



Skupština Crne Gore
Parlamentarna budžetska kancelarija

Prikaz
predloga finansijskih izvještaja
nezavisnih
regulatornih tijela
za 2024. godinu



SADRŽAJ

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti.....	3
Agencija za audiovizuelne medijske usluge.....	7
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.....	11
Komisija za tržište kapitala.....	15

Broj: 14/2025

Klas. br: 00-51-6/25-14

Datum: septembar 2025. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti (REGAGEN) utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu za prethodnu godinu i podnosi Skupštini na usvajanje.¹ Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, REGAGEN je nezavisno regulatorno tijelo.² Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.³

Prihodi

Finansijsko poslovanje REGAGEN bazirano je na Zakonu o energetici, kojim je propisano da se sredstva za rad obezbjeđuju iz: naknada za izdavanje licenci, godišnjih naknada za korišćenje licenci, naknada za utvrđivanje statusa zatvorenog distributivnog sistema, godišnjih naknada za korišćenje statusa zatvorenog distributivnog sistema, naknada za rješavanje sporova i ostalih naknada. Finansiranje Agencije u dijelu koji se odnosi na regulaciju komunalnih djelatnosti je u skladu sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

U 2024. godini, REGAGEN je ostvarila ukupne prihode, zajedno sa prenesenim sredstvima, u iznosu od 1.806.586,66€, što je za 9,5% više u odnosu na planirani iznos od 1.649.781,59€. Ukupno prenešena sredstva iz 2023. godine u narednu 2024. godinu iznose 542.244,86€. Najveća procentualna povećanja ostvarenih prihoda u odnosu na Plan za 2024. godinu odnose se na Ostale prihode-refundiranja naknada zarade, sa 16.020,00€ na 47.306,68€.

U nastavku je uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. godinu.

PRIHODI	Plan 2024 (€)	Ostvareno 2024 (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024.(%)
Prihodi od naknada za korišćenje licenci	1.137.517,91*	1.157.156,92	1,73%
Prihodi od zahtjeva za izdavanje licenci	7.000,00	11.700,00	67,14%
Prihodi od ostalih naknada	-	10.000,00	100,00%
Ostali prihodi-refundiranja naknada zarade	16.020,00	47.306,68	195,30%
Ostali prihodi-prihodi od refundacija troškova službenih putovanja	13.000,00	14.178,20	9,06%
Prihodi koje ostvaruju REGAGEN na osnovu sporazuma o obavljanju poslova unutrašnje revizije za druge subjekte	24.000,00	24.000,00	0,00%
UKUPNI PRIHODI	1.197.537,91	1.264.341,80	5,58%
Sredstva prenešena iz prethodnih godina	452.243,68*	542.244,86	19,90%
UKUPNI PRIHODI I SREDSTVA IZ PRETHODNOG PERIODA	1.649.781,59	1.806.586,66	9,50%

Tabela 1. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene

* Planirane Prihode od naknada za korišćenje licenci iz Finansijskog plana za 2024. godinu čini zbir planiranih Prihoda od naknada za korišćenje licenci u iznosu od 1.137.517,91 € i Planiranih prenešenih sredstava iz prethodne godine u iznosu od 452.243,68 €, koja su korišćena za umanjivanje naknade.

1 Član 44 stav 5 Zakona o energetici ("Službeni list Crne Gore", br. 005/16, 051/17, 082/20, 029/22, 152/22)

2 Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19, 070/21, 145/21, 027/23, 125/23, 011/25) definisano je da je Regulatorna agencija za energetiku nezavisno regulatorno tijelo.

3 Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Izvještaj je dostavljen Skupštini 28.04.2025. godine (br. 00-72/25-58, EPA 537 XXVIII).

U strukturi ostvarenih prihoda (bez sredstava iz prethodnih godina) u 2024. godini, najznačajniju stavku čine prihodi od naknada za korišćenje licenci (91,52%), zatim prihodi od refundacija naknada za zarade (3,74%), te prihodi koje ostvaruju REGAGEN na osnovu sporazuma o obavljanju poslova unutrašnje revizije za druge subjekte (1,90%).

Rashodi

Ukupni rashodi REGAGEN u 2024. godini, koji se odnose na obavljanje poslova u oblasti energetike, iznose 1.258.434,89€ i manji su za 17,06% od planiranih 1.517.281,59€.

U odnosu na Plan za 2024. godinu, ostvareni troškovi rezervisanja za istek mandata u skladu sa Zakonom o energetici manji su za 99,86%.

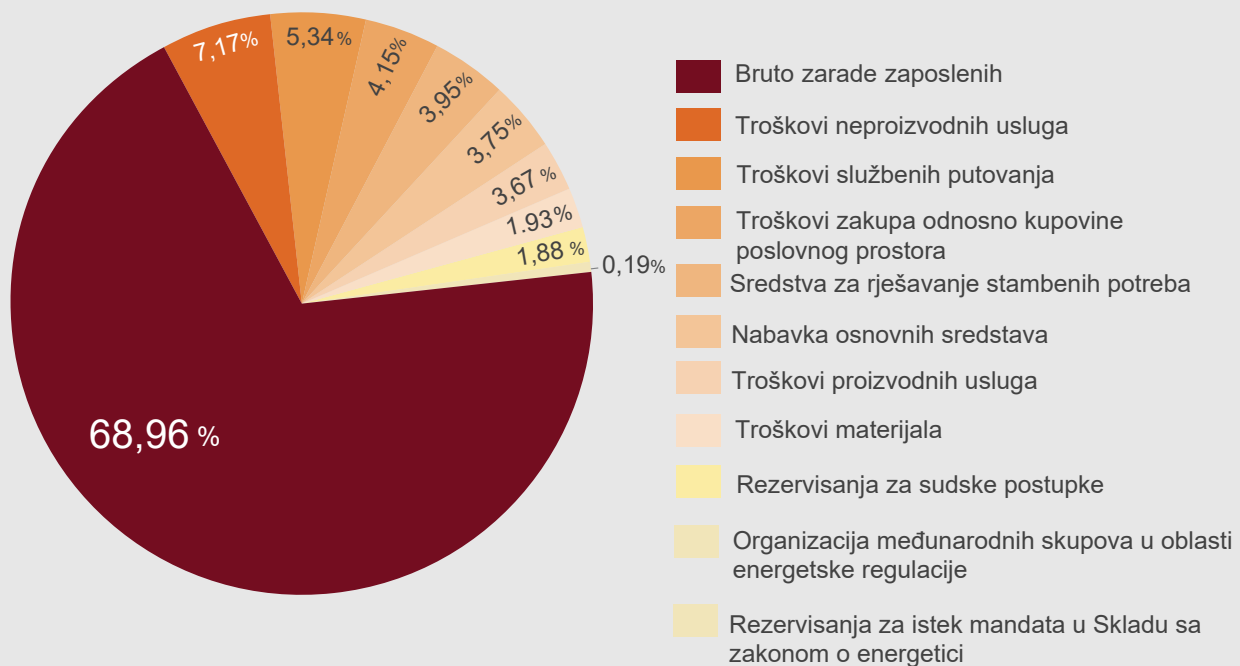
U nastavku je uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. godinu.

