrošnju goriva (OK obrazac), koji važe do završetka službenog ili drugog zadatka za koji su izdati, a najduže do isteka tekućeg mjeseca, kako je to utvrđeno odredbama člana 17 važeće Uredbe.

12. Preporučuje se subjektu revizije da preispita potrebu posjedovanja žiro računa preko kojih nijesu vršene finansijske transakcije i ako ne postoji potreba za korišćenje istih, da sprovede aktivnosti zatvaranja tih računa.

Sudski sporovi

13. Preporučuje se subjektu revizije da za sudske sporove neizvjesnog ishoda vrši rezervisanje sredstava po osnovu istih.

Troškovi službenih putovanja

14. Subjekt revizije je dužan da prilikom obračuna i isplate troškova službenih putovanja primjenjuje odredbe člana 9 i 19 Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru.

Javne nabavke

15. Subjekt revizije treba da u Izveštaju o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima / računima za jednostavne nabavke iskaže sve jednostavne nabavke koje se odnose na godinu za koju se izvještaj podnosi u skladu sa članom 182 Zakona o javnim nabavkama.

16. Subjekt revizije treba da u ugovorima o javnim nabavkama precizno definiše ugovoreni period, a najduže godinu dana od dana potpisivanja istih u skladu sa godišnjim Planom javnih nabavki, kao i da eventualne izmjene ugovora o javnim nabavkama vrši u skladu sa uslovima utvrđenim članom 151 Zakona o javnim nabavkama i važećim Pravilnikom.

Kancelarijsko poslovanje

17. Subjekt revizije treba da prilikom vršenja kancelarijskog poslovanja dosledno primjenjuje Pravilnik o kancelarijskom poslovanju i arhivskoj građi, posebno u dijelu odredbi člana 14 i 18 Pravilnika.

Preporuka drugom državnom organu - Administrativni odbor Skupštine Crne Gore

Revizijom je utvrđeno da je Agencija obračun zarada za Predsjednika i članove Odbora vršila primjenom koeficijenata koji su utvrđeni Pravilnikom Agencije, a ne na osnovu rješenja o zaradama donijetih od strane nadležnog organa, što nije u skladu sa članom 31 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi, za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena donosi organ, odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo.

18. Administrativni odbor Skupštine Crne Gore treba da donosi Rješenje o zaradi za Predsjednika i članove Odbora Agencije, shodno članu 31 stav 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Zbog date preporuke drugom državnom organu, nadležni Kolegijum za vršenje predmetne revizije, se saglasio da se konačni Izvještaj o reviziji Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu, **dostavi Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore.**

Shodno Protokolu o saradnji između Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije, Konačni izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu, dostavljen je **Skupštini Crne Gore i Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore na upoznavanje.**

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu, sa Prve sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 28. decembra 2020. godine

Odbor je, konstatovao da se, shodno izmjenama Zakona o energetici iz 2020. godine, planirane aktivnosti Agencije za 2021. godinu, odnose na energetske sektor i sektor za regulisane komunalne djelatnosti. U skladu sa tim, aktivnosti Agencije, između ostalog, obuhvataju: obavljanje normativnih poslova; praćenje ostvarenja regulatorno dozvoljenog prihoda, cijena i naknada; davanje saglasnosti, po prvi put, na predloge cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; izdavanje licenci i garancija porijekla; nadzor nad radom energetskih subjekata u dijelu ispunjavanja pravila o kvalitetu isporuke i snabdijevanju električnom energijom ali i u dijelu smanjenja nivoa tehničkih i komercijalnih gubitaka; zaštita kupaca i kroz postupak rješavanja žalbi kupaca, kao i saradnju sa nadležnim organima u Crnoj Gori, regulatornim tijelima i međunarodnim organizacijama.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2021. godinu, Odbor je konstatovao da je ukupan prihod planiran u iznosu od 1.446.189,81 €, od čega su prihodi od naknada za korišćenje licenci i za korišćenje statusa zatvorenog distributivnog sistema utvrđeni u iznosu od 1.418.799,64€. Agencija je planirala rashode na istom nivou kao i prihode, a čine ih: rashodi poslovanja Agencije u iznosu od 1.316.114,66€, rezerve u iznosu od 65.000,00€ i amortizacija osnovnih sredstava Agencije, u iznosu od 65.075,15 €.

Odbor se upoznao i sa činjenicom da su se sredstva za rad Agencije u obavljanju poslova regulacije komunalnih djelatnosti za prethodne četiri godine obezbjeđivala iz budžeta države, te da su se za 2021. godinu stvorili uslovi za samostalno finansiranje uvođenjem naknada koje plaćaju vršioci. Stoga je Agencija za narednu godinu planirala ukupan prihod za obavljanje ovih poslova u iznosu od 264.611,96€, dok se rashodi planiraju na istom nivou kao i prihodi.

Agencija za elektronske medije

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za elektronske medije je nezavisno regulatorno tijelo.¹ Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.²

U toku 2021. godine Agencija je ostvarila ukupan prihod u iznosu od 924.569,32€, rashodi su iznosili 905.976,45€, što znači da je ostvarena pozitivna razlika u iznosu od 18.592,87€.

Prihodi

Zakon o elektronskim medijima propisuje izvore finansiranja Agencija za elektronske medije³, i to iz: jednokratnih naknada za registraciju pružalaca AVM⁴ usluga, godišnjih naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje AVM usluga (naknade za emitovanje, naknade za pružanje AVM usluga na zahtjev) i drugim izvorima u skladu sa zakonom.

