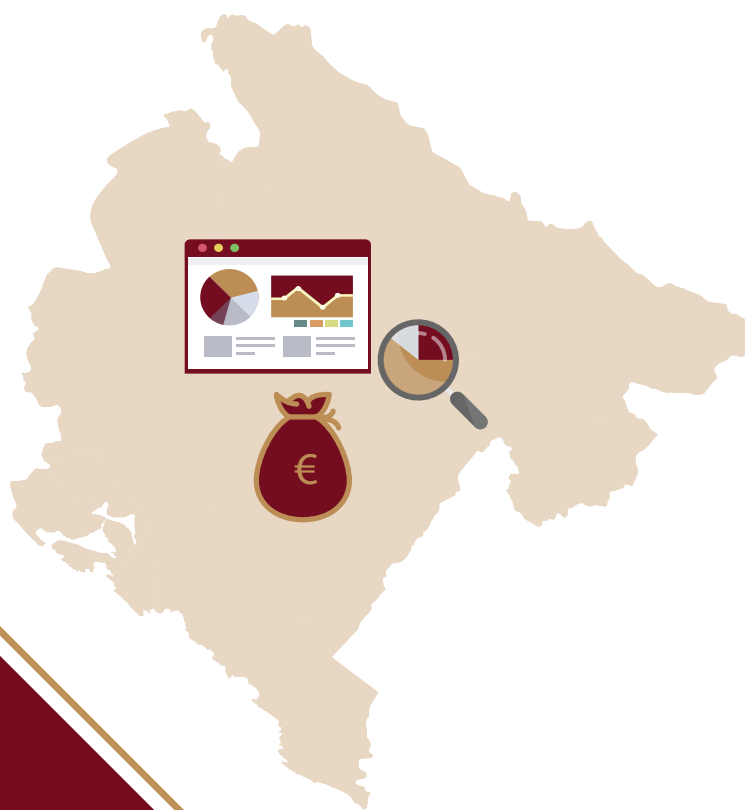




Skupština Crne Gore
Parlamentarna budžetska kancelarija

Prikaz
Predloga zakona o
budžetu Crne Gore
za 2026. godinu



Broj: 22/2025

Klas. br: 00-51-6/25-22

Datum: decembar 2025. godine

Pripremila: Parlamentarna budžetska kancelarija

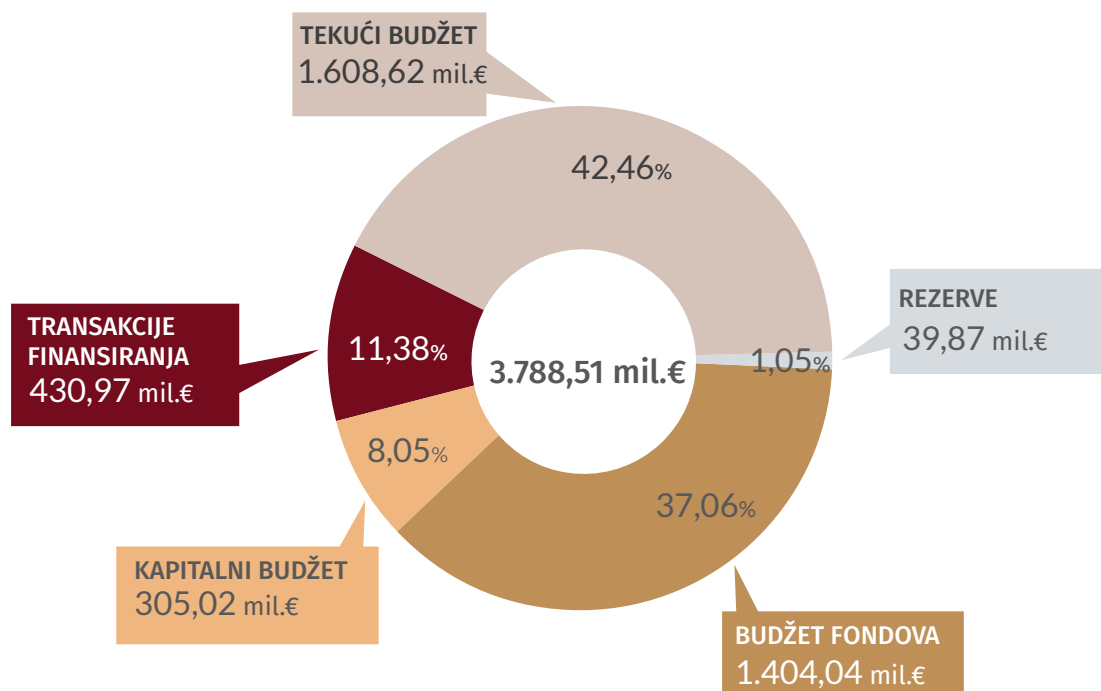
* Parlamentarna budžetska kancelarija Skupštine Crne Gore, prilikom izrade istraživačkih radova, koristi se javno dostupnim podacima i podacima iz baza ograničenog pristupa, strogo vodeći računa o kredibilnosti izvora. Kancelarija ulaže sve razumne napore da informacije sadržane u istraživačkom radu budu tačne i potpune, ali ne snosi odgovornost za eventualnu netačnost i nepotpunost istih. Stavovi izrečeni u tekstu ne predstavljaju zvaničan stav Skupštine Crne Gore.