RASHODI	Plan 2024 (€)	Ostvareno 2024 (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Troškovi materijala	45.800,00	24.340,43	-46,85%
Bruto zarade, naknade zarada i drugih primanja zaposlenih	983.990,89	867.826,98	-11,81%
Troškovi službenih putovanja	70.000,00	67.235,13	-3,95%
Troškovi proizvodnih usluga	58.700,00	46.165,35	-21,35%
Troškovi neproizvodnih usluga	109.800,00	90.291,09	-17,77%
Nabavka osnovnih sredstava	47.000,00	47.182,54	0,39%
Sredstva za rješavanje stambenih potreba	49.675,00	49.675,00	0,00%
Troškovi zakupa odnosno kupovine poslovnog prostora	50.000,00	52.206,13	4,41%
Rezervisanja za istek mandata u skladu sa Zakonom o energetici	72.501,70	104,98	-99,86%
Troškovi za REMIT	20.000,00	0,00	-100,00%
Organizacija međunarodnih skupova u oblasti energetske regulacije	3.000,00	2.370,47	-20,98%
Rezervisanja za sudske postupke	6.814,00	11.036,79	61,97%
UKUPNI RASHODI poslovanja REGAGEN	1.517.281,59	1.258.434,89	-17,06%
Amortizacija osnovnih sredstava	67.500,00	67.500,00	0,00%
UKUPNO POTROŠENA SREDSTVA	1.584.781,59	1.325.070,43	-16,39%
Rezerva i sredstva na računa REGAGEN	65.000,00	481.516,23	640,79%
Rezerva	65.000,00	78.936,53	21,44%
UKUPNI RASHODI SA REZERVOM	1.649.781,59	1.806.586,66	9,50%

Tabela 2. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. i % promjene

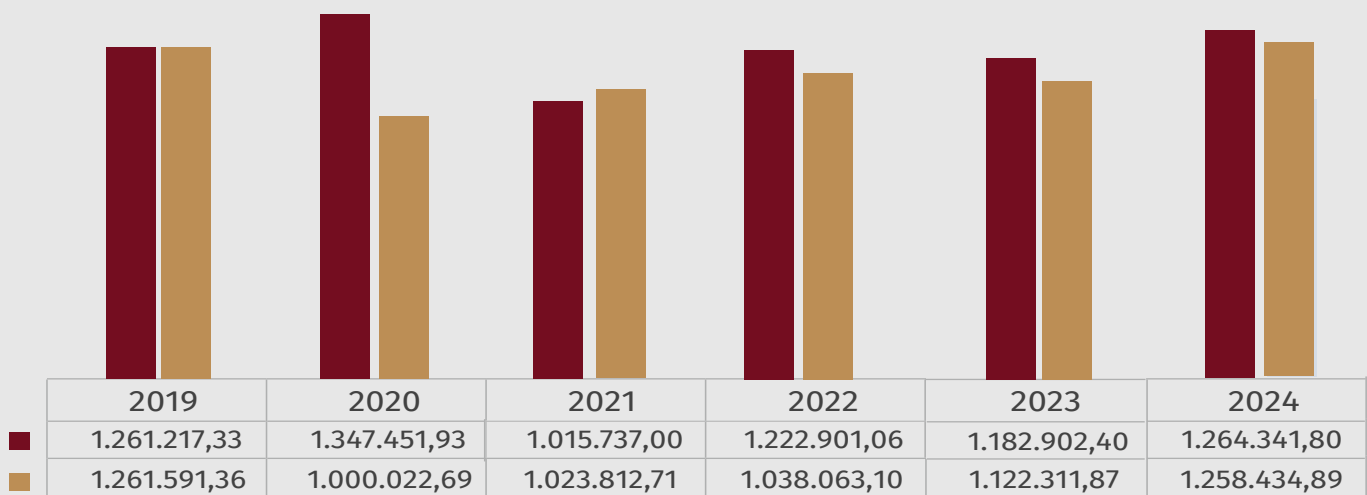
U strukturi rashoda, najznačajniju stavku čine bruto zarade zaposlenih, koja iznosi 68,96% ukupnih rashoda, zatim slijede troškovi neproizvodnih usluga 7,17% i troškovi službenih putovanja 5,34% ukupnih rashoda.

Rashodi su prikazani na grafikonu koji slijedi.



Grafikon 1. Prikaz strukture rashoda u 2024. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2019. do 2024. godine:



Grafikon 2. Trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2019. do 2024. godine (€)

*Prihodi Agencije ne sadrže prenesena sredstva iz prethodnih godina

**Rashodi Agencije ne sadrže sredstva predviđena za rezervu i sredstva na računu Agencije

Izvod iz Izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2024. godinu, sa Treće sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 11. decembra 2023. godine

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje predsjednika Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, konstatovao da se planirane aktivnosti Agencije za 2024. godinu, odnose na energetske sektor i sektor za regulisane komunalne djelatnosti. Ukazano je da su nadležnosti Agencije definisane Zakonom o energetici, Zakonom o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, Zakonom o nadzoru nad veleprodajnim tržištem električne energije i prirodnog gasa i Zakonom o komunalnim djelatnostima. Shodno tome, uređen je i način finansiranja Agencije za obavljanje njenih djelatnosti, i to tako da se naknade u oblasti energetike određuju u visini kojom se u ukupnom iznosu pokrivaju planirani troškovi poslovanja, a po isteku poslovne godine, sredstva koja preostanu na računu prenose se u narednu godinu, dok se naknade u oblasti regulisanih komunalnih djelatnosti određuju u cilju pokrivanja procijenjenih troškova Agencije za njihovo obavljanje. Saopštio je da predloženi plan treba da obezbijedi finansijsku stabilnost i likvidnost poslovanja Agencije u 2024. godini, u cilju ispunjavanja obaveza kako na nacionalnom, tako i na međunarodnom nivou, uz kadrovsku održivost i institucionalno unapređenje i razvoj. Upoznao je Odbor da je u vrijeme sačinjavanja ovog plana Odbor funkcionisao u sastavu predsjednika i jednog člana Odbora.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2024. godinu, Odbor je konstatovao da je Agencija planirala ukupne prihode u iznosu od 1.649.781,59 €, i da bez dodate amortizacije osnovnih sredstava iznose 1.582.281,59 €, što je za 4,4% više u odnosu na iznos planiranih sredstava za 2023. godinu. Agencija je planirala rashode za 2024. godinu na istom nivou, kao i prihode.

Tokom kraće rasprave na sjednici Odbora, iskazana je dilema u odnosu na planiranje rasta prihoda za isti iznos kao i rashoda, odnosno konkretno za 4,44%.