U toku 2021. godine Agencija za elektronske medije planirala je ukupne prihode u iznosu 1.040.188,00 €. Ostvareni prihodi iznose 924.569,32€, i manji su od planiranih prihoda za 11,12%.

Upoređujući elemente ostvarenja prihoda u odnosu na planirane, može se konstatovati da je prihod od naknada za emitovanje ostvaren za 24,5% manje od planiranog, dok je prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev za 14,2% manji od planiranog. Pri tome se misli na prihode koji se odnose na fakturisane naknade za pružanje AVM usluga u 2021. godini. Razlog navedenog odstupanja prihoda od naknada po osnovu izdatih odobrenja je oslobađanje komercijalnih i javnih emitera obaveze plaćanja druge kvartalne rate godišnje naknade za emitovanje za 2021. godinu i emitera koji su emitovali programske sadržaje u okviru projekta „Uči doma“ prve i druge kvartalne rate godišnje naknade za emitovanje za 2021. godinu, kao i oslobađanje pružalaca AVM usluga na zahtjev obaveze plaćanja 10% godišnje naknade za pružanje AVM usluga na zahtjev za 2021. godinu.

PRIHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
Naknada za emitovanje	324.878,00	245.200,73	-24,53%
Naknada za pružanje AMV usluga na zahtjev	715.310,00	614.097,72	-14,15%
Prihod od registracionih naknada	-	267,15	
Ostali poslovni dobici	-	64.145,55	
Finansijski prihodi	-	858,17	
UKUPNO	1.040.188,00	924.569,32	-11,12%

Tabela 5. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2021. i % promjene

Najveći udio u ukupnim prihodima ostvareno je od naknada za pružanje AMV usluga na zahtjev, 66,42%.

¹ Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Agencija za elektronske medije nezavisno regulatorno tijelo.

² Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 4. maja 2022. godine (br. 00-72/22-13, EPA 467 XXVII). Zakonom o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“ br. 46/10,40/11,53/11,06/13,55/16,92/17) definisano je da je Savjet Agencije dužan da najkasnije do kraja juna tekuće godine, stavi na uvid javnosti, putem web sajta Agencije izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije za prethodnu godinu, sa izvještajem ovlaštenog revizora o finansijskom poslovanju Agencije.

³ Član 42 Zakona o elektronskim medijima propisuje izvore finansiranja

⁴ Audiovizuelnih medijskih usluga

Rashodi

Ostvareni rashodi Agencije, iznose 905.976,45 € i niži su za 12,82% u odnosu na planirani iznos od 1.039.209,00€.

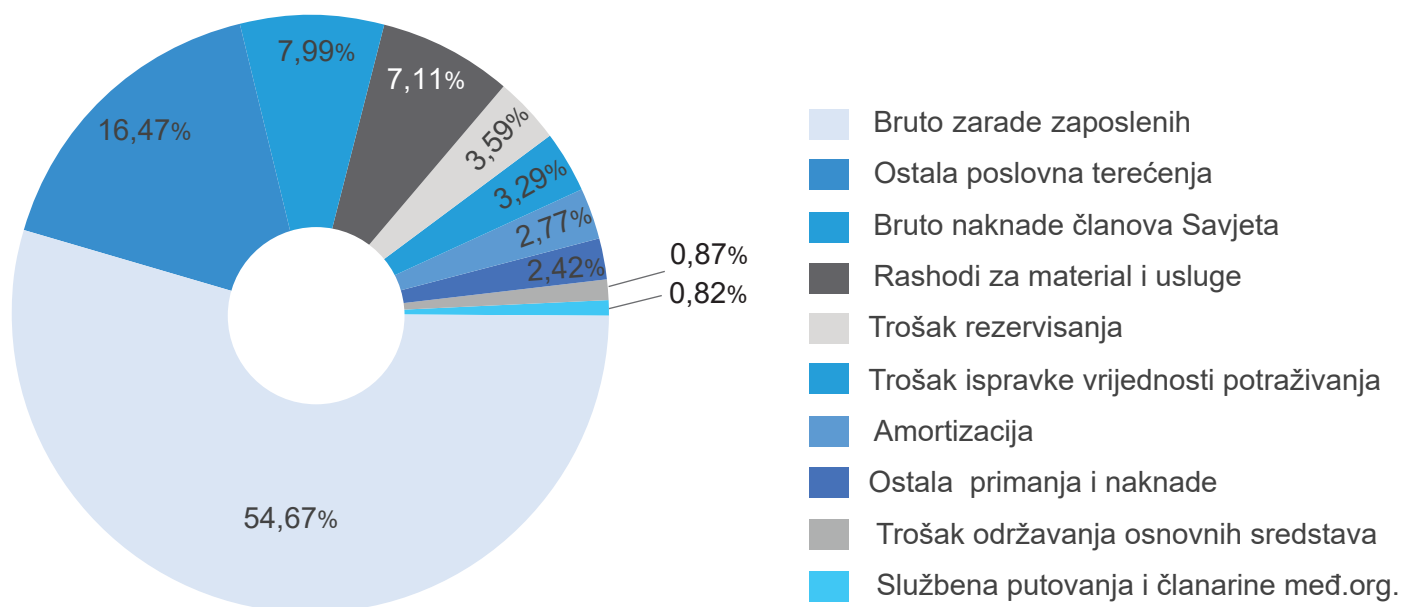
Troškovi za zarade zaposlenih u toku 2021 godine, ostvareni su u iznosu od 495,311,08€, što je za 8,7% manje u odnosu na planirani iznos. Troškovi za naknade članovima Savjeta Agencije ostvareni su u iznosu od 72.367,39€, što je manje za 17,1€, od planiranog. Za službena putovanja i članarine u međunarodnim organizacijama ukupno je utrošeno 7.425,33€, a planirana su u iznosu od 15.000,00€, što je za 50,5% manje od planiranog iznosa.

