



Prikaz Izveštaja o realizaciji kapitalnog budžeta Crne Gore za 2024. godinu

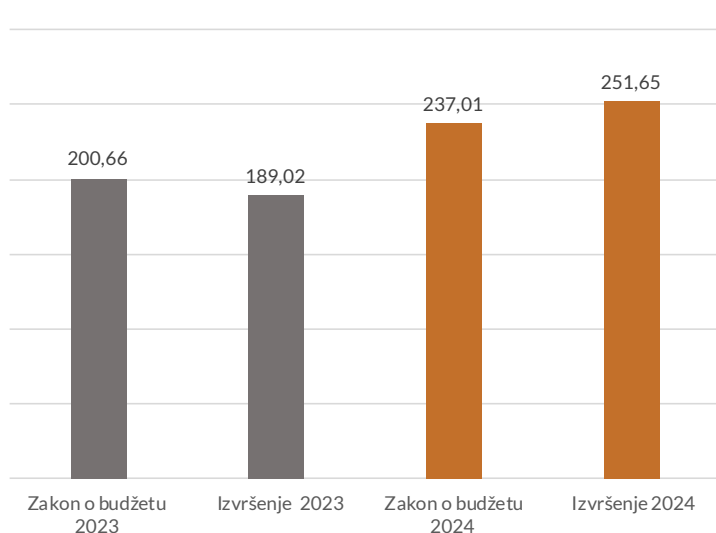
Povodom donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu¹, Skupština Crne Gore donijela je [Zaključak](#)², kojim zadužuje Vladu Crne Gore da kvartalno izvještava Skupštinu Crne Gore o stepenu izvršenosti i aktivnostima koje se sprovode na realizaciji kapitalnog budžeta definisanog Zakonom o budžetu Crne Gore za 2024. godinu.³

Budžetom Crne Gore za 2024. godinu⁴, za kapitalni budžet opredijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 237,01 mil.€. Sredstva su opredijeljena za realizaciju 332 projekta (aktivnosti).

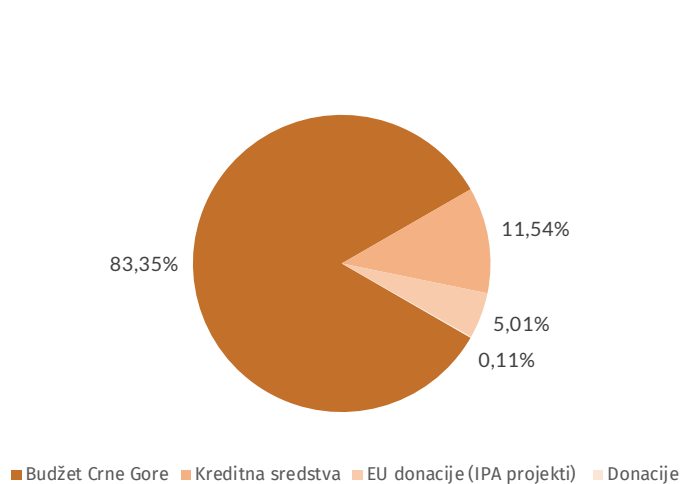
U 2024. godini za realizaciju kapitalnog budžeta Crne Gore potrošeno je **251,65 mil.€** ili **106,18% od ukupno planiranog iznosa**, odnosno plan je premašen za 6,18%. Od navedenog iznosa, 29,03 mil.€ plaćeno je iz kredita, 12,60 mil.€ iz EU donacija (IPA projekti) i 0,28 mil.€ iz donacije Evropske banke za stručni nadzor nad realizacijom projekata, koji se finansiraju iz njihovih kredita.

U istom periodu 2023. godine, plaćeno je 189,02 mil.€; što je činilo 94,2% od ukupno planiranog iznosa. Realizacija kapitalnog budžeta u 2024. godini veća je za 33,13% u odnosu na 2023. godinu.

U nastavku je grafik koji se odnosi na poređenje kapitalnog budžeta u odnosu na isti period 2023. godine, kao i pita grafik koji se odnosi na izvor finansiranja kapitalnog budžeta u 2024. godini:



Grafik 1 – Izvršenje kapitalnog budžeta u 2023. i 2024. godini (u mil. eur.)