Agencija za audiovizuelne medijske usluge

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za elektronske medije⁴ je nezavisno regulatorno tijelo⁵. Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.⁶

U toku 2024. godine Agencija je ostvarila ukupan prihod u iznosu od 1.354.105,43€, rashodi su iznosili 1.173.517,69€, što znači da je ostvarena pozitivna razlika u iznosu od 180.587,74€.

Prihodi

Zakon o elektronskim medijima propisuje izvore finansiranja Agencija za elektronske medije i to iz⁷:

- jednokratnih naknada za registraciju pružalaca AVM usluga⁸
- godišnjih naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje AVM usluga (naknade za emitovanje, naknade za pružanje AVM usluga na zahtjev)
- drugim izvorima u skladu sa zakonom.

Ukupni prihodi Agencije planirani su u iznosu od 1.205.401,00€. Ostvareni prihodi veći su od planiranih prihoda za 12,34%.

Upoređujući elemente ostvarenja prihoda u odnosu na planirane, može se konstatovati da je prihod od naknada za emitovanje ostvaren za 2,1% više od planiranog, dok je prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev za 1,9% viši od planiranog. Pri tome se misli na prihode koji se odnose na fakturisane naknade za pružanje AVM usluga u 2024. godini.

U nastavku je uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. godinu.

PRIHODI	Plan 2024 (€)	Ostvareno 2024	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Prihod od naknada za registraciju	-	-	-
Naknada za emitovanje	382.887,00	390.925,68	2,10%
Naknada za pružanje AMV usluga na zahtjev	783.851,00	798.838,39	1,91%
Prihodi od sredstava iz Fonda za podsticaje pluralizma i raznovrsnosti medija	30.000,00	34.740,24	15,80%
Ostali poslovni dobici	8.663,00	129.558,47	1395,54%
Finansijski prihodi	-	42,65	
UKUPNO	1.205.401,00	1.354.105,43	12,34%

Tabela 3. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene

4 Donošenjem novog Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama ("Službeni list Crne Gore", br. 054/24 od 11.06.2024. godine), Agencija za elektronske medije mijenja naziv u **Agencija za audiovizuelne medijske usluge**.

5 Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19, 070/21, 145/21, 027/23, 125/23, 011/25) definisano je da je Agencija za elektronske medije nezavisno regulatorno tijelo.

6 Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 Zakona definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 30. 04. 2024. godine (br. 00-72/25-61, EPA 541 XXVIII).

7 Član 42 Zakona o elektronskim medijima, koji je bio važeći prilikom usvajanja Finansijskog plana, propisuje izvore finansiranja Agencije.

8 Audiovizuelnih medijskih usluga.

U strukturi ostvarenih prihoda u 2024. godini, najznačajniju stavku čine prihodi od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev u iznosu od 58,99% i prihod od naknada za emitovanje u iznosu od 28,87% ukupnih prihoda u 2024. godini.

Rashodi

Rashodi Agencije, u izvještajnom periodu, iznosili su 1.173.517,69⁹ €, planirani su u iznosu od 1.205.603,08 €. Ostvareni rashodi niži su od planiranih za 2,26%.

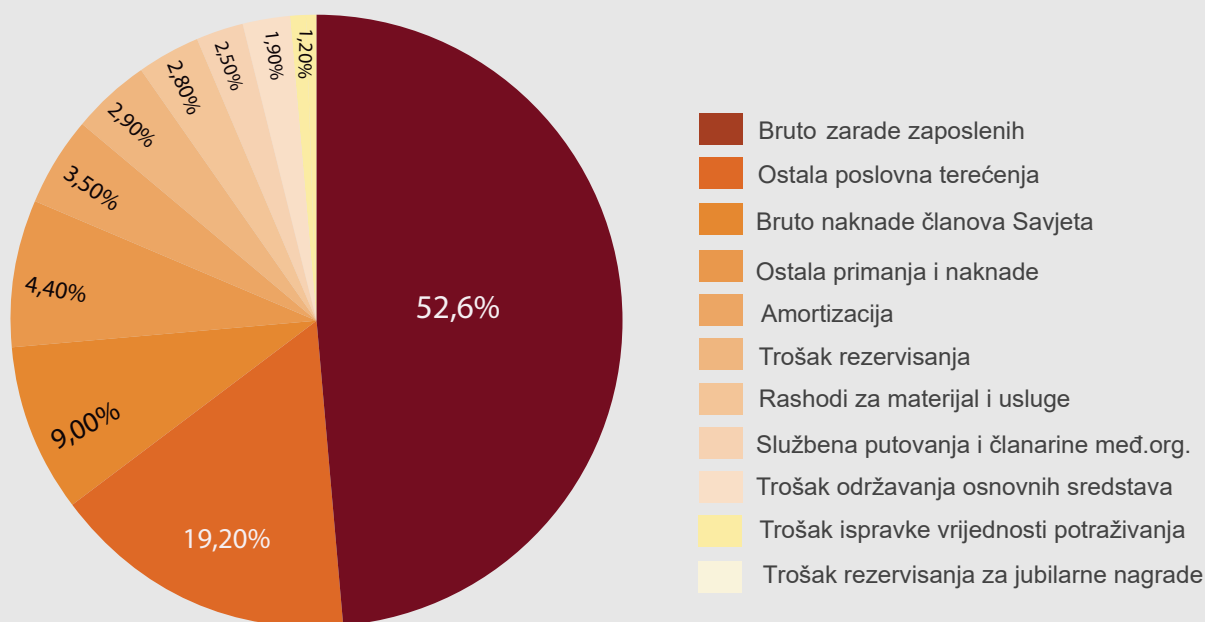
U nastavku je uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. godinu.

RASHODI	Plan 2024 (€)	Ostvareno 2024 (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Bruto zarade zaposlenih	619.240,00	613.143,27	-0,98%
Bruto naknade članova Savjeta	107.725,00	105.097,35	-2,44%
Ostala lična primanja i naknade	53.200,00	50.991,58	-4,15%
Službena putovanja i članarine međ.org.	34.000,00	32.032,39	-5,79%
Rashodi za materijal i usluge	47.800,00	34.315,29	-28,21%
Troškovi održavanja osnovnih sredstava	31.000,00	29.031,15	-6,35%
Ostala poslovna terećenja	232.000,00	224.275,72	-3,33%
Troškovi ispravke vrijednosti potraživanja		22.055,29	
Troškovi rezervisanja		13.868,65	
Amortizacija	45.000,00	40.792,39	-9,35%
Rezerva	35.099,00		-100,00%
Ukupno	1.205.603,08	1.173.517,69	-2,26%