Troškovi za materijal i usluge u ukupnom iznosu su bili manji od planiranih za oko 28,4%.

RASHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
Bruto zarade zaposlenih	542.387,00	495.311,08	-8,68%
Bruto naknade članova Savjeta	87.282,00	72.367,39	-17,09%
Ostala primanja i naknade	22.000,00	21.884,12	-0,53%
Službena putovanja i članarine medj.org.	15.000,00	7.425,33	-50,50%
Rashodi za material i usluge	90.000,00	64.450,80	-28,39%
Trošak održavanja osnovnih sredstava	11.500,00	7.885,43	-31,43%
Ostala poslovna terećenja	194.500,00	149.247,38	-23,27%
Trošak rezervisanja	12.000,00	32.499,13	170,83%
Trošak ispravke vrijednosti potraživanja	-	29.781,21	-
Subvencije i kamate	10.000,00	-	-
Amortizacija	25.000,00	25.124,58	0,50%
Rezerva	29.540,00	-	-
UKUPNO	1.039.209,00	905.976,45	-12,82%

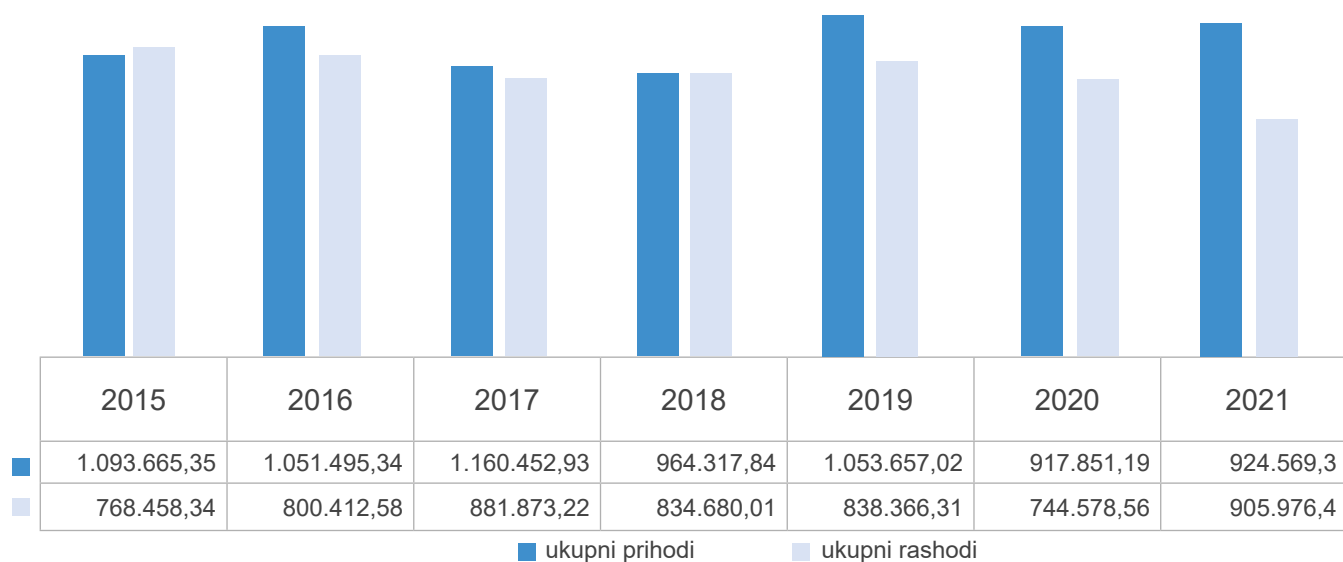
Tabela 6. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2021. i % promjene

U strukturi rashoda najznačajniju stavku čine rashodi za bruto zarade (54,7%), zatim slijede ostala poslovna terećenja (16,5%), naknade članovima Savjeta Agencije (8,0%), rashodi za materijal i usluge (7,1%), troškovi rezervisanja za otpremnine i jubilarne nagrade (3,6%), troškovi ispravke vrijednosti potraživanja (3,3%), trošak amortizacije (2,8%), ostala primanja i naknade (2,4%), trošak održavanja osnovnih sredstava (0,9%), službena putovanja i članarine međunarodnim organizacijama (0,8%).



Grafikon 5: Prikaz strukture rashoda u 2021. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2015. do 2021. godine:



Grafikon 6. trend prihoda i rashoda Agencije (u €)

Izvod iz Izvještaja nezavisnog revizora MV Konsalt d.o.o Podgorica

Priloženi finansijski iskazi, u svim materijalno značajnim aspektima prikazuju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja Agencije za elektronske medije Podgorica na dan 31.12.2021. godine, poslovnog uspjeha i novčanih tokova za period 01.01.2021. - 31.12.2021. godine, u skladu sa računovodstvenim propisima Crne Gore.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2021. godinu, sa Prve sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 28. decembra 2020. godine

