



Prikaz Predloga zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu

Izmjene Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu predložene su u cilju tehničkog usaglašavanja usljed donošenja i primjene nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave¹.

Budžet Crne Gore za 2025. godinu² utvrđen je u iznosu od 4.026.835.022,67€ dok je predloženim izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu³ (rebalansom), predviđeno povećanje za iznos od 7€.

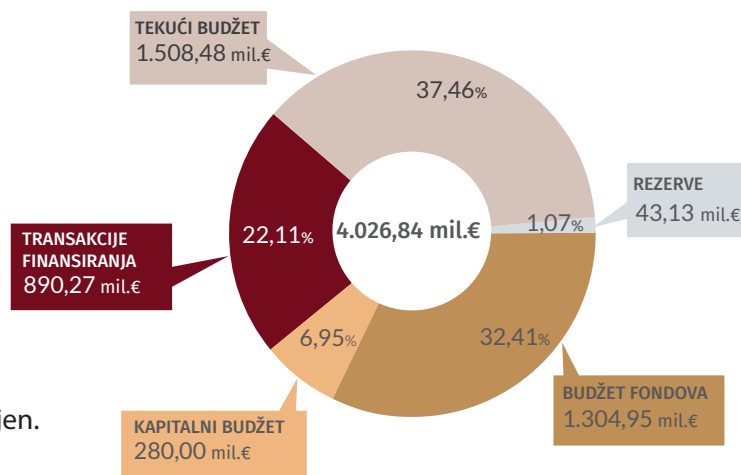
Primici se raspoređuju na tekući budžet, rezerve, budžet državnih fondova, kapitalni budžet i transakcije finansiranja.

- Rebalansom budžeta:

➡ Izdaci tekućeg budžeta uvećani su za 409.861,07€.

➡ Rezerve su umanjene za iznos od 409.855,06€.

Iznos predviđen za budžet državnih fondova, kapitalni budžet i transakcije finansiranja nije promijenjen.



Grafik 1 – Struktura predloženog rebalansa (u mil eura i %)

- U narednoj tabeli prikazane su izvršene tehničke korekcije:

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
IZVORNI PRIHODI	2.886.073.000,08	2.886.073.000,08	0,00
IZDACI	3.164.218.366,31	3.164.218.372,32	6,01
Tekuća budžetska potrošnja	2.856.562.861,97	2.856.562.867,98	6,01
DEFICIT	-278.145.366,23	-278.145.372,24	-6,01
PRIMARNI DEFICIT	-118.623.388,73	-118.623.394,74	-6,01
OTPLATA DUGA	820.911.645,76	820.911.645,76	0,00
IZDACI ZA KUPOVINU HARTIJA OD VRIJEDNOSTI	34.205.004,60	34.205.004,60	0,00
POZAJMICE I KREDITI	7.500.006,00	7.500.007,00	1,00
NEDOSTAJUĆA SREDSTVA	-1.140.762.022,59	-1.140.762.029,60	-7,01
FINANSIRANJE	1.140.762.022,59	1.140.762.029,60	7,01
Korišćenje depozita države	240.000.000,00	240.000.007,01	7,01

Tabela 1 – Deficit budžeta (u eur)

¹ "Službeni list Crne Gore", br. 098/23, 102/23, 113/23, 071/24 o, 072/24, 090/24, 093/24, 093/24, 104/24, 117/24, 039/25

² Zakon o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu ("Sl. list CG" br. 011/25)

³ Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu (dostavljen Skupštini Crne Gore 20. juna 2025. godine, klasifikacioni broj: 00-33/25-3, EPA 577 XXVIII)

- Predloženim rebalansom ukupni izdaci uvećavaju se za 7€ usljed tehničkih korekcija u vezi sa potrebom otvaranja odgovarajućih budžetskih pozicija kod određenog broja potrošačkih jedinica. U skladu sa ovim promjenama, vrše se korekcije u dijelu rashodne strane budžeta i povezanih pozicija, kao i u tabeli primitaka, u dijelu korišćenja depozita koji se uvećavaju za 7€.