Tabela 4. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. i % promjene

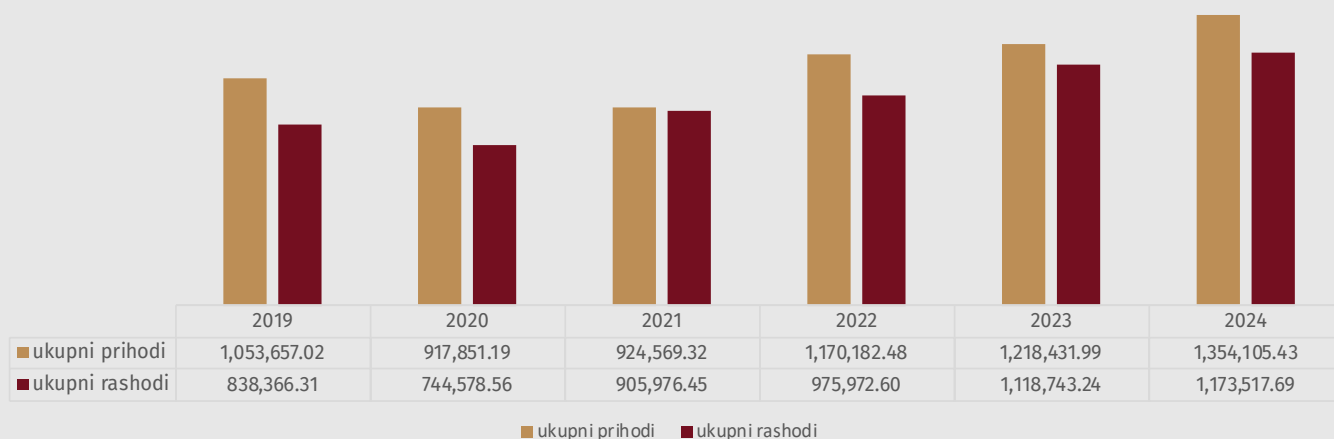
⁹ U tekstualnom dijelu Izvještaja navodi se da ukupni rashodi iznose 1.173.517,69€, dok je zbir po stavkama jednak 1.165.603,08€. Navedena razlika odnosi se na određene stavke koje su evidentirane u okviru troškova perioda.

U strukturi rashoda najznačajniju stavku čine rashodi za bruto zarade (52,60%), zatim slijede ostala poslovna terećenja (19,20%), te bruto naknade članovima Savjeta Agencije (9,00%). Rashodi su prikazani na grafikonu koji slijedi.



Grafikon 3. Prikaz strukture rashoda u 2024. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2019. do 2024. godine.



Grafikon 4. Trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2019. do 2024. godine (€)

Izvod iz Izvještaja nezavisnog revizora MV Konsalt d.o.o Podgorica

Priloženi finansijski iskazi, u svim materijalno značajnim aspektima prikazuju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja "Agencije za audiovizuelne medijske usluge" Podgorica na dan 31.12.2024. godine, poslovnog uspjeha i novčanih tokova za period 01.01.2024 - 31.12.2024. godine, u skladu sa računovodstvenim propisima Crne Gore.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2024. godinu, sa Druge sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 5. decembra 2023. godine

Na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi u 2024. godini planirani u iznosu od 1.205.401,00 eura, a rashodi u iznosu od 1.205.064,00 eura i manji su od planiranih prihoda za 337,00 eura. U strukturi planiranih prihoda za 2024. godinu, najznačajniju stavku predstavljaju prihodi od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev 65,03%, zatim slijede prihodi od naknada za emitovanje 31,76%, prihodi od sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija 2,49% i ostali poslovni dobici 0,72%. Takođe, konstatovano je da u strukturi planiranih rashoda u 2024. godini najznačajniju stavku predstavljaju bruto zarade zaposlenih 51,39%, zatim ostala poslovna terećenja 19,25%, bruto naknade Savjetu 8,94%, troškovi za ostala primanja i naknade 4,41%, rashodi za materijal i usluge 3,97%, amortizacija 3,73%, rezerva za nepredviđene troškove 2,91%, troškovi za službena putovanja i članarine 2,82%, i troškovi održavanja osnovnih sredstava 2,57%.

Tokom rasparave, iskazano je mišljenje da medijska scena u Crnoj Gori nije na odgovarajućem nivou i da je potrebno ulagati kontinuirane napore kako bi se unaprijedilo stanje.

Takođe, poslanike je na sjednici interesovalo: zbog čega je planirano povećanje bruto zarada u iznosu od 70.000 eura 2024. godine više u odnosu na plan za 2023. godinu; način na koji se utvrđuju zarade članova Savjeta Agencije; trend rasta rashoda u odnosu na ograničene prihode Agencije i koliki to izazov predstavlja u daljem funkcionisanju Agencije: kadrovski kapaciteti, obrazloženje stavke „ostala poslovna terećenja”, izvori finansiranja za adaptaciju poslovnog prostora i aktivnosti koje se preduzimaju u tom dijelu; i dr.

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

Zakonom o elektronskim komunikacijama, definisano je da Savjet Agencije za elektronske komunikacije dostavlja Skupštini Crne Gore godišnji izvještaj o radu i godišnji finansijski izvještaj Agencije.¹⁰ Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je nezavisno regulatorno tijelo¹¹. Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.¹²

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je poslovnu 2024. godinu po bilansima završila sa ukupnom dobiti od 540.829€.

Prihodi

Prihodi Agencije su utvrđeni shodno Zakonu o elektronskim komunikacijama i Zakonu o poštanskim uslugama koji propisuju izvore finansiranja Agencije:¹³

1. Naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija;
2. Naknada za korišćenje radio-frekvencija;
3. Naknada za korišćenje numeracija;
4. Naknada propisanih zakonima koji uređuju oblasti koje su u nadležnosti Agencije;
5. Naknade shodno Zakonu o poštanskim uslugama.

Ukupno ostvareni prihodi Agencije u 2024. godini iznose 5.120.859,00€ i viši su za 12,22% u odnosu na planirane.

U nastavku je uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. godinu.

PRIHODI	Plan 2024 (€)	Ostvarenje (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija	1.978.975	1.978.953	0,00%
Naknada na osnovu ovlašćenja za korišćenje radio-frekvencija	1.794.600	1.842.685	2,68%
Naknade na osnovu ovlašćenja za korišćenje numeracije	544.500	547.172	0,49%
Naknada propisanih zakonima koji uređuju oblasti koje su u nadležnosti Agencije	75.000	135.325	80,43%
Naknade po Zakonu o poštanskoj djelatnosti	170.000	232.323	36,66%
PRIHODI	4.563.075	4.736.458	3,80%
OSTALI PRIHODI	-	275.029	-
Prihodi od kamata	-	94.498	-
FINANSIJSKI PRIHODI	-	109.372	-
UKUPNI PRIHODI	4.563.075	5.120.859	12,22%

Tabela 5. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene

¹⁰ Član 181 stav 1 tačka 9 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore”, br. 100/24)

¹¹ Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore”, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19, 011/25) definisano je da je Agencija za elektronske komunikacije poštansku djelatnost nezavisno regulatorno tijelo.

¹² Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.” Materijal je dostavljen Skupštini 30. maja 2025. godine (br. 00-72/25-66 EPA 558 XXVIII)

¹³ Članovima 24, 51, 101, 124, 131 i 138 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore” br. 40/13, 56/13, 2/17, 49/19), članovima 36, 64, 88, 96, 104 i 198 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore” broj 100/24) i članovima 81 i 82 Zakona o poštanskim uslugama („Službeni list Crne Gore” br. 57/11, 55/16, 55/18, 84/24).