Na Odboru je konstatovano da se planirane aktivnosti Agencije za 2021. godinu, između ostalog, odnose na: normativno uređenje oblasti elektronskih medija sa posebnim fokusom na efikasniju primjenu novog Zakona o medijima i novog Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore; redovno izvještavanje i sprovođenje tekućih aktivnosti pri čemu će značajnu pažnju posvetiti stvaranju uslova za realizaciju novih obaveza Savjeta Agencije u vezi sa upravljanjem podfondom za komercijalne i neprofitne emitere kao dijelom Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija; saradnju sa međunarodnim organizacijama i regulatorima u regionu; kao i materijalno, tehničko i kadrovsko osposobljavanje.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2021. godinu, Odbor je konstatovao da su ukupni prihodi Agencije planirani u iznosu od 1.040.188,00€ i da najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknada za pružanje AVM usluga u iznosu od 715.310,00€. Takođe, konstatovano je da su ukupni rashodi planirani na nivou od 1.039.209,00€, te da se predviđa ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 979,00€.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

Zakonom o elektronskim komunikacijama, definisano je da Savjet Agencije za elektronske komunikacije dostavlja Skupštini izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem.¹

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je nezavisno regulatorno tijelo.² Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.³

Prihodi

Prihodi Agencije su utvrđeni shodno članovima 24, 51, 101, 124, 131 i 138 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Sl.list CG" broj: 40/13, 56/13, 2/17, 49/19) i članovima 81 i 82 Zakona o poštanskim uslugama ("Sl.list CG" broj: 57/11, 55/16, 55/18), koji propisuju izvore finansiranja Agencije koji se sastoje od:

- Naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta;
- Naknada po osnovu ovlašćenja za korišćenja radio-frekvencija;
- Naknada za numeraciju;
- Prihoda od poštanske djelatnosti;
- Naknada propisanih zakonima koji uređuju oblasti koje su u nadležnosti Agencije.

Ukupno realizovani prihodi Agencije za 2021. godinu iznose 4.229.481€ i veći su za 6,04% u odnosu na ukupno planirani prihod za 2021. godinu, koji iznosi 3.988.750€.

Agencija je ostvarila i finansijske prihode u iznosu od 159.136€.

	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
PRIHODI			
Naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija	1.790.170,00	1.790.170,00	0,00%
Naknade na osnovu ovlašćenja za korišćenje radio – frekvencija	1.501.380,00	1.533.029,55	2,11%
Naknada na osnovu ovlašćenja za korišćenje brojeva i adresa	497.200,00	502.290,24	1,02%
Ostale naknade i drugi izvori u skladu sa Zakonom	30.000,00	47.190,00	57,30%
Naknade shodno Zakonu o poštanskim uslugama	170.000,00	171.907,59	1,12%
PRIHODI OD PRODAJE	3.988.750,00	4.044.587,38	1,40%
OSTALI POSLOVNI PROHODI		25.758,00	
FINANSIJSKI PRIHODI		159.135,69	
UKUPNI PRIHODI AGENCIJE	3.988.750,00	4.229.481,07	6,04%

Tabela 7. Uopredni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2021. i % promjene

¹ Član 14 stav 2 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list Crne Gore“, br. 040/13, 056/13, 002/17)

² Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost nezavisno regulatorno tijelo.

³ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal je dostavljen Skupštini 20. aprila 2022. godine (br. 00-72/22-9 EPA 452 XXVII)

Najveće učešće u ukupnim prihodima ima naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržištem sa 42,33%, a zatim naknada na osnovu ovlaštenja za korišćenje radio-frekvencija sa 36,25%.

Rashodi

Ukupno planirani rashodi Agencije za 2021. godinu iznose 3.988.750€, a ukupno realizovani rashodi u 2021. godini iznose 4.055.928€, odnosno 1,7% više od ukupno planiranih rashoda Agencije.

Investicije su planirane u iznosu 459.000€, a ostvareno je 77.457€, što je za 83,12% manje od planiranog.

Za službena putovanja i članarine u međunarodnim organizacijama ukupno je utrošeno 40.838€, a planirana su u iznosu od 80.000,00€, što je za 49% manje od planiranog iznosa.

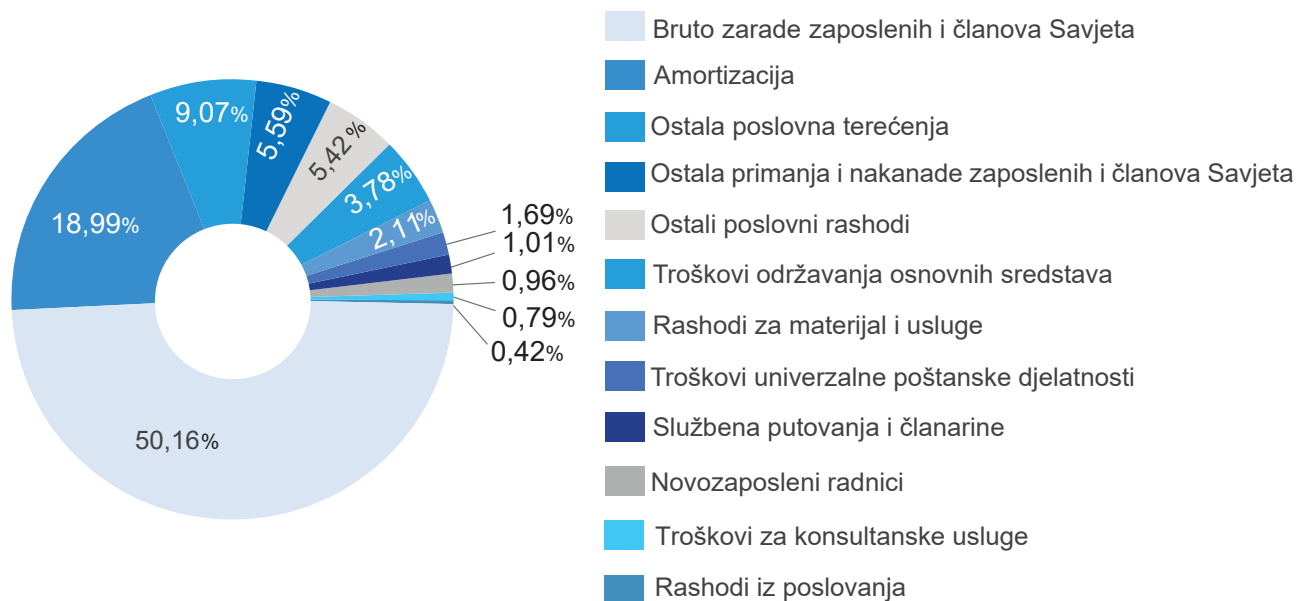
Troškovi za materijal i usluge u ukupnom iznosu su bili manji od planiranih za oko 41,5%.

RASHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
Bruto zarade zaposlenih	2.067.660	2.034.377	-1,61%
Ostala primanja i naknade	258.550	226.832	-12,27%
Novozaposleni radnici	54.000	38.989	-27,80%
Službena putovanja i članarine	80.000	40.838	-48,95%
Rashodi za material i usluge	146.540	85.774	-41,47%
Trošak održavanja osnovnih sredstava	267.600	153.294	-42,72%
Troškovi za konsultanske usluge	55.000	32.186	-41,48%
Ostala poslovna terećenja	432.400	367.778	-14,94%
Troškovi po osnovu univer.pošt.djelatnosti	68.000	68.626	0,92%
Stambena pitanja zaposlenih	70.000	67.192	-4,01%
Amortizacija	780.000	770.371	-1,23%
Investicije	459.000	77.457	-83,12%
Rezerva	100.000		
Ostali poslovni rashodi		219.974	
Rashodi iz poslovanja		16.889	
Finan.rashod (neg.kur. razlike)		10	
UKUPNO	3.988.750	4.055.928	1,68%

Tabela 8. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih troškova za 2021. i % promjene

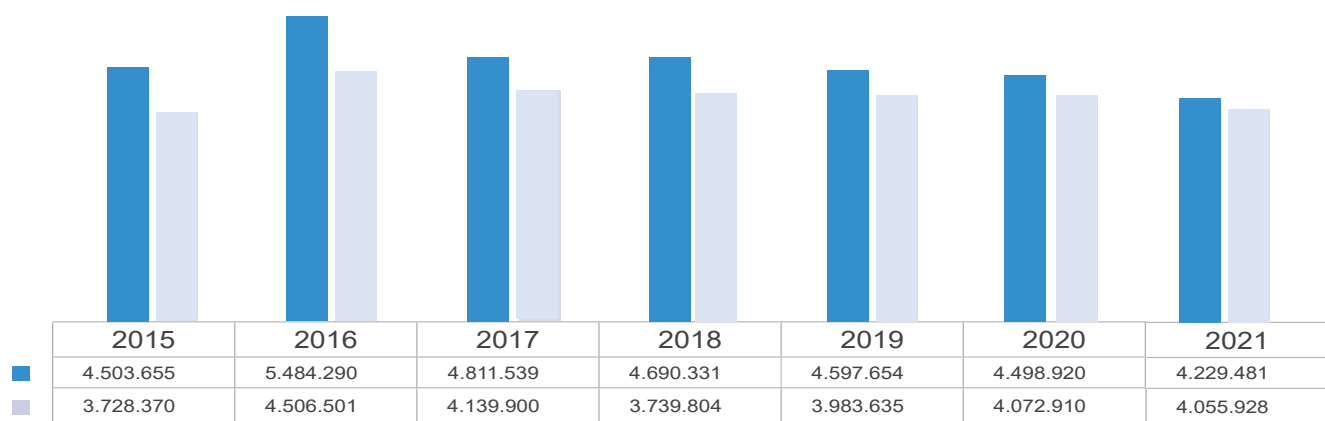
U strukturi rashoda najznačajniju stavku čine rashodi za bruto zarade (50,2%), trošak amortizacije (19%), zatim slijede ostala poslovna terećenja (9,1%), ostala primanja i naknade zaposlenih (5,6%), ostali poslovni rashodi (5,4%).

U nastavku je prikazana struktura rashoda:



Grafikon 7. Prikaz strukture rashoda u 2021. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2015. do 2021. godine:



Grafikon 8. trend prihoda i rashoda Agencije (u €)

Izvod iz izvještaja nezavisnog revizora SPIN OFF d.o.o Podgorica

Finansijski iskazi prikazuju istinito i objektivano, po svim materijalno značajnim pitanjima, finansijsku poziciju Agencije na dan 31.12.2021. godine, kao i rezultate njenog poslovanja i novčane tokove za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa računovodstvenim propisima važećim u Crnoj Gori, zasnovanim na Zakonu o računovodstvu i računovodstvenim politikama.



VLADA
CRNE GORE

Mišljenje Vlade Crne Gore na Izvjestaj o radu sa Finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu

Shodno članu 5 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim komunikacijama, Vlada Crne Gore, u oblasti elektronskih komunikacija daje mišljenje Skupštini Crne Gore na finansijski izvještaj Agencije. Mišljenje na finansijski izvještaj dostavljeno je 12. jula 2022. godine (br. 00-72/22-9/2).