Primici

Primici budžeta prikazani su u sljedećoj tabeli:

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
PRIMICI I DEPOZITI DRŽAVE	4.026.835.022,67	4.026.835.029,68	7,01
PRIMICI	3.786.835.022,67	3.786.835.022,67	0,00
Tekući prihodi	2.776.873.000,08	2.776.873.000,08	0,00
Primici od prodaje imovine	6.000.000,00	6.000.000,00	0,00
Primici od otplate kredita	9.747.904,00	9.747.904,00	0,00
Donacije i transferi	109.200.000,00	109.200.000,00	0,00
Pozajmice i krediti	885.014.118,59	885.014.118,59	0,00
Depoziti države	240.000.000,00	240.000.007,01	7,01

Tabela 2 – Prihodi budžeta (u eur)

Izdaci

Izdaci budžeta uvećani su za 7,01€. Najznačajnije povećanje rashodne strane budžeta u apsolutnom iznosu odnosi se na poziciju kapitalnih izdataka i to za 3,27 mil.€. Najznačajnije smanjenje rashodne strane budžeta odnosi se na poziciju tekući izdaci u iznosu od 2,94 mil.€.

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
Izdaci	4.026.835.022,67	4.026.835.029,68	7,01
Tekući izdaci	1.255.725.371,67	1.252.781.768,74	-2.943.602,93
Transferi za socijalnu zaštitu	1.068.001.584,64	1.068.001.584,64	0,00
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	446.404.294,86	446.484.155,86	79.861,00
Kapitalni izdaci	357.094.628,40	360.368.231,40	3.273.603,00
Kredit i pozajmice	7.500.006,00	7.500.007,00	1,00
Otplata dugova	848.567.137,10	848.567.137,10	0,00
Rezerve	43.542.000,00	43.132.144,94	-409.855,06

Tabela 3 – Izdaci budžeta (u eur)

U okviru **tekućih izdataka** najznačajnije smanjenje odnosi se na rashode za tekuće održavanje, u iznosu od 4,37 mil.€, dok se najveće povećanje odnosi na ostale izdatke, u iznosu od 1,43 mil.€.

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
Izdaci	4.026.835.022,67	4.026.835.029,68	7,01
Tekući izdaci	1.255.725.371,67	1.252.781.768,74	-2.943.602,93
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	717.975.767,69	717.120.356,70	-855.410,99
Ostala lična primanja	24.349.486,78	24.790.129,14	440.642,36
Rashodi za materijal	49.986.929,94	49.976.861,94	-10.068,00
Rashodi za usluge	100.893.487,88	101.299.625,65	406.137,77
Rashodi za tekuće održavanje	42.939.723,61	38.565.246,09	-4.374.477,52
Kamate	159.521.977,50	159.521.977,50	0,00
Renta	13.258.253,22	13.274.253,22	16.000,00
Subvencije	68.956.260,50	68.956.260,50	0,00
Ostali izdaci	77.843.484,55	79.277.058,01	1.433.573,46

Tabela 4 – Tekući izdaci budžeta (u eur)

Rashodi za tekuće održavanje dati su u narednoj tabeli:

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
Rashodi za tekuće održavanje	42.939.723,61	38.565.246,09	-4.374.477,52
Tekuće održavanje javne infrastrukture	23.427.952,62	23.427.952,62	0,00
Tekuće održavanje građevinskih objekata	9.863.456,08	5.516.956,08	-4.346.500,00
Tekuće održavanje opreme	9.648.314,91	9.620.337,39	-27.977,52

Tabela 5 – Rashodi za tekuće održavanje (u eur)

Ostali izdaci dati su u narednoj tabeli:

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
Ostali izdaci	77.843.484,55	79.277.058,01	1.433.573,46
Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	16.620.155,58	16.824.731,03	204.575,45
Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	4.307.381,92	4.387.381,92	80.000,00
Izrada i održavanje softvera	32.759.877,23	33.288.876,23	528.999,00
Osiguranje	4.751.534,38	4.751.534,39	0,01
Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	9.981.743,60	9.981.743,60	0,00
Komunalne naknade	3.727.041,50	3.727.041,50	0,00
Kazne	11.344,00	11.344,00	0,00
Takse	31.214,20	31.214,20	0,00
Ostalo	5.653.192,14	6.273.191,14	619.999,00

Tabela 6 – Ostali izdaci (u eur)

U okviru **kapitalnih izdataka** najveće uvećanje odnosi se na izdatke za investiciono održavanje:

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
Kapitalni izdaci	357.094.628,40	360.368.231,40	3.273.603,00
Izdaci za infrastrukturu opšteg značaja	139.809.766,00	139.809.766,00	0,00
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	55.751.685,00	55.601.685,00	-150.000,00
Izdaci za građevinske objekte	58.422.256,14	57.784.249,14	-638.007,00
Izdaci za uređenje zemljišta	1.154.924,21	1.154.924,21	0,00
Izdaci za opremu	47.553.787,73	46.855.397,73	-698.390,00
Izdaci za investiciono održavanje	14.424.013,72	18.674.013,72	4.250.000,00
Izdaci za zalihe	85.171,00	85.171,00	0,00
Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	34.205.004,60	34.205.004,60	0,00
Ostali kapitalni izdaci	5.688.020,00	6.198.020,00	510.000,00

Tabela 7 – Kapitalni izdaci budžeta (u eur)

Budžetska rezerva je Zakonom o budžetu za 2025. godinu utvrđena na nivou od 43,54 mil.€, dok je Predlogom izmjena Zakona o budžetu za 2025. godinu planirana na nivou od 43,13 mil.€.

Opis	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
Rezerve	43.542.000,00	43.132.144,94	-409.855,06
Tekuća budžetska rezerva	43.542.000,00	43.132.144,94	-409.855,06

Tabela 8 – Budžetska rezerva (u eur)

Potrošačke jedinice

U nastavku je pregled potrošačkih jedinica budžeta Crne Gore kod kojih je izmijenjen ukupan iznos sredstava predviđen Predlogom zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, u odnosu na Zakon o budžetu za 2025. godinu.

Kod potrošačke jedinice	Naziv potrošačke jedinice	Budžet 2025	Rebalans 2025	Apsolutna razlika
40102	Kabinet Predsjednika Vlade	1.267.706,16	1.317.706,17	50.000,01
40401	Ministarstvo odbrane	78.752.151,45	78.752.150,45	-1,00
40501	Ministarstvo finansija	262.126.185,10	261.716.330,04	-409.855,06
40701	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	333.558.790,45	333.458.790,45	-100.000,00
41505	Uprava za drzavnu imovinu	29.812.072,91	29.912.072,91	100.000,00
42501	Ministarstvo energetike i rudarstva	-	5.639.651,30	5.639.651,30
43201	Ministarstvo rudarstva, nafte i gasa	3.401.402,49	248.781,45	-3.152.621,04
43601	Ministarstvo energetike	2.641.097,67	154.074,42	-2.487.023,25