Najveće učešće u ukupno ostvarenim prihodima za 2024. godinu zauzima naknada za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta sa 1.978.973€ ili 38,64%, zatim naknada na osnovu odobrenja za korišćenje radio-frekvencija sa 1.842.685€ ili 35,98%, naknade na osnovu odobrenja za korišćenje numeracije sa 547.172€ ili sa 10,69%.

Rashodi

Ukupno planirani rashodi Agencije za 2024. godinu iznose 4.563.075,00€, a ukupno realizovani rashodi po bilansima (bez realizovanih investicija i kredita za stambena pitanja zaposlenih) u 2024. godini iznose 4.232.789,00€, odnosno 7,24% manje od ukupno planiranih rashoda Agencije.

Najveće procentualno smanjenje u odnosu na Plan odnosi se na troškove za materijal i usluge koji su planirani u iznosu od 108.920 €, a ostvareni su u iznosu 52.421€, za 51,87% manje.

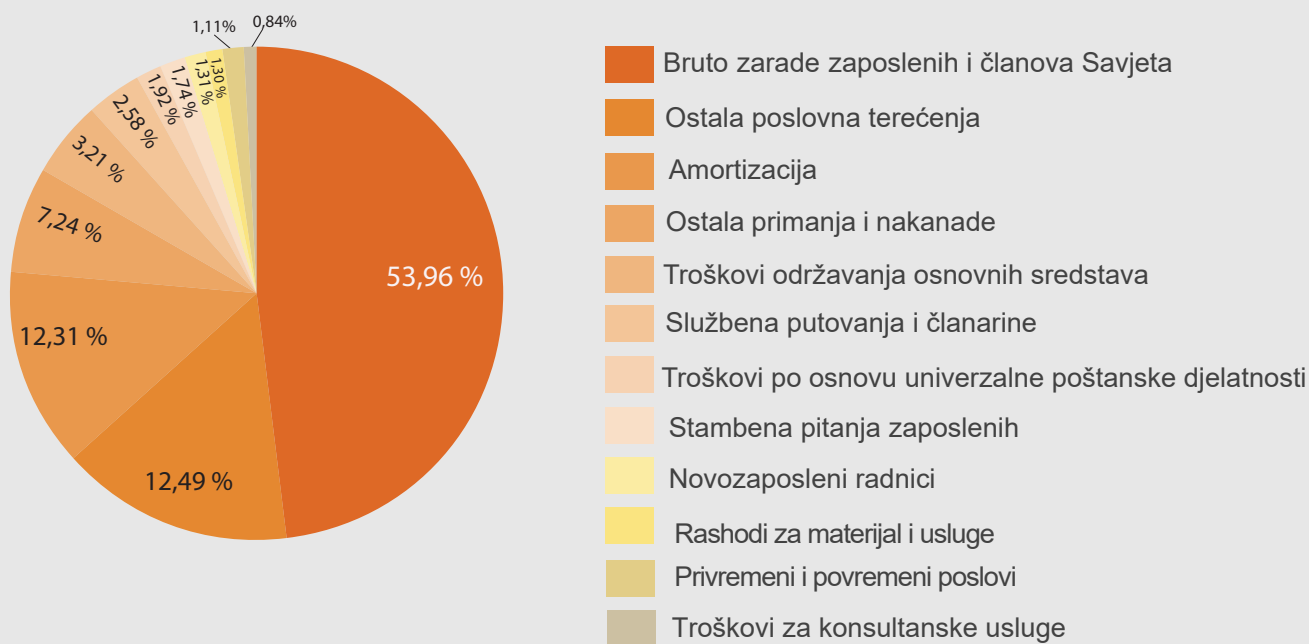
U nastavku je uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. godinu.

RASHODI	Plan 2024 (€)	Ostvareno 2024 (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Bruto zarade	2.179.338	2.176.791	-0,12%
Ostala primanja i naknade	292.477	292.019	-0,16%
Novozaposleni radnici	63.540	52.809	-16,89%
Službena putovanja	94.800	104.079	9,79%
Privremeni i povremeni poslovi	53.300	44.649	-16,23%
Rashodi za materijal i usluge	108.920	52.421	-51,87%
Troškovi održavanja osnovnih sredstava	299.000	129.571	-56,67%
Troškovi za konsultantske usluge	35.000	33.880	-3,20%
Ostala poslovna terećenja	637.700	503.713	-21,01%
Troškovi po osnovu Univerzalne poštanske djelatnosti	68.000	77.501	13,97%
Stambena pitanja zaposlenih	70.000	70.000	0,00%
Amortizacija	550.000	496.776	-9,68%
Investicije	744.702	277.241	
Ukupni tekući rashodi poslovanja	4.382.075	3.964.210	-9,54%
Rezerva	181.000		-100,00%
Ukupno tekući rashodi poslovanja	4.563.075	3.964.210	-13,12%
Ostali rashodi i rezervisanje		82.780	
Troškovi rezervisanja u skladu sa MRS 19		82.780	
Rashodi iz poslovanja		21.824	
Ispravka vrijednosti potraživanja		21.824	
Ostali poslovni rashodi		163.975	
Rashodi iz ranijih godina		5.089	
Rashod po popisu		139.600	
Troškovi rashoda po osnovu por.i doprinosa		19.286	
Ukupni rashodi sa rezervom	4.563.075	4.232.789	-7,24%

Tabela 6. Uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. i % promjene

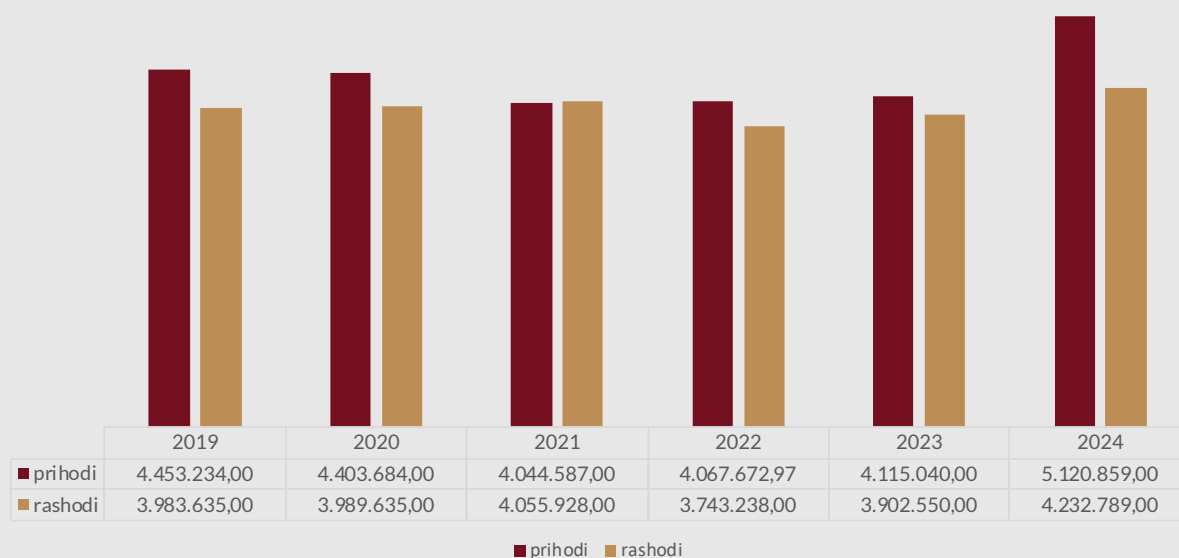
U strukturi rashoda (bez investicija i stambenih pitanja zaposlenih), najznačajniju stavku čine bruto zarade zaposlenih i članova Savjeta u iznosu od 48,67% ukupnih rashoda u 2024. godini.