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 1. jula 2022. godine, razmotrila Izvještaj o radu sa Finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu i Izvještaj o izvršenoj reviziji Finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu nezavisnog revizora „Spin off“ d.o.o. Podgorica i s tim u vezi dala mišljenje.

Uvidom u Izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu, utvrđeno je da je Agencija poslovnu 2021. godinu završila sa dobiti u iznosu od 0,17 mil. €, koja nakon umanjenja za troškove investicija od 0,08 mil. € iznosi 0,09 mil. €.

Ukupni realizovani prihodi Agencije u 2021. godini iznose 4,23 mil. € i veći su za 4,50% u odnosu na Plan za 2021. godinu. Ukupni ostvareni rashodi za 2021. godinu iznose 4,05 mil. € i veći su za 1,70% u odnosu na planirane rashode za 2021. godinu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Finansijski izvještaj i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu.

Izvod iz Izvještaja o realizaciji preporuka Državne revizorske institucije

Generalni zaključak Kolegijuma Državne revizorske institucije:

Nadležni Kolegijum DRI zaključio je da Agencija u izvještajnom periodu od objavljivanja Izvještaja DRI (30.07.2021. godine) zaključno sa 31.01.2022. godine realizovala 10 (deset) od ukupno 26 datih preporuka DRI, dok veći broj preporuka koje su djelimično realizovane ili su u fazi realizacije zahtijeva dalje praćenje imajući u vidu i rokove za realizaciju istih, a za 5 (pet) preporuka revizorski tim nije mogao utvrditi status preporuke, zbog nedostatka dokumentacije. S tim u vezi, a u skladu sa odredbama Uputstva o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti i Smjernicama za izradu, praćenje i kontrolu realizacije preporuka DRI, zaključak Kolegijuma je:

- Da Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 16 preporuka (preporuke br: 2, 3, 6, 7, 10, 11, 12, 15, 16, 19, 20, 21, 22, 23, 24 i 25) dostavi novi Izvještaj o realizaciji preporuka najkasnije do 05.09.2022. godine.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za 2021. godinu

sa Prve sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 28. decembra 2020. godine

Odbor se upoznao sa planiranim aktivnostima Agencije za 2021. godinu koje su usmjerene, između ostalog, na: normativno uređenje oblasti elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti; izvršavanje tekućih aktivnosti utvrđenih zakonima, podzakonskim aktima i drugim dokumentima koji regulišu ove dvije oblasti; izradu planova, izvještaja i informacija vezanih za tržište elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti; saradnju sa nadležnim državnim organima i drugim institucijama, operatorima elektronskih komunikacija, poštanskim operatorima, regulatornim tijelima drugih država i međunarodnim organizacijama u oblasti elektronskih komunikacija i poštanskog saobraćaja, kao i na dalji razvoj materijalno-tehničkih kapaciteta.

Odbor je, u odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2021. godinu, konstatovao da ukupno planirani prihodi Agencije iznose 3.988.750,00€ i da su manji za 7,37% u odnosu na plan prihoda za 2020. godinu, a da najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknada za regulaciju i nadzor tržišta elektronskih komunikacija u iznosu od 1.790.170,00€. Takođe, ustanovljeno je da su rashodi planirani na istom nivou kao i prihodi, pri čemu izdvajanja za rezervu za nepredviđene izdatke iznose 100.00,00€, pa su tekući rashodi poslovanja na nivou od 3.888.750,00€.

Iskazano je mišljenje da su planirani rashodi na izuzetno visokom nivou s obzirom da je u pitanju služba od 67 zaposlenih, i da je znatno veći iznos prosječne zarade članova Savjeta u odnosu na prosječnu zaradu zaposlenih u Agenciji, te da je neophodno raditi na racionalizaciji troškova. Poslanike je interesovao i stav Agencije u pogledu uvođenja 5G mreže i da li je Kina prihvatljiv partner za to, ali i koja je namjena gotovine i kratkoročnog finansijskog plasmana koji su na kraju 2019. godine iznosili 4,6 mil.€ i 4 mil.€, respektivno.

Komisija za tržište kapitala

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Komisija za tržište kapitala je nezavisno regulatorno tijelo.¹ Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela, koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.²

Komisija je dužna da dostavi izvještaj o radu Komisije i stanju na tržištu kapitala i finansijski izvještaj Vladi radi upoznavanja i Skupštini radi usvajanja, najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.³

Ukupni ostvareni prihodi Komisije u 2021 godini iznose 946,807€, a ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 672.464€.

Komisija je u 2021. godini ostvarila višak prihoda nad rashodima u iznosu od 274.343€.

Prihodi

Zakonskim okvirom⁴ utvrđeni su izvori finansiranja Komisije za tržište kapitala.

U 2021. godini, Komisija je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 946,807 €, koji su viši za 22% u odnosu na planirane. Najveće povećanje u odnosu na plan za 2021. godinu odnosi se na prihode od Nadzora i kontrola poslovanja investicionih fondova, i to za 119%, dok prihodi od Naknada za kontrole godišnjih izvještaja o radu sa 4% bilježe najmanje povećanje u odnosu na plan.

	PRIHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
1.	Naknada koju plaćaju emitenti prilikom podnošenja zahtjeva za davanje odobrenja za javnu ponudu hartija od vrijednosti	65.000	500.040	26,59%
2.	Naknada koju plaćaju emitenti prilikom podnošenja zahtjeva za simultano osnivanje	40.000		
3.	Naknada za evidentiranje zatvorenog prospekta za zatvorenu ponudu emisije hartija od vrijednosti	65.000		
4.	Naknada za evidentiranje emisija kada se hartije od vrijednosti emituju unaprijed poznatim sticaocima	95.000		
5.	Naknade za smanjenje kapitala	65.000		
6.	Naknade za preuzimanje AD	65.000		
7.	Naknade za objavljivanje finansijskih izvještaja emitenata	60.000	70.043	16,74%

¹ Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19) definisano je da je Komisija za hartije od vrijednosti nezavisno regulatorno tijelo. Komisija je promijenila naziv u Komisija za tržište kapitala usvajanjem Zakona o tržištu kapitala („Službeni list Crne Gore“ br. 001/18)

² Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 07. juna 2022. godine (br. 00-72/22-17 EPA 483 XXVII).

³ Član 48 Zakona o tržištu kapitala („Službeni list Crne Gore“, br. 001/18)

⁴ Član 47 Zakona o tržištu kapitala

8.	Naknade za kontrole godišnjih izvještaja o radu	113.000	289.247	4,05%
	Centralno klirinško depozitarno društvo	19.000		
	Organizator tržišta	8.000		
	Investiciona društva	14.000		
	DZU za investicione fondove	19.200		
	Otvoreni investicioni fondovi	14.400		
	Zatvoreni investicioni fondovi	14.400		
	Ovlašćene kreditne institucije	18.000		
	Depozitari	6.000		
9.	Nadzor i kontrola poslovanja investicionih fondova	40.000	87.477	118,69%
10.	Nadzor učesnika i poslovanja na regulisanom tržištu, MTP-u i OTP-u	25.000	Obuhvaćeno kategorijom 8	
11.	Nadzor investicionih društava	45.000		
12.	Naknade za dozvole za rad	50.000		
13.	Ostali prihodi	45.000		
UKUPNO		773.000	946.807	22,48%

Tabela 9. Uporedni prikaz planiranih prihoda i ostvarenih za 2021. i % promjene

U strukturi ostvarenih prihoda za 2021. godinu, najveći udio odnosi se na naknade za kontrole godišnjih izvještaja o radu, 31%.

Rashodi

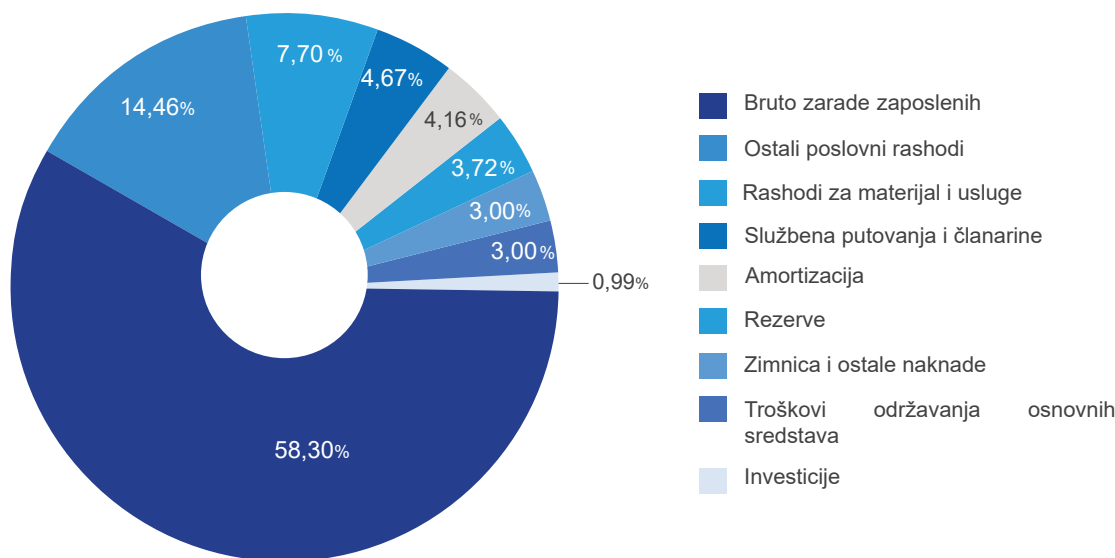
U 2021. godini, poslovani rashodi Komisije za tržište kapitala sa rezervom, iznosili su 672,464 € i niži su za 11,54% u odnosu na planirane za 2021. godinu.

Najviše smanjenje rashoda u odnosu na plan za 2021. godinu, odnosi se na troškove razvojni projekti, koji su bili planirani u iznosu od 25,000 € i nijesu realizovani, zatim troškovi za investicije koji su realizovani u procentu 42%.

	RASHODI	Plan 2021(€)	Ostvareno 2021(€)	Promjena u odnosu na Plan 2021 (%)
1.	Bruto zarade zaposlenih	392.064	392.064	0,00%
2.	Zimnica i ostale naknade	21.403	20.200	-5,62%
3.	Službena putovanja i članarine	33.204	31.376	-5,51%
4.	Rashodi za materijal i usluge	56.000	51.785	-7,53%
5.	Troškovi održavanja osnovnih sredstava	25.525	20.156	-21,03%
6.	Razvojni projekti	25.000	0	-100,00%
7.	Ostali poslovni rashodi	126.000	97.209	-22,85%
8.	Amortizacija	30.000	28.000	-6,67%
9.	Investicije	16.000	6.674	-58,29%
10.	Ukupni rashodi poslovanja	725.196	647.464	-10,72%
11.	Rezerve	35.000	25.000	-28,57%
12.	Ukupni rashodi sa rezervom	760.196	672.464	-11,54%