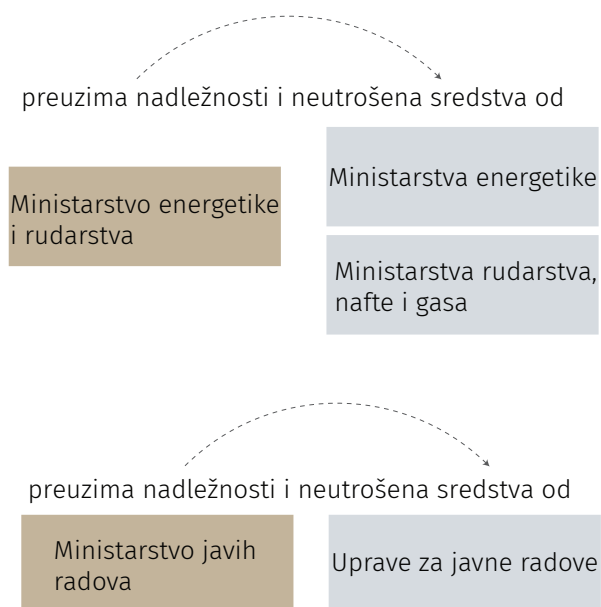
43701	Ministarstvo javnih radova (tekući)	-	1.318.036,23	1.318.036,23
40903	Uprava za kapitalne projekte (tekući)	1.252.201,51	294.021,34	-958.180,17
43701	Ministarstvo javnih radova (kapitalni)	-	97.990.489,80	97.990.489,80
40903	Uprava za kapitalne projekte (kapitalni)	115.000.000,00	17.009.510,20	-97.990.489,80

Tabela 9 – Potrošačke jedinice budžeta i promjene (u eur)

U skladu sa reorganizacijom Vlade Crne Gore, odnosno izmijenjenom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, te usklađivanja naziva i programske strukture potrošačkih jedinica izvršena su tehnička usaglašavanja Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

U skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, definišu se nove potrošačke jedinice koje se, u skladu sa istom, formiraju preuzimanjem nadležnosti, kao i državnih službenika i namještenika koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju i to:

- **Ministarstvo energetike i rudarstva** od Ministarstva energetike i Ministarstva rudarstva, nafte i gasa i
- **Ministarstvo javnih radova** od Uprave za kapitalne projekte.



Predlogom zakona o izmjenama Zakona o budžetu za 2025. godinu, izvršene su tehničke korekcije, kao i realokacije u okviru budžeta potrošačkih jedinica u cilju obezbjeđivanja uslova za realizaciju aktivnosti iz domena nadležnosti potrošačkih jedinica. Takođe, izvršene su tehničke dopune u smislu otvaranja odgovarajućih budžetkih pozicija kod određenog broja budžetskih korisnika u cilju ispravnog evidentiranja potrošnje.

Kapitalni budžet

U narednoj tabeli prikazano je deset projekata sa najviše opredijeljenih sredstava u okviru dosadašnje Uprave za javne radove i novoformiranog Ministarstva javnih radova:

Naziv projekta	Budžet 2025 Uprava kapitalnih projekata	Rebalans 2025 Uprava kapitalnih projekata	Rebalans 2025 Ministarstvo javnih radova	Ukupna sredstva Rebalans 2025 (kroz Upravu za kapitalne projekte i Ministarstvo javnih radova)
Izgradnja stambenog kompleksa sa pratećom komunalnom infrastrukturom u naselju "Velje brdo", Podgorica	10.000.000,00	-	10.000.000,00	10.000.000,00
Kompleks UIKS-a u Danilovgradu	3.003.001,00	65.655,66	2.937.345,34	3.003.001,00
Ski centar na lokalitetu "Hajla", Rožaje	2.500.002,00	1.124.736,71	1.375.265,29	2.500.002,00
Ski centar na lokalitetu "Cmiljača", Bijelo Polje	2.300.001,00	343.158,39	1.956.842,61	2.300.001,00
Sprovođenje mjera smanjenja zagađenja i toplifikacije Pljevalja	2.020.002,00		2.020.002,00	2.020.002,00
Izgradnja Opšte bolnice u Pljevljima	2.000.001,00	3.177,76	1.996.823,24	2.000.001,00
Izgradnja hidrotehničke infrastrukture za potrebe Ski centra Kolašin 1600 i Kolašin 1450 sa osnježavanjem	2.000.001,00	-	2.000.001,00	2.000.001,00
Izgradnja, rekonstrukcija, adaptacija gradskih saobraćajnica	1.700.000,00	1.096.037,47	603.962,53	1.700.000,00
Izgradnja objekta Komande Mornarice sa operativnim centrom u kasarni "Pero Četković" u Baru	1.550.000,00	708.464,23	841.535,77	1.550.000,00
Izgradnja sportske hale u Plužinama	1.550.000,00	103.936,34	1.446.063,66	1.550.000,00