Rashodi su prikazani na grafikonu koji slijedi.



Grafikon 5. Prikaz strukture rashoda u 2024. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda Agencije u periodu od 2019. do 2024. godine.



Grafik 6. Trend prihoda i rashoda Agencije u periodu 2019 – 2024. godine (€)

Izvod iz Izvještaja nezavisnog revizora “MV Konsalt” d.o.o. Podgorica

Priloženi finansijski iskazi, u svim materijalno značajnim aspektima prikazuju istinit i objektivan prikaz finansijskog stanja „Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost” Podgorica na dan 31.12.2024. godine i poslovnog uspjeha za period 01.01.2024-31.12.2024. godine, u skladu sa računovodstvenim propisima Crne Gore.

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2024. godinu, sa treće sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 11. decembra 2023. godine

Na Odboru je konstatovano da do početka sjednice nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore na Predlog finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2024. godinu.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2024. godinu, Odbor je konstatovao da ukupno planirani prihodi Agencije iznose 4.563.075,00 €, i da su veći od planiranih prihoda u 2023. godini za 15,94%. Kada su u pitanju planirani rashodi Agencije za 2024. godinu konstatovano je da sadrže rashode za tekuće poslovanje u iznosu od 4.563.075,00 €. Takođe, najveće smanjenje u odnosu na Plan za 2023. godinu odnosi se na rashode za službena putovanja 17,42%, troškove privremenih poslova 1,17%, rashodi za materijal i usluge 8,47%, troškovi održavanja osnovnih sredstava 1,48% i ostala poslovna terećenja 6,59%.

Takođe je ukazano da, shodno važećem Zakonu o elektronskim komunikacijama, Skupština bira predsjednika i članove Savjeta na osnovu javnog konkursa, kao i da u skladu sa preporukom Državne revizorske institucije, rješenje o zaradi za predsjednika i članova Savjeta Agencije treba da donosi radno tijelo koje ih je imenovalo, shodno članu 31 stav 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, te je iskazano interesovanje za ispunjavanje navedene preporuke.

Tokom kraće rasprave poslanici su iskazali interesovanje za pitanje koje se odnosilo na iznos neto zarada predsjednika i članova Savjeta, kao i zaposlenih.

Komisija za tržište kapitala

Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Komisija za tržište kapitala je nezavisno regulatorno tijelo.¹⁴ Nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela utvrđuje predlog finansijskog izvještaja sa izvještajem o radu, odnosno stanju za prethodnu godinu i određuje predstavnika nezavisnog regulatornog tijela, koji će učestvovati u skupštinskoj proceduri.¹⁵ Komisija je dužna da dostavi izvještaj o radu Komisije i stanju na tržištu kapitala i finansijski izvještaj Vladi radi upoznavanja i Skupštini radi usvajanja, najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.¹⁶

Ukupni ostvareni prihodi Komisije u 2024. godini iznose 1.259.184,21€, a ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 946.871,78€. Komisija je u 2024. godini ostvarila višak prihoda nad rashodima u iznosu od 312.312,43 €.

Prihodi

Zakonskim okvirom¹⁷ utvrđeni su izvori finansiranja Komisije za tržište kapitala.

U 2024. godini, Komisija je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 1.259.184,21 €, koji su veći za 42,12% u odnosu na planirane.

Najveće procentualno umanjenje u odnosu na Plan za 2024. godinu odnosi se na prihode od naknada za kontrolu godišnjih izvještaja, za 24,85%. Najveće procentualno uvećanje u odnosu na Plan za 2024. godinu odnosi se na ostale prihode (primjena MSFI 9, donacije za Konferenciju KTK i ostalo), sa 50.000 € na 239.266€.

U nastavku je uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. godinu.

¹⁴ Članom 2 stav 1 tačka 18 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18, 066/19, 070/21, 027/23, 011/25) definisano je da je Komisija za hartije od vrijednosti nezavisno regulatorno tijelo. Komisija je promijenila naziv u Komisija za tržište kapitala usvajanjem Zakona o tržištu kapitala („Službeni list Crne Gore“ br. 001/18)

¹⁵ Član 67 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Članom 67 stav 4 Zakona definisano je „Predlog finansijskog izvještaja i akt o određivanju predstavnika nadležni organ nezavisnog regulatornog tijela dostavlja Ministarstvu finansija do 30. aprila tekuće, za prethodnu godinu.“ Materijal dostavljen Skupštini 29. aprila 2025. godine (br. 00-72/25-60 EPA 540 XXVIII).

¹⁶ Član 48 Zakona o tržištu kapitala („Službeni list Crne Gore“, br. 001/18, 069/25)

¹⁷ Član 47 Zakona o tržištu kapitala

PRIHODI	Plan 2024 (€)	Ostvarenje (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Prihodi od naknada po osnovu emisija HOV, smanjenja i povećanja kapitala (Naknada koju plaćaju emitenti prilikom podnošenja zahtjeva za davanje odobrenja za javnu ponudu hartija od vrijednosti, Naknada koju plaćaju emitenti prilikom podnošenja zahtjeva za simultano osnivanje, Naknada za evidentiranje zatvorenog prospekta za zatvorenu ponudu emisije hartija od vrijednosti, Naknada za evidentiranje emisija kada se hartije od vrijednosti emituju unaprijed poznatim sticaocima, Naknade za smanjenje kapitala, Naknade za preuzimanje AD)	295.000	311.039	5,44%
Prihodi od naknada za davanje mišljenja, odobrenja, dozvola i saglasnosti (Naknade za dozvole za rad i saglasnosti)	36.000	33.550	-6,81%
Prihodi od naknada za kontrolu poslovanja (Naknade za vršenje nadzora i kontrole - Centralno klirinško depozitarno društvo, Organizator tržišta, Investiciona društva, Ovlašćene kreditne institucije, Nadzor i kontrola poslovanja investicionih fondova)	70.000	236.344	237,63%
Prihodi od naknada za kontrolu godišnjih izvještaja (Naknada za kontrolu godišnjih izvještaja investicionih fondova - DZU za investicione fondove, Otvoreni investicioni fondovi, Zatvoreni investicioni fondovi, Specijalizovani investicioni Fondovi, Depozitari)	120.000	90.185	-24,85%
Prihodi od naknada za objavljivanje finansijskih izvještaja i preduzimanje mjera radi podsticanja i efikasnijeg rada finansijskih tržišta (Naknade za objavljivanje finansijskih izvještaja emitenata, Naknada za emitente radi podsticanja, organizovanja i preduzimanja mjera za efikasno funkcionisanje finansijskih tržišta)	315.000	348.800	10,73%
Ostali prihodi (Primjena MSFI 9, Donacije za Konferenciju KTK i ostalo)	50.000	239.266	378,53%
Ukupno	886.000	1.259.184	42,12%

Tabela 7. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene

Rashodi

U 2024. godini, rashodi Komisije za tržište kapitala, iznosili su 946.871,78 € i viši su za 7,53% u odnosu na planirane za 2024. godinu.