Pita grafik 2 – Izvor finansiranja kapitalnog budžeta u 2024. godini (u %)

¹ „Službeni list Crne Gore”, br. 124/23

² „Službeni list Crne Gore”, br. 124/23; Zaključci broj 2, 3, 4, 5, 6, 11, 14, 16 i 17 odnose se na kapitalni budžet.

³ Izveštaj o realizaciji kapitalnog budžeta Crne Gore za 2024. godinu dostavljen je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 09. 04. 2025. godine (klas. br: 00-63-7/25-26/36).

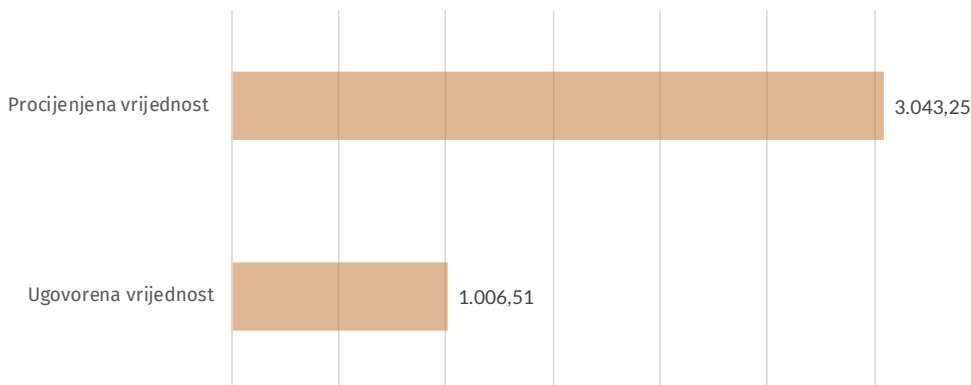
⁴ Zakon o budžetu Crne Gore za 2024. godinu „Službeni list Crne Gore”, br. 124/23, 086/24, odnosno opredijeljena sredstva nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu (Rebalansa). Rebalansom budžeta, za kapitalni budžet su planirana sredstva u ukupnom iznosu od 237.012.958,82€.



Posmatrajući samo potrošnju iz budžetskih sredstava (opšti i namjenski prihodi) bez iznosa opredijeljenih za autoput Bar — Boljare, ista je na ukupnom iznosu od 178,37 mil.€ ili 90,66% od ukupno planiranog iznosa bez autoputa (196,74 mil.€), što je za 21,99 mil.€ (14,06%) više nego u uporednom periodu 2023. godine (156,38 mil.€).

- Ugovorena vrijednost projekata u 2024. godine iznosi 33% procijenjene vrijednosti projekata:

Grafik 3 – Procijenjena i ugovorena vrijednost projekata (u mil. eur.)

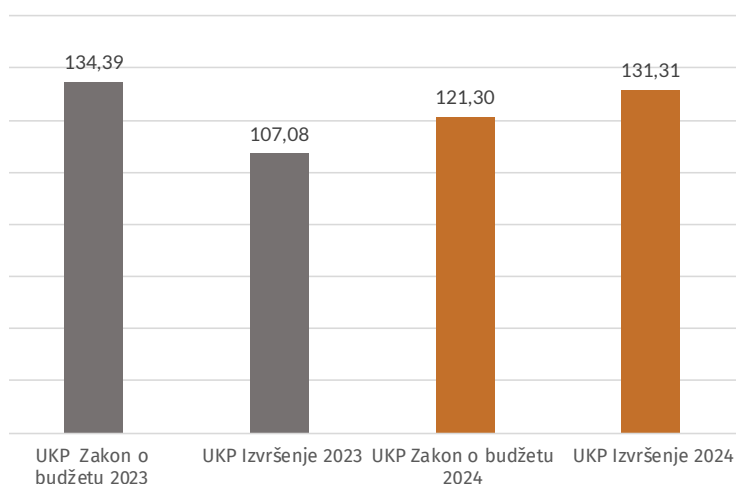


Kapitalni budžet Crne Gore realizuje se preko **Uprave za kapitalne projekte** i **Uprave za saobraćaj**.