Tabela 10 – Projekti sa najviše opredijeljenih sredstava u okviru Uprave za javne radove i Ministarstva javnih radova (u eur)

U narednoj tabeli prikazano je deset projekata sa najvećim apsolutnim iznosima izvršenih sredstava u 2025. godini u okviru dosadašnje Uprave za javne radove:

Naziv projekta	Budžet 2025 Uprava kapitalnih projekata	Rebalans 2025 Uprava kapitalnih projekata	Rebalans 2025 Ministarstvo javnih radova	Ukupna sredstva Rebalans 2025 (kroz Upravu za kapitalne projekte i Ministarstvo javnih radova)
Unapređenje gradskih, lokalnih i nekategorisanih puteva	1.200.000,00	1.160.345,50	39.654,50	1.200.000,00
Ski centar na lokalitetu "Hajla", Rožaje	2.500.002,00	1.124.736,71	1.375.265,29	2.500.002,00
Izgradnja, rekonstrukcija, adaptacija gradskih saobraćajnica	1.700.000,00	1.096.037,47	603.962,53	1.700.000,00
Nabavka opreme za unapređenje rada javnih službi Prijestonice	1.500.000,00	1.038.637,76	461.362,24	1.500.000,00
Izgradnja novog objekta OŠ "Vladimir Nazor" Masline Podgorica	1.005.000,00	876.267,93	128.732,07	1.005.000,00
Izgradnja nove zgrade u kasarni "Milovan Šaranović" u Danilovgradu	900.000,00	870.000,00	30.000,00	900.000,00
Izgradnja objekta Komande Mornarice sa operativnim centrom u kasarni "Pero Četković" u Baru	1.550.000,00	708.464,23	841.535,77	1.550.000,00
Rekonstrukcija lokalnog puta Rubeža-Miolje Polje-Morakovo-Nikšić	1.020.000,00	562.536,57	457.463,43	1.020.000,00
Izgradnja/rekonstrukcija lokalnih objekata od opšteg interesa	900.000,00	539.652,40	360.347,60	900.000,00
Adaptacija 10 srednjih stručnih škola iz kredita EIB-a	1.000.000,00	515.405,56	484.594,44	1.000.000,00

Tabela 11 – Projekti sa najvećim apsolutnim iznosima izvršenih sredstava u 2025. godini u okviru dosadašnje Uprave za javne radove (u eur)

Spisak tabela i grafika

Grafik 1 – Struktura predloženog rebalansa (u mil. eur i %)	1
Tabela 1 – Deficit budžeta(u eur)	1
Tabela 2 – Prihodi budžeta (u eur)	2
Tabela 3 – Izdaci budžeta (u eur)	2
Tabela 4 – Tekući izdaci budžeta (u eur)	3
Tabela 5 – Rashodi za tekuće održavanje (u eur)	3
Tabela 6 – Ostali izdaci (u eur)	3
Tabela 7 – Kapitalni izdaci budžeta (u eur)	4
Tabela 8 – Budžetska rezerve (u eur)	4
Tabela 9 – Potrošačke jedinice budžeta i promjene (u eur)	5
Tabela 10 – Projekti sa najviše opredijeljenih sredstava u okviru Uprave za javne radove i Ministarstva javnih radova (u eur)	6
Tabela 11 – Projekti sa najvećim apsolutnim iznosima izvršenih sredstava u 2025. godini u okviru dosadašnje Uprave za javne radove (u eur)	7

Broj: 10/2025

Klas. br: 00-51-6/25-10

Datum: jun 2025. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.



U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.