Najviše procentualno povećanje rashoda u odnosu na plan za 2024. godinu, Komisija je ostvarila po osnovu razvojnih projekata koji su realizovani u iznosu od 57.747,36€ (Konferencija KTK, donacije).

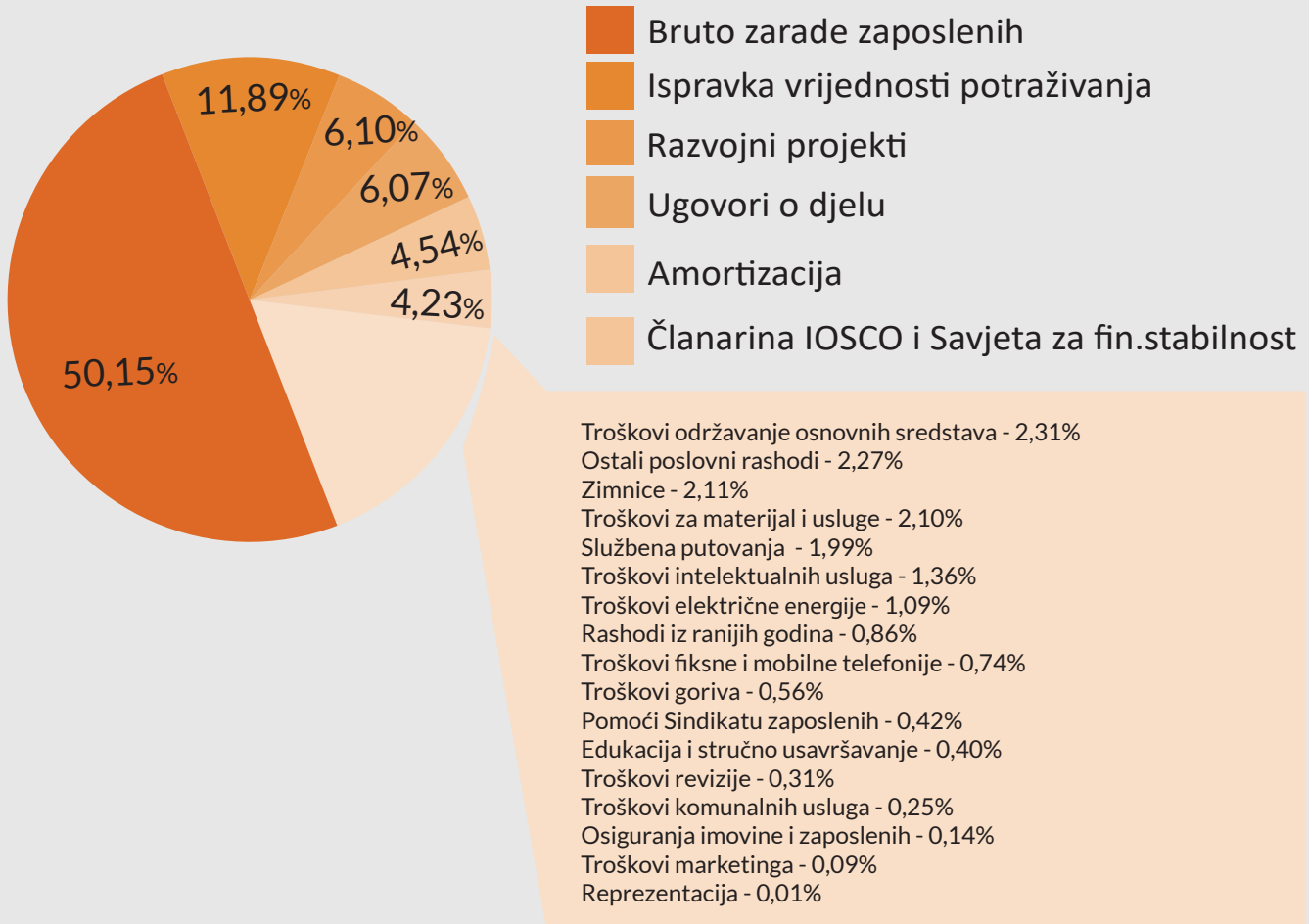
U nastavku je uporedni prikaz planiranih i izvršenih rashoda za 2024. godinu.

RASHODI	Plan 2024 (€)	Ostvareno 2024 (€)	Ostvareno u odnosu na Plan 2024 (%)
Bruto zarade zaposlenih	600.000,00	474.886,25	-20,85%
Ugovori o djelu bruto	30.000,00	57.478,66	91,60%
Pomoći zaposlenima	3.500,00	0,00	-100,00%
Pomoći Sindikatu zaposlenih	4.000,00	4.000,00	0,00%
Zimnice	14.000,00	20.000,00	42,86%
Službena putovanja	6.000,00	18.838,18	213,97%
Osiguranja imovine i zaposlenih	3.000,00	1.368,00	-54,40%
Edukacija i stručno usavršavanje	5.000,00	3.820,40	-23,59%
Reprezentacija	5.000,00	63,40	-98,73%
Članarina IOSCO i Savjeta za fin.stabilnost	35.000,00	40.029,49	14,37%
Troškovi goriva	7.000,00	5.298,86	-24,30%
Troškovi za materijal i usluge	18.500,00	19.927,94	7,72%
Troškovi revizije	3.000,00	2.904,00	-3,20%
Troškovi intelektualnih usluga	15.000,00	12.878,57	-14,14%
Troškovi održavanje osnovnih sredstava	16.000,00	21.918,40	36,99%
Troškovi fiksne i mobilne telefonije	11.000,00	7.002,25	-36,34%
Troškovi interneta	3.500,00	0,00	-100,00%
Troškovi električne energije	13.000,00	10.342,64	-20,44%
Troškovi komunalnih usluga	4.050,00	2.353,31	-41,89%
Troškovi marketinga	2.000,00	818,60	-59,07%
Razvojni projekti (Konferencija KTK / Donacije)	5.000,00	57.747,36	1054,95%
Ostali poslovni rashodi	12.000,00	21.520,43	79,34%
Amortizacija	35.000,00	42.970,78	22,77%
Rezervisanja za sudske sporove	30.000,00	0,00	-100,00%
Troškovi advokatskih usluga i sudski troškovi	0,00	0,00	-
Rashodi iz ranijih godina	0,00	8.156,28	-
Ispravka vrijednosti potraživanja (MSFI 9)	0,00	112.547,98	-
Ukupno	880.550,00	946.871,78	7,53%