U okviru kapitalnog budžeta **Uprave za kapitalne projekte**, budžetom za 2024. godinu, za sprovođenje 254 projekta (aktivnosti) opredijeljeno je 121,3 mil.€, što predstavlja 51% ukupnog kapitalnog budžeta za 2024. godinu.

U 2024. godini za projekte koji se realizuju preko Uprave za kapitalne projekte **plaćeno je 131,31 mil.€, odnosno 108,25% ukupno planirane sume**. Iz opštih prihoda budžeta potrošeno je 113,27 mil.€ ili 93,77% od ukupno planiranih sredstava, dok je iz kredita plaćeno 5,0 mil.€, a iz EU donacija 12,6 mil.€ (IPA projekti). U istom periodu 2023. godine, plaćeno je 107,1 mil.€, ili 80% od planiranih sredstava.

U nastavku je grafik koji se odnosi na izvršenje budžeta Uprave za kapitalne projekte u 2024. godini i poređenje u odnosu na isti period 2023. godine:



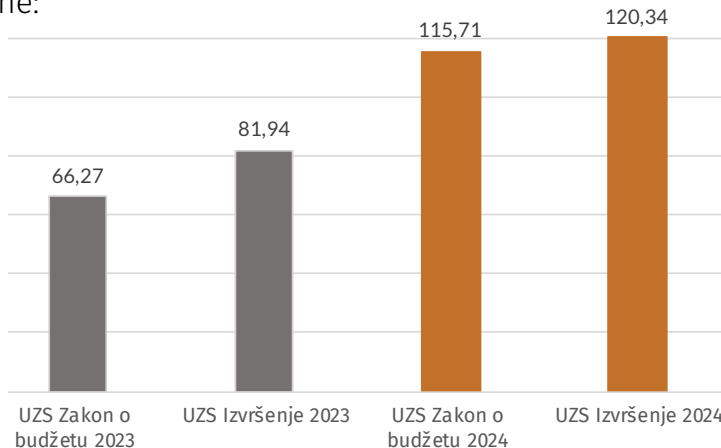
Grafik 4 – Izvršenje budžeta UKP u 2023. i 2024. godini (u mil. eur.)

U okviru budžeta **Uprave za saobraćaj**, budžetom za 2024. godinu, planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 115,7 mil.€, što predstavlja 49% ukupnog kapitalnog budžeta za 2024. godinu. Za 77 projekata (aktivnosti) ove uprave opredijeljeno je 75,47 mil.€, dok je za autoput Bar — Boljare, dionica Mateševo — Andrijevića opredijeljeno 40,24 mil.€.



U 2024. godini, **plaćeno je 120,34 mil.€, odnosno 104% od ukupno planirane sume.** U istom periodu 2023. godine, plaćeno je 81,94 mil.€, ili 124% planiranih sredstava.

U nastavku je grafik koji se odnosi na izvršenje budžeta Uprave za saobraćaj u 2024. godini i poređenje u odnosu na isti period 2023. godine:



Grafik 5 – Izvršenje budžeta UZS u 2023. i 2024. godini (u mil. eur.)

Od iznosa plaćenog u okviru budžeta Uprave za saobraćaj, iz budžetskih sredstava (opštih i namjenskih) prihoda potrošeno je 96,02 mil.€, od čega 28,52 mil.€ za potrebe eksproprijacije, dok je iz kredita plaćeno 24,03 mil.€.

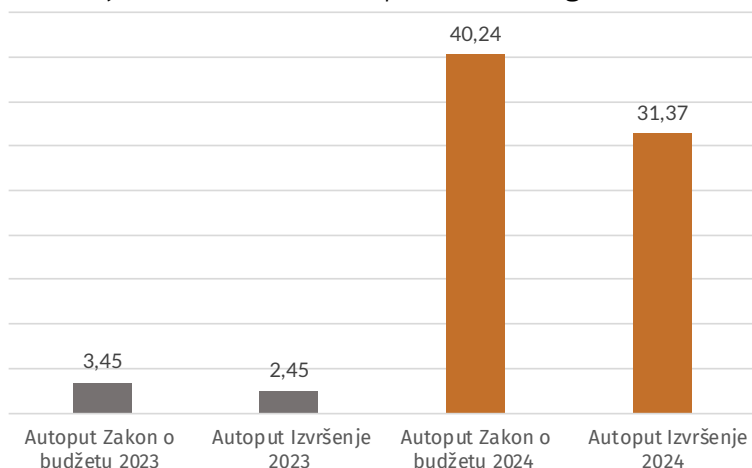
Takođe, iznos od 22.499.302,00€ koji je u 2024. godini prihodovan po osnovu posebnog „Programa ekonomskog državljanstva“, a shodno članu 18 Zakona o budžetu Crne Gore, uplaćen je na namjenskom depozitnom računu sa kojeg će se dalje vršiti uplate za rješavanje eksproprijacije druge dionice autoputa od Mateševa do Andrijevice, shodno pravosnažnim rješenjima.