** Svi pojmovi upotrijebljeni u istraživačkom radu u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.

Uvod.....	3
Ključne brojke.....	5
Strategija politike i srednjoročni ciljevi u periodu 2026 – 2028. godine.....	6
Obrazloženje kretanja prihoda budžeta po kategorijama u narednom srednjoročnom periodu.....	7
Deficit budžeta Crne Gore.....	8
Primici budžeta.....	9
Tekući prihodi budžeta.....	10
Zaduživanje.....	13
Izdaci budžeta.....	14
Tekući izdaci.....	16
Budžet fondova.....	18
Kapitalni budžet.....	19
Transakcije finansiranja.....	22
Otplata duga.....	22
Javni dug.....	23
Državni dug.....	24
Stanje državnih garancija.....	25
Potrošačke jedinice.....	26
Budžeti institucija koje utvrđuje Odbor za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore.....	29
Programski budžet.....	31
Primjena rodno odgovornog budžetiranja u Crnoj Gori i reforma vezana za rodno odgovorno budžetiranje.....	44
Realizacija projekata koji su kofinansirani iz sredstava EU.....	46
Makroekonomske projekcije, 2025-2028 - Osnovni scenario.....	48
Spisak tabela i grafika.....	49

Budžet za 2026. godinu planiran je u iznosu od 3.788,51 mil.€, što je manje za 5,92%, odnosno za 238,32 mil.€ u odnosu na budžet planiran 2025. godine¹, koji je utvrđen na iznos od 4.026,83 mil.€.

Primici se raspoređuju na: tekući budžet, rezerve, budžet državnih fondova, kapitalni budžet i transakcije finansiranja:



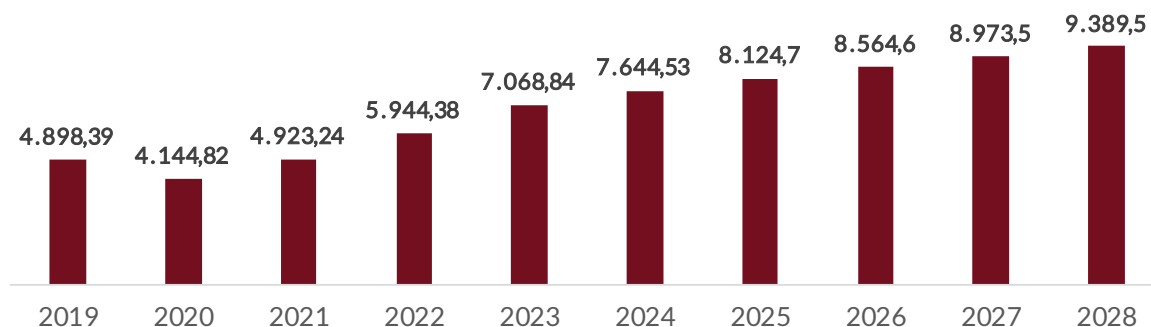
Grafik 1 – Struktura predloženog budžeta (u mil. eura i %)