Tabela 8. Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih rashoda za 2024. i % promjene

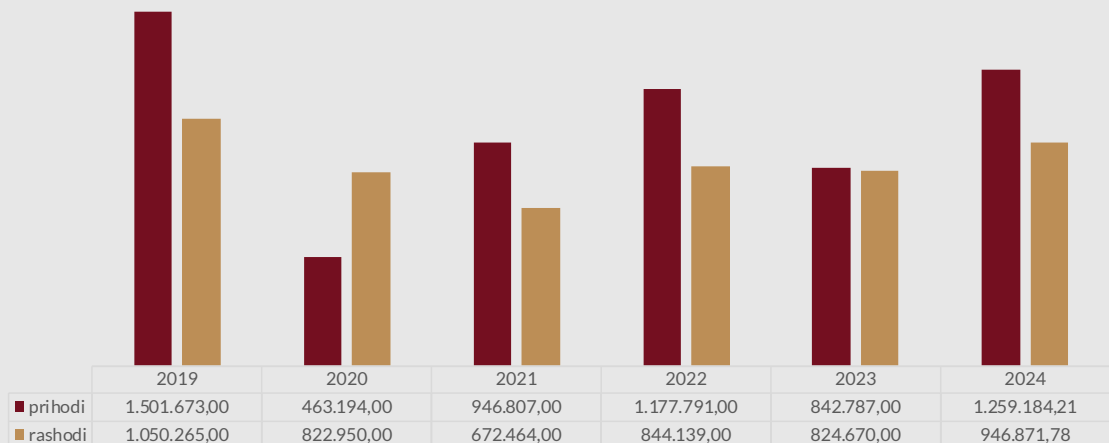
U strukturi rashoda za 2024. godinu, najveći udio čine bruto zarade zaposlenih i to 50,15%, te ispravka vrijednosti potraživanja 11,89%.

Rashodi su prikazani na grafikonu koji slijedi.



Grafikon 7. Prikaz strukture rashoda u 2024. godini

U nastavku je prikazan trend prihoda i rashoda (uračunat iznos neto finansijskog troška) Komisije u periodu od 2019. do 2024. godine.



Grafikon 8. Trend prihoda i rashoda Agencije u periodu 2019 – 2024. godine (€)

Izvod iz Izvještaja revizorskog društva DOO „Racio-mont; društvo za reviziju“

Finansijski izvještaji Komisije daju objektivni i fer prikaz po svim materijalno značajnim aspektima finansijske pozicije Komisije na dan 31.12.2024. godine, njene finansijske uspješnosti, tokova gotovine, promjena na kapitalu i napomena uz finansijske iskaze za godinu koja se završava 31.12.2024. godine u skladu sa Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja (IFRS) i Međunarodnim računovodstvenim standardima (IAS).

Izvod iz izvještaja o razmatranju Predloga finansijskog plana sa Planom rada Komisije za tržište kapitala za 2024. godinu, sa Druge sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 5. decembra 2023. godine

Odbor se, kroz uvodno izlaganje zamjenika predsjednika Komisije upoznao i sa predloženim finansijskim planom za 2024. godinu, kojim se predviđa rast troškova u odnosu na 2023. godinu na poziciji bruto zarada jer tada iste nijesu bile realno planirane, kao i zbog potencijalnog rasta prosječnih zarada po osnovu najavljenog programa „Evropa sad 2“. Saopštio je da su, kao novo rukovodstvo, na početku 2023. godine zabilježili stanje na računima Komisije u iznosu od 500.000,00 eura, i to na deviznom računu 170.000,00 eura i tekućem računu 330.000,00 eura, a da trenutno stanje na računima, nakon 11 mjeseci, ukupno iznosi 550.000,00 eura.

Na osnovu podataka prezentovanih finansijskim planom Komisije, Odbor je konstatovao da su ukupni prihodi planirani u iznosu od 886.000,00€, a rashodi u iznosu od 880.550,00€, te da je predviđeno ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 5.950,00€.

Tokom rasprave na Odboru, pojedini poslanici su iskazali dilemu da li je racionalno planirati rast zarada na bazi eventualnog usvajanja programa „Evropa sad 2“, pa ih je interesovalo za šta će Komisija namijeniti ta sredstva ako se navedeni program ne realizuje. Ocijenili su da pojedine pozicije koje se odnose na zaposlene nijesu ohrabrujuće, jer su u odnosu na prethodnu godinu značajno umanjena izdvajanja za: pomoć sindikatu zaposlenih; edukaciju; osiguranje imovine i zaposlenih i dr. pa je postavljeno pitanje zašto su planirane uštede na tim stavkama. Takođe, iskazano je interesovanje za iznos sredstava opredijeljen za ugovore o djelu i reforme u dijelu penzionog sistema (treći stub). Zatraženo je dodatno pojašnjenje oko stepena realizacije razvojnih projekata s obzirom da se isti planiraju na značajno nižem nivou u odnosu na 2022. i 2023. godinu. Između ostalog, iskazano je mišljenje da nije dobro planirati rast prihoda nad rashodima u iznosu od svega 5.000,00 eura likvidnih sredstava s obzirom da se govori o tržištu kapitala koje treba da bude snažan instrument privrednih i društvenih odnosa.

Spisak tabela i grafikona

Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti

Tabela 1 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene	3
Tabela 2 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih rashoda za 2024. i % promjene.....	4
Grafikon 1 - Prikaz strukture rashoda u 2024. godini.....	5
Grafikon 2 - Trend prihoda i rashoda Agencije.....	5

Agencija za audiovizuelne medijske usluge

Tabela 3 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene	7
Tabela 4 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih rashoda za 2024. i % promjene.....	8
Grafikon 3 - Prikaz strukture rashoda u 2024. godini.....	8
Grafikon 4 - Trend prihoda i rashoda Agencije.....	9

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

Tabela 5 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene	10
Tabela 6 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih rashoda za 2024. i % promjene.....	11
Grafikon 5 - Prikaz strukture rashoda u 2024. godini.....	12
Grafikon 6 - Trend prihoda i rashoda Agencije.....	12

Komisija za tržište kapitala

Tabela 7 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih prihoda za 2024. i % promjene	16
Tabela 8 - Uporedni prikaz planiranih i ostvarenih rashoda za 2024. i % promjene.....	17
Grafikon 7- Prikaz strukture rashoda u 2024. godini.....	18
Grafikon 8 - Trend prihoda i rashoda Komisije.....	18

U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.