Autoput Bar-Boljare

U dijelu koji se odnosi na nastavak realizacije izgradnje autoputa Bar - Boljare, dionica Mateševo - Andrijevice, aktivnosti utvrđenom dinamikom sprovodi „Monteput“ DOO, shodno Zakonu o budžetu za 2024. godinu i sporazumima sa Upravom za saobraćaj i Ministarstvom saobraćaja. Za potrebe rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za predmetnu dionicu u 2024. godini je plaćeno 27,36 mil.€ od čega 22,49 mil.€, iz namjenskih prihoda od „ekonomskog državljanstva“.

„Monteput“ DOO je završio pretkvalifikacioni proces za izgradnju druge dionice od Mateševa do Andrijevice u skladu sa procedurama finansijera Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD-a) i FIDIC-ovim uslovima. U toku je evaluacija prijava i odobrenje liste od strane EBRD-a, nakon čega će se sprovesti druga faza izbora najpovoljnijeg ponuđača.

U nastavku je grafik koji se odnosi na izvršenje budžeta predviđenog za Autoput u 2024. godini i poređenje u odnosu na isti period 2023. godine:



Grafik 6 – Izvršenje budžeta predviđenog za Autoput u 2023. i 2024. godini (u mil. eur.)

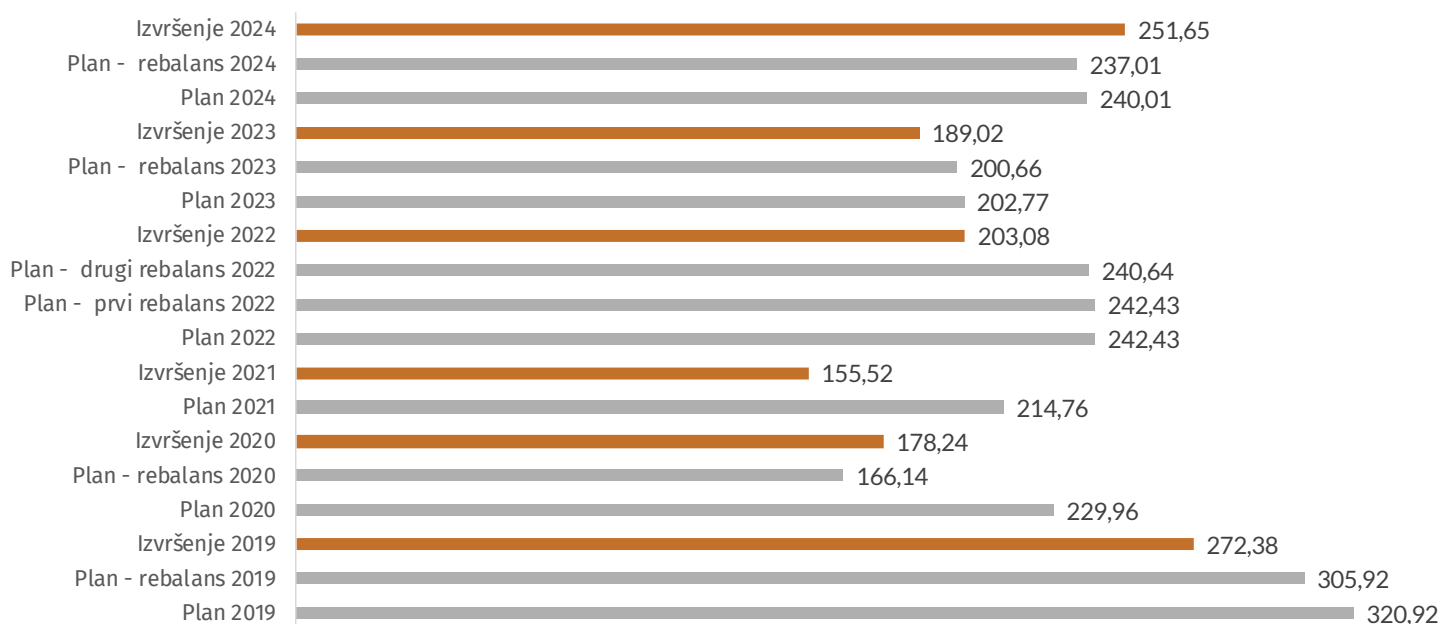


U nastavku je prikazano izvršenje sredstava kapitalnog budžeta, u 2024. godini u odnosu na Zakon o budžetu Crne Gore za 2024. godinu⁵, po programskoj klasifikaciji:

Naziv programa	Budžet 2024	Izvršenje	% izvršenja
Infrastrukturni projekti za potrebe državnih organa	17.808,90	7.430,36	41,72%
Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa	2.101.573,50	6.304.896,47	300,01%