- **Tekući budžet** planiran je u iznosu od **1.608,62 mil.€**, čini 42,46% budžeta za 2026. godinu i veći je za **6,64%** u odnosu na budžet planiran za 2025. godinu.
- **Rezerve budžeta** planirane su u iznosu od **39,87 mil.€**, čine 1,05% budžeta i manje su za **7,57%** u odnosu na budžet planiran za 2025. godinu.
- **Budžet državnih fondova** iznosi **1.404,04 mil.€**, čini 37,06% budžeta i veći je za **7,59%** u odnosu na budžet planiran za 2025. godinu.
- **Kapitalni budžet** planiran je u iznosu od **305,02 mil.€**, čini 8,05% budžeta, veći je za **8,94%** u odnosu na budžet planiran za 2025. godinu.
- **Transakcije finansiranja** izdataka iznose **430,97 mil.€**, čine 11,38% budžeta i manje su za **51,59%** u odnosu na budžet planiran za 2025. godinu.

¹ Zakon o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 11/2025 i 80/2025)

U nastavku su prikazani trendovi bruto domaćeg proizvoda (BDP-a), realnog rasta BDP-a i prosječne godišnje stope inflacije² za period od 2019. do 2028. godine.

Nominalni BDP

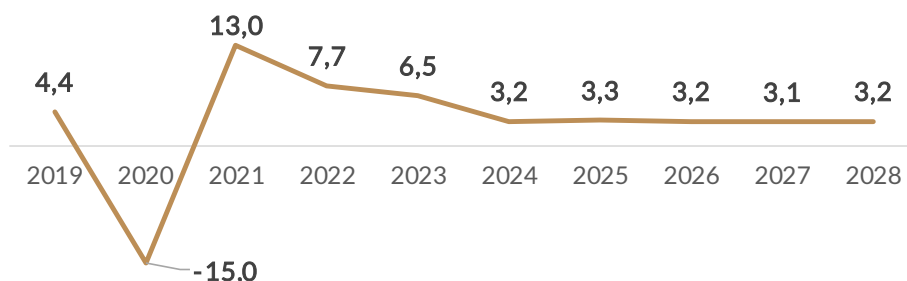


Grafik 2 – Trend nominalnog BDP-a u periodu 2019 – 2028. godine (u mil. eura)

BDP	2025	2026	2027	2028
Smjernice makroekonomske i fiskalne politike	7.918,5	8.338,8	8.730,7	9.129,7
Budžet 2026	8.124,7	8.564,6	8.973,5	9.389,5

Tabela 1 – Trend nominalnog BDP-a u periodu 2025 – 2028. godine (u mil. eura)

Realni rast BDP-a



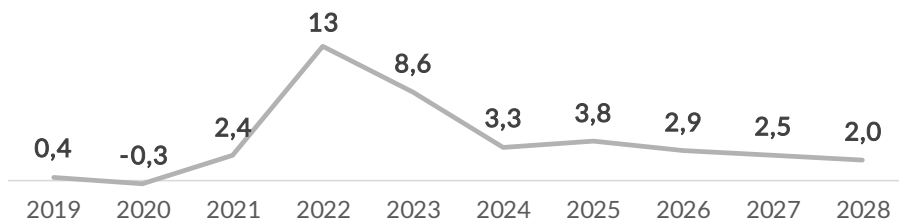
Grafik 3 – Trend realnog rasta BDP-a u periodu 2019 – 2028. godine (u %)

realni rast	2025	2026	2027	2028
Smjernice makroekonomske i fiskalne politike	3,5	3,1	3,0	3,2
Budžet 2026	3,3	3,2	3,1	3,2

Tabela 2 – Trend realnog rasta BDP-a u periodu 2025 – 2028. godine (u %)

² Nominalni iznosi BDP-a, realni rast i prosječna godišnja stopa inflacije, za period od 2019. do 2024. godine, preuzeti su sa internet stranice Uprave za statistiku, dok navedeni podaci, za period od 2025. do 2028. godine, predstavljaju projekcije Ministarstva finansija - osnovni scenario preuzete iz Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu. U tabelama je dat uporedni pregled projekcija nominalnog iznosa BDP-a, realnog rasta i prosječne godišnje stope inflacije preuzetih iz Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2028. godine i Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu - osnovni scenario.