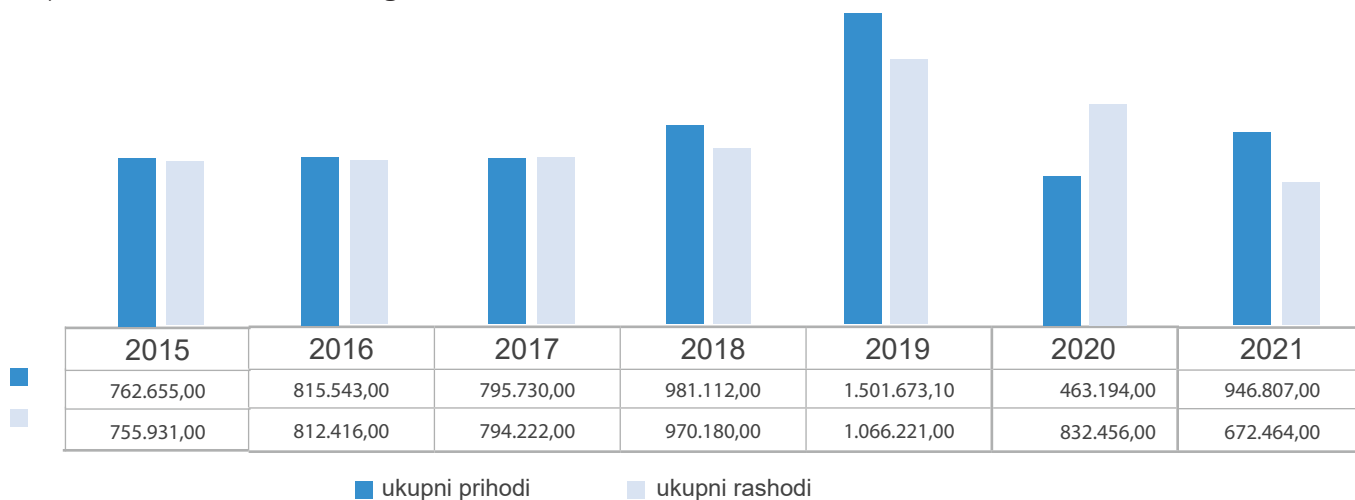
Tabela 10. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih troškova za 2021 i % promjene

U strukturi rashoda za 2021. godinu, najveći udio čine bruto zarade, i to 58,30%, ostali poslovni rashodi 14,46%, dok rashodi za materijal i usluge čine 7,70% ukupnog iznosa.



Grafikon 9. Prikaz strukture rashoda u 2021. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda (uračunat iznos neto finansijskog troška) Komisije u periodu od 2015. do 2022. godine:



Grafikon 10. trend prihoda i rashoda Agencije (u €)

Izvod iz Izvještaja revizorskog društva „HLB Mont Audit“ d.o.o. Podgorica

Priloženi finansijski izvještaji Komisije u svim značajnim aspektima prikazuju fer i istinito finansijski položaj Komisije na dan 31.12.2021. godine, njegovu finansijsku uspješnost te novčane tokove za godinu koja se završava na ovaj datum u skladu sa Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja i Međunarodnim računovodstvenim standardima.

Skretanje pažnje

Navedeno je da se skreće pažnja na Napomenu 4.12(a) – Dugoročna rezervisanja, kao i Napomenu 4.15 u vezi sa kojima mišljenje nije modifikovano.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Komisije za tržište kapitala za 2021. godinu, sa prve sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 28. decembra 2020. godine:

Odbor se, upoznao sa planiranim aktivnostima Komisije za 2021. godinu, koje se, između ostalog, odnose na: usklađivanje propisa sa regulativom EU sa posebnim fokusom na izradu teksta zakona o alternativnim investicionim fondovima, zakona o investicionim fondovima i zakona o penzionim fondovima; kreiranje podsticajnog poslovnog okruženja; povećanje zaštite investitora; vršenje nadzorne funkcije nad tržištem kapitala; unapređenje korporativnog upravljanja; regulisanje emisija hartija od vrijednosti; edukacija učesnika; kao i saradnja sa međunarodnim i državnim organima i institucijama.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Komisije za 2021. godinu, na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi projektovani u iznosu od 773.000.00€, dok su rashodi planirani u iznosu od 760.196,00€, te da je predviđeno ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 12.804,00€.

U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.

Poseban doprinos u formiranju Parlamentarne budžetske kancelarije pružila je Vestminsterska fondacija za demokratiju uz podršku Ambasade Velike Britanije u Podgorici, u sklopu projekta „Jačanje finansijskog nadzora Skupštine Crne Gore“ (2016-2018), koji je imao za cilj stvaranje stručnog jezgra koje će omogućiti Skupštini Crne Gore da značajnije učestvuje u budžetskom ciklusu, a poslanicima da imaju na raspolaganju podršku prilikom analize i rasprave o ključnim budžetskim dokumentima i zakonima sa značajnim fiskalnim uticajem.

Kancelarija je formirana i započela je sa radom oktobra 2020. godine, kao uža organizaciona jedinica Parlamentarnog instituta, u okviru Sektora za istraživanje, dokumentacione poslove i istraživačku mrežu Skupštine Crne Gore. Novim Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji Službe Skupštine Crne Gore, donesenim u julu 2021. godine, Kancelarija je izdvojena kao samostalna organizaciona jedinica.