Javna bezbjednost	34.800,00	134.197,24	385,62%
Funkcionisanje Ministarstva odbrane i Vojske CG	7.610.000,00	8.950.611,68	117,62%
Turistička djelatnost	21.051.208,90	17.971.702,51	85,37%
Industrijski i regionalni razvoj	8.859.000,00	8.761.309,87	98,90%
Poljoprivreda	20.425,00	11,13	0,05%
Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja	751.727,17	2.211.853,69	294,24%
Realizacija putne infrastrukture i niskogradnje	155.045.878,58	158.362.854,48	102,14%
Ekologija i priroda	14.109.346,97	11.891.941,49	84,28%
Uređenje, nadzor i razvoj svih nivoa obrazovanja	9.576.689,16	12.168.977,23	127,07%
Sport	2.299.500,00	3.830.458,62	166,58%
Razvoj nauke i tehnologije	2.110.740,00	5.189.447,60	245,86%
Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine	2.568.250,00	1.355.590,74	52,78%
Zaštita, očuvanje i unapređenje zdravlja	9.535.310,64	12.584.814,29	131,98%
Socijalna zaštita	1.320.700,00	1.925.249,68	145,77%
Ukupno	237.012.958,82	251.651.347,08	106,18%

Tabela 1 – Realizacija kapitalnog budžeta po programskoj klasifikaciji (u eur. i %)

U nastavku je prikazan trend koji pokazuje planirani - izvršeni kapitalni budžet Crne Gore:



Grafik 7 – Trend planirani - izvršeni kapitalni budžet Crne Gore (u mil. eur.)

⁵ Zakon o budžetu Crne Gore za 2024. godinu („Službeni list Crne Gore", br. 124/23, 086/24)



U nastavku je tabela kojom je predstavljeno 10 kapitalnih projekata sa najvećim iznosom opredijeljenih sredstava - izvršenje u 2024. godini, u apsolutnom iznosu (u eur.):