Prosječna godišnja stopa inflacije



Grafik 4 – Trend prosječne godišnje stope inflacije u periodu 2019 – 2028. godine (u %)

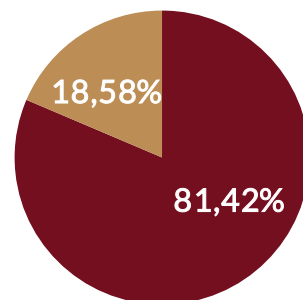
inflacija	2025	2026	2027	2028
Smjernice makroekonomske i fiskalne politike	3,0	2,5	2,3	2,0
Budžet 2026	3,8	2,9	2,5	2,0

Tabela 3 – Trend prosječne godišnje stope inflacije u periodu 2025 – 2028. godine (u %)

Ključne brojke

Budžet Crne Gore za 2026. godinu biće u deficitu.

- **Izvorni prihodi** projektovani su u iznosu od 3.084,45 mil.€ ili 36,0% procijenjenog BDP-a i u odnosu na planirane Zakonom o Budžetu za 2025. godinu veći su za 198,37 mil.€ ili 6,87%.
- **Izdaci budžeta** planirani su u iznosu od 3.362,79 mil.€ ili 39,26% procijenjenog BDP-a i u odnosu na planirane za 2025. godinu veći su za 198,57 mil. € ili 6,28%. U strukturi izdataka, **tekuća budžetska potrošnja** projektovana je na nivou od 3.052,52 mil.€ ili 35,64% BDP-a, dok je **kapitalni budžet** projektovan na nivou od 305,02 mil.€, odnosno 3,56% BDP-a.
- **Nivo deficita se kreće od 3,2% BDP-a u 2026, 2,7% u 2027. godini i 2,8% BDP-a u 2028. godini.**
- **Otplata duga** u 2026. godini planirana je u iznosu od 383,59 mil. € ili 4,48% BDP-a. U odnosu na 2025. godinu, ova stavka bilježi pad za 53,27%.
- **Nedostajuća sredstva budžeta** projektovana su na nivou od 704,07 mil. € i manja su za 436,70 mil. € ili 38,28% u odnosu na utvrđene Zakonom o Budžetu za 2025. godinu
- **Pozajmice i krediti** su u 2026. godini projektovani na nivou od 488,32 mil. € i manji su za 396,70 mil. € u odnosu na utvrđene Zakonom o Budžetu za 2025. godinu.



Grafik 5 – Struktura prihodne strane budžeta (u %)

izvorni prihodi	3.084,45
finansiranje	704,07

Tabela 4 – Struktura prihodne strane budžeta (u mil. eura)

U nastavku je uporedni prikaz budžeta za 2025. i 2026. godinu:

Opis	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika	Procentualna razlika
IZVORNI PRIHODI	2.886,07	3.084,45	198,37	6,87%
Porezi i doprinosi	2.632,63	2.812,65	180,02	6,84%
Ostali prihodi	253,44	271,80	18,36	7,24%
RASHODI	3.164,22	3.362,79	198,57	6,28%
Tekuća budžetska potrošnja	2.856,56	3.052,52	195,96	6,86%
Kapitalni budžet CG	280,00	305,02	25,02	8,94%
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	23,56	5,24	-18,31	-77,75%
Otplata garancija	4,10	0,00*	-4,10	-100,00%
DEFICIT	-278,15	-278,34	-0,20	0,07%
PRIMARNI DEFICIT	-118,62	-103,51	15,11	-12,74%
OTPLATA DUGA	820,91	383,59	-437,32	-53,27%
Otplata glavnice rezidentima	56,78	97,81	41,03	72,26%
Otplata glavnice nerezidentima	764,13	285,78	-478,35	-62,60%
IZDACI ZA KUPOVINU HARTIJA OD VRIJEDNOSTI	34,21	34,18	-0,03	-0,07%
POZAJMICE I KREDITI	7,50	7,95	0,45	6,00%
NEDOSTAJUĆA SREDSTVA	-1.140,76	-704,07	436,70	-38,28%
FINANSIRANJE	1.140,76	704,07	-436,70	-38,28%
Pozajmice i krediti	885,01	488,32	-396,70	-44,82%
Primici od prodaje imovine	6,00	6,00	0,00	0,00%
Primici od otplate kredita	9,75	9,75	0,00	0,00%
Korišćenje depozita države	240,00	200,00	-40,00	-16,67%

*Na poziciji Otplata garancija u 2026. godini je iznos od 2 eura.