Potrošačka jedinica	Aktivnost	Procijenjena vrijednost projekta	Budžet 2024	Ugovorena vrijednost	Izvršenje	% izvršenja budžeta 2024	Obrazloženje
UZS	Autoput Bar-Boljare	605.000.000,00	40.236.000,00	31.373.073,37	31.373.073,37	77,97%	Pokrenut je postupak eksproprijacije i donijeta su rješenja o zabilježbama na nepokretnostima. U toku je saslušanje vlasnika nepokretnosti pred Upravom za nekretnine PJ Kolašin i PJ Andrijevica. Realizovane aktivnosti u proteklom periodu se odnose na plaćanje obaveza za završenu dionicu autoputa, kao i za eksproprijaciju za novu dionicu, advokatske i notarske usluge.
UKP	Pomoć lokalnim upravama u rješavanju infrastrukturnih problema (lokalni putevi, gradske saobraćajnice, trgovci, šetališta i ostalo)	20.000.000,00	15.285.001,00	19.685.890,34	17.869.589,71	116,91%	Aktivnosti na realizaciji projekata sprovode opštine. Ugovori sa opštinama su zaključeni u skladu sa iznosima koje je odobrilo Ministarstvo finansija do nivoa ukupne procijenjene vrijednosti od 20 mil.€.
UZS	Rekonstrukcija magistralnog puta M-2 Lepenac — Ribarevina — Poda — Berane	35.950.000,00	89.890,00	35.866.656,29	15.113.341,78	16813,15%	Izvođenje radova je u toku. Postoje još uvijek neriješeni imovinsko-pravni odnosi na pojedinim dionicama.
UZS	Rekonstrukcija magistralnog puta M-2 Rožaje — Špiljani sa sanacijom tunela i mostova	33.500.000,00	11.150.000,00	19.647.707,05	12.088.737,59	108,42%	Završeni radovi i u toku je tehnički pregled.
UZS	Rekonstrukcija puta Berane — Kolašin, dionica Lubnice — Jezerina	67.800.000,00	8.425.426,68	64.152.576,35	10.289.157,26	122,12%	U decembru je potpisan Amandman 4 za radove. Objekat pušten u privremeni rad. U toku je procedura pribavljanja potrebne dozvole.
UKP	Izgradnja Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju KCCG	9.500.000,00	1.027.967,82	8.828.218,22	6.748.883,80	656,53%	Radovi su završeni. Objekat je predat korisniku na upotrebu.



Potrošačka jedinica	Aktivnost	Procijenjena vrijednost projekta	Budžet 2024	Ugovorena vrijednost	Izvršenje	% izvršena budžeta 2024	Obrazloženje
UKP	Ski centar na lokalitetu "Hajla", Rožaje	32.000.000,00	5.082.000,89	24.153.765,46	6.044.702,00	118,94%	Elektroenergetska infrastruktura – zaključeni ugovori sa projektantom i izvođačem radova i stručnim nadzorom po principu "projektuj i izgradi". Žičara – zaključeni su ugovori sa izvođačem radova i nadzorom po principu "projektuj i izgradi". Završetak radova uslovljen završetkom elektroenergetske infrastrukture. Bazna stanica - Nadležno ministarstvo sprovodi proceduru konkursnog rješenja u saradnji sa Glavnim državnim arhitektom. Ski staze – Zaključeni su ugovori sa izvođačem radova i nadzorom. Radovi su u toku. Putna infrastruktura – Ugovoreni radovi su završeni. Vodosnabdjevanje – potpisan ugovor sa obrađivačem studije. Haube – zaključen je ugovor sa dobavljačem opreme.
UZS	Investiciono presvlačenje magistralnih i regionalnih puteva	8.000.000,00	2.705.600,00	6.068.478,40	6.036.773,59	223,12%	Završeni radovi na investicionom presvlačenju za sekcije: Podgorica, Nikšić, Berane, Pljevlja i Kotor. Završeni radovi za asfaltiranje dionica: Petrovac – Podgorica, Podgorica – Ribarevine, Podgorica – Božaj, Debeli brijeg – Kotor i Lipci – Granovo – Vilusi. Za radove je ukupno potrošeno 6.025.929,99 eura, a za usluge stručnog nadzora 10.843,60 eura.
UKP	Izgradnja objekta Komande Mornarice sa operativnim centrom u kasarni "Pero Četković" u Baru	12.000.000,00	4.070.000,00	11.721.852,80	5.508.841,97	135,35%	Zaključeni su ugovori sa izvođačem radova i stručnim nadzorom. Radovi su u toku.
UKP	Kompleks UIKS-a u Danilovgradu	14.000.000,00	1.368.773,50	13.809.971,09	4.592.597,63	335,53%	Zaključeni su ugovori sa izvođačem radova i stručnim nadzorom. Zbog izmještanja dalekovoda na privatnom zemljištu, radovi na izgradnji će biti obustavljeni zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, čije rješavanje je u nadležnosti Ministarstva pravde.