Tabela 5 – Uporedni prikaz budžeta za 2025. i 2026. godinu (u mil. eura)

Strategija politike i srednjoročni ciljevi u periodu 2026 – 2028. godine

Strateški cilj ekonomske politike Crne Gore je: “ostvarenje pametnog, održivog i inkluzivnog ekonomskog rasta koji će doprinijeti unapređenju kvaliteta života svih njenih građana”.

Stabilnost prihoda u srednjem roku i pored značajnog smanjenja poreskog opterećenja na rad obezbjeđuje se kroz implementaciju novih mjera poreske i politika unapređenja poslovnog ambijenta. S tim u vezi, u oblasti poreske politike glavni cilj odnosi se na stvaranje uslova za sveobuhvatnu reformu poreskog sistema u cilju unapređenja poslovnog ambijenta, jačanja konkurentnosti privrede i unapređenja uslova za privlačenje investicija. Samim tim, glavne mjere odnose se na:

- smanjenje poreskog opterećenja na rad i sprovođenje programa za unapređenje

konkurentnosti privrede i privlačenje kredibilnih investitora;

- smanjenje “sive ekonomije” u cilju omogućavanja fer tržišne utakmice odnosno suzbijanja nelojalne konkurencije;
- reformu poreske i carinske administracije;
- efikasniju strategiju smanjenja poreskog duga;
- usklađivanje akcizne politike sa EU direktivama u cilju oporezivanja proizvoda koji negativno utiču na zdravlje stanovništva;
- uvođenje treće stope poreza na dodatu vrijednost (u cilju ujednačavanja stope PDV-a u turističkoj djelatnosti).

Na drugoj strani, budžetski rashodi kreću se u rasponu od 3.362,8 mil. € ili 39,3% BDP-a u 2026. godini do 3.543,1 mil. € ili 37,7% BDP-a u 2028. godini.

Nominalni rast rashoda u narednom trogodišnjem periodu prevashodno je uslovljen:

- rastom izdvajanja za finansiranje kapitalnih izdataka kojima se finansiraju infrastrukturni projekti;
- rastom transfera za socijalnu zaštitu (po osnovu projektovanog usklađivanja penzionih i socijalnih davanja, a u skladu sa rastom prosječne zarade i inflacije);
- rastom transfera institucijama, pojedincima, NVO i javnom sektoru i to prije svega u dijelu finansiranja sistema zdravstvene zaštite.

Strategija politike u oblasti upravljanja javnom potrošnjom u periodu 2026–2028. godine ima za cilj baziranje na racionalizaciji tekuće potrošnje, pod uticajem rasta mandatornih rashoda čije se kretanje usklađuje sa zakonskim obavezama (socijalna davanja i davanja iz oblasti penzijsko-invalidskog osiguranja). U posmatranom periodu predviđeno je da fokus bude na preraspodjeli

unutar potrošnje u cilju finansiranja prvenstveno rashoda kojima se pozitivno utiče na ekonomski rast i razvoj.

U oblasti fiskalne politike glavni ciljevi u periodu 2026 – 2028. godine odnose se na:

- ostvarivanje suficita tekuće budžetske potrošnje (finansiranje svih tekućih obaveza države iz tekućih prihoda);
- ostvarenje budžetskog deficita na prosječnom nivou od 2,9% BDP-a u periodu 2026-2028. godine;
- nivo neto javnog duga na prosječnom godišnjem nivou od oko 59% u periodu 2025-2028. godine;
- obezbjeđivanje uslova da se novo zaduživanje isključivo vrši za finansiranje kapitalnih projekata, odnosno otplatu i refinansiranje postojećih dugova države;
- kontinuirano uvećanje sredstava kroz ulaganje kroz kapitalni budžet i podršku kroz grantove obezbijeđene od strane EU, čime se daje potpora intenziviranju investicionog ciklusa i doprinosi ubrzavanju ekonomskog rasta.