U nastavku je tabela kojom je predstavljeno 10 kapitalnih projekata sa najvećim procentom izvršenja u 2024. godini, u odnosu na Zakon o budžetu za 2024. godinu (usvojen u septembru 2024. godine):

Potrošačka jedinica	Aktivnost	Procijenjena vrijednost projekta	Budžet 2024	Ugovorena vrijednost	Izvršenje	% izvršenja budžeta 2024	Obrazloženje
UKP	Adaptacija 10 srednjih stručnih škola iz kredita EIB-a	4.854.404,00	17.800,00	7.214.452,26	3.008.697,50	16902,79%	Zaključeni ugovori sa izvođačem i stručnim nadzorom. U toku je izvođenje radova. Projekat se finansira iz kredita i kroz donacije.
UZS	Rekonstrukcija magistralnog puta M-2 Lepenac — Ribarevine — Poda — Berane	35.950.000,00	89.890,00	35.866.656,29	15.113.341,78	16813,15%	Izvođenje radova je u toku. Postoje još uvijek neriješeni imovinsko-pravni odnosi na pojedinim dionicama.
UZS	Stručni nadzor za projekte rekonstrukcije magistralnih puteva: Pijevlja — Mihajlovića, Lepenac — Ribarevine — Poda — Berane, Kamenovo — Petrovac-Bar, Barski most-Dobrakovo — Bijelo Polje i Berane — Tunel "Lokve"-Rožaje	3.000.000,00	1.780,00	1.492.960,00	279.285,00	15690,17%	Nadzor je vršen na projektu Lepenac — Ribarevine — Poda — Berane.
UZS	Rekonstrukcija saobraćajnice Petnjica — Bioča	11.620.000,00	8.900,00	11.341.126,29	1.159.934,03	13032,97%	U toku je usaglašavanje Glavnog projekta sa Eurokodovima. Potpisan ugovor za izvođenje radova, plaćena avansna situacija. Radovi u toku.
UKP	Radovi na izgradnji operativnog centra	2.200.000,00	6.137,50	2.193.991,25	673.023,85	10965,77%	Radovi su završeni. Objekat je predat korisniku na upotrebu.
UZS	Izgradnja bulevara Vojisavljevića sa mostom i kružnim tokom Cetinje — Nikšić	25.231.000,00	9.790,00	14.426.334,46	912.776,54	9323,56%	Završena je izrada tehničke dokumentacije sa izmjenama koje sprovodi Glavni grad, čija obaveza je i rješavanje eksproprijacije, nakon čega će izabrani izvođač radova biti uveden u posao. Sklopljen je ugovor za izvođenje radova u decembru.
UKP	Asfaltiranje puta Marina dolina — Radovan luka	2.800.000,00	8.900,00	1.359.527,78	289.716,76	3255,24%	Zaključeni ugovori sa izvođačem radova i stručnim nadzorom. Radovi će otpočeti kada se stvore povoljni vremenski uslovi.



Potrošačka jedinica	Aktivnost	Procijenjena vrijednost projekta	Budžet 2024	Ugovorena vrijednost	Izvršenje	% izvršenja budžeta 2024	Obrazloženje
UKP	Završetak radova na postrojenju za preradu otpadnih voda u Herceg Novom	900.000,00	8.900,00	732.032,56	256.861,83	2886,09%	Zaključeni su ugovori sa izvođačem radova i stručnim nadzorom. Svi radovi su završeni i plaćeni po okončanim situacijama.
UKP	Izgradnja i rekonstrukcija Dječijih vrtića iz kredita CEB-a: Vrtić u Baru	7.200.000,00	44.501,78	3.304.372,72	683.669,87	1536,28%	Zaključeni su ugovori sa obrađivačem i revidentom projektne dokumentacije. Završena je izrada i revizija projekta. U toku je javno nadmetanje za izbor izvođača radova i stručni nadzor za I fazu izgradnje. Na zahtjev Ministarstva prosvjete otvaranje ponuda je prolongirano do usaglašavanja konstrukcije finansiranja sa CEB-om. Zaključen ugovor sa izvođačem radova.
UKP	Izgradnja kompleksa objekata Sektora specijalne policije na Zlatici, u Podgorici	9.700.000,00	8.900,00	9.155.641,06	134.197,24	1507,83%	Završena je izgradnja kompleksa i objekti su predati korisniku na upotrebu. Završeno plaćanje po konačnom obračunu i okončanoj situaciji, osim objekta magacina.



U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.

Broj: 8/2025

Klas. br: 00-51-6/25-8

Datum: april 2025. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.