Obrazloženje kretanja prihoda budžeta po kategorijama u narednom srednjoročnom periodu

Izvorni prihodi budžeta u periodu 2026-2028. godine, kretaće se u rasponu od 3.084,4 mil.€ ili 36,0% BDP-a u 2026, do 3.281,8 mil.€ ili 35,0% BDP-a u 2028. godini.

Objašnjenje po glavnim kategorijama budžetskih prihoda za 2026. godinu:

Porez na dohodak u 2026. godini planiran je u ukupnom iznosu od 121,9 mil.€ ili 1,4% projektovanog BDP-a. Na rast ove kategorije prihoda budžeta u srednjem roku utiču projektovani rast zaposlenosti i zarada, kao i očekivano unapređenje naplate usljed rasta minimalne i prosječne zarade, što stvara širu poresku osnovicu.

Doprinosi u 2026. godini planirani su u ukupnom iznosu od 456,0 mil.€ ili 5,3% projektovanog BDP-a. Kretanje doprinosa u srednjem roku određeno je sprovedenom reformom, kojom je stopa za penzijsko i invalidsko osiguranje smanjena na teret zaposlenog sa 15% na 10%, a na teret poslodavca sa 5,5% na 0%, odnosno ukupno sa 20,5% na 10%. Ova mjera od 2025. godine ima podsticajni efekat na formalno zapošljavanje, povećanje neto zarada zaposlenih i smanjenje troškova rada za poslodavce, čime se dodatno jača konkurentnost privrednog ambijenta.

Porez na dobit pravnih lica u 2026. godini planiran je u iznosu od 243,7 mil.€ ili 2,8%

BDP-a što je rezultat dobre naplate ove kategorije prihoda budžeta. Rast navedene kategorije prihoda budžeta rezultat je rasta ekonomske aktivnosti tokom 2024. godine, rasta profitabilnosti privrednih subjekata, ali i unapređene poreske discipline. Porez na dobit pravnih lica je sve snažniji generator prihoda budžeta u srednjem roku, što je naročito vidljivo tokom prethodne dvije godine.

Porez na dodatu vrijednost u 2026. godini projektovan je u iznosu od 1.474,3 mil.€ ili 17,2% BDP-a.

Prihodi od poreza na dodatu vrijednost za 2026. godinu planirani su na osnovu projekcija rasta potrošnje domaćinstava i nastavka ekonomskog rasta, u skladu sa makroekonomskim scenarijem koji uključuje rast zarada, potrošnje i investicione aktivnosti.

Dodatni rast ove kategorije prihoda rezultat je uvođenja treće stope PDV-a od 15%, pri čemu je najveći efekat realizovan od izjednačavanja poreske stope na usluge smještaja u hotelima sa stopom koja se primjenjuje na usluživanje hrane i pića u ugostiteljskim objektima i hotelskim restoranima.

Prihodi od akciza u 2026. godini planirani su u iznosu od 429,3 mil.€ ili 5,0% BDP-a. Rast naplate akciza planiran je prevashodno kao rezultat projektovanog rasta ekonomske

aktivnosti i potrošnje domaćinstava, uz dalje usaglašavanje akciznog kalendara konkretnih akciznih proizvoda u skladu sa propisima i direktivama EU. Crna Gora je u 2025. godini dobila prestižnu nagradu Blumberg fondacije za globalnu kontrolu duvana za 2025. godinu zbog izuzetnih dostignuća.

U 2026. godini, **prihodi po osnovu naknada** planirani su u iznosu od 81,9 mil.€ ili 1% BDP-a, dominantno kao rezultat očekivane implementacije novog zakonskog rešenja u dijelu priređivanja igara na sreću.

Ostali prihodi u 2026. godini planirani su u iznosu od 64,8 mil.€ ili 0,8% BDP-a. Kretanje ove kategorije prihoda u srednjem

roku determinisano je odlukama Vlade i programima koji će biti sprovedeni, kao i rastom prihoda od kapitala, što je u skladu i sa dosadašnjim ostvarenjem i očekivanjima po osnovu neporeskih prihoda budžeta.

Prihodi od donacija u 2026. godini planirani su na nivou od 105,2 mil.€ ili 1,2% BDP-a, prevashodno kao rezultat povlačenja sredstava u okviru Plana rasta za Zapadni Balkan, a u skladu sa reformama i aktivnostima planiranim u okviru Reformske agende Crne Gore za period 2024-2027. godine, kao i grantu EU za projekat druge dionice autoputa.



Deficit budžeta Crne Gore

Deficit² budžeta Crne Gore za 2026. godinu planiran je na nivou od 3,25% BDP-a.

Opis	Budžet 2026	Smjernice makroekonomske i fiskalne politike - 2026
I IZVORNI PRIHODI	3.084,45	3.024,2
II IZDACI	3.362,79	3.276,3
III DEFICIT (I-II)	-278,34	-252,1
IV KAMATE	174,83	136,8
V PRIMARNI DEFICIT (III-IV)	-103,51	-115,3

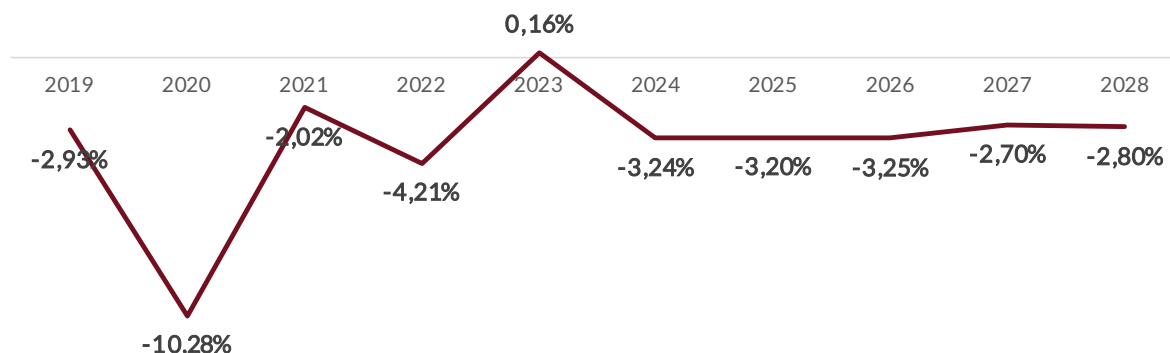
Tabela 6 – Deficit budžeta u 2026. godini (u mil. eura)

U nastavku je tabela koja pokazuje kretanje učešća deficita u periodu 2025 - 2028. godine:

deficit (% BDP)	2025	2026	2027	2028
Smjernice makroekonomske i fiskalne politike	3,5%	3,0%	2,8%	2,9%
Budžet 2026	3,2%	3,25%	2,7%	2,8%

Tabela 7 – Trend učešća deficita u BDP-u u periodu 2025 – 2028. godine (u%)

U nastavku je prikazan trend učešća gotovinskog deficita u BDP-u periodu od 2019. do 2028³:

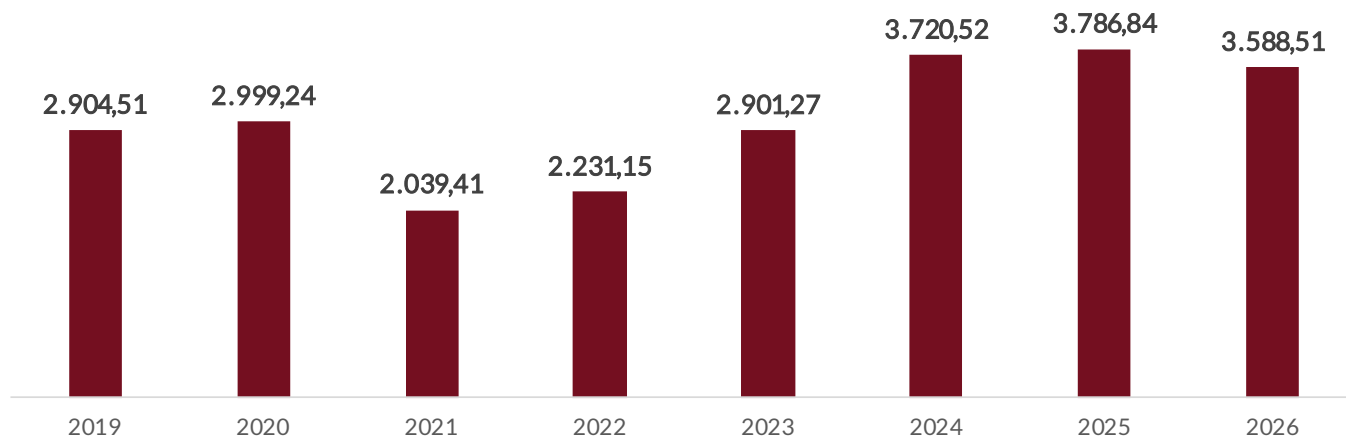


Grafik 6 – Trend učešća gotovinskog deficita u BDP-u u periodu 2019 - 2028. godine (u %)

Primici budžeta

Ukupni primici budžeta za 2026. godinu (bez depozita države) planirani su u iznosu od 3.588,51 mil.€. U odnosu na planirane u 2025. godini, manji su za 198,32 mil.€, odnosno 5,24%. Depoziti države iznose 200,00 mil. €.

U nastavku je prikazan trend primitaka budžeta države u periodu od 2019. do 2026. godine:⁴



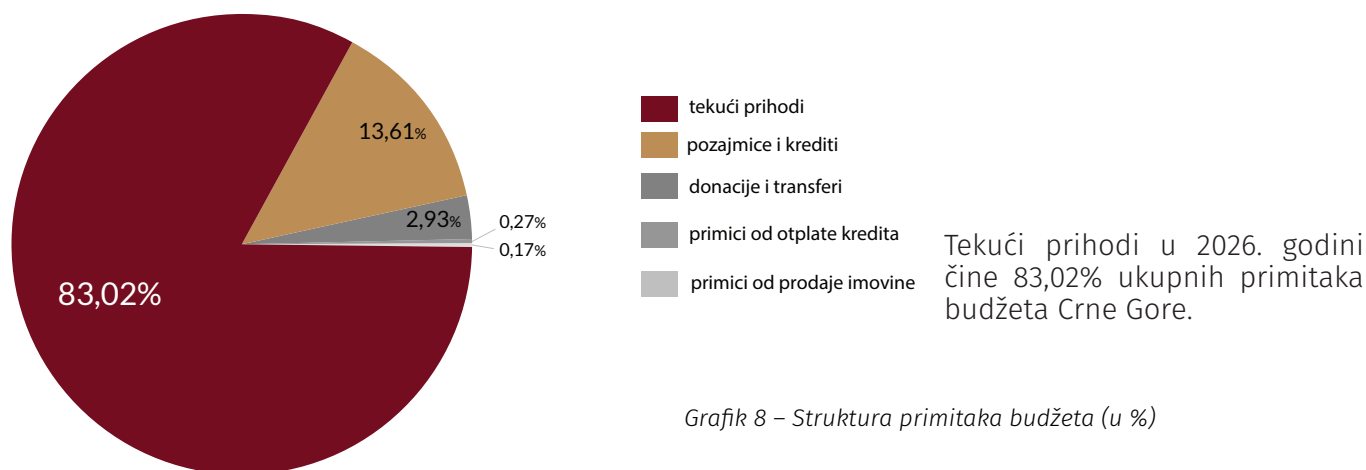
Grafik 7 – Trend primitaka budžeta Crne Gore u periodu 2019 – 2026. godine (u mil. eura)

3 Metodologija obračuna budžetskog gotovinskog rezultata je izmijenjena Zakonom o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 055/18) u dijelu isključivanja izdataka za kupovinu hartija od vrijednosti od 2018. godine, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 027/23) promjena je zabilježena i kod isključivanja primitaka od otplate kredita, kao i datih pozajmica označenih kao transakcije finansiranja od 2023. godine, pa podaci u periodu od 2019. do 2021. godine ne korespondiraju podacima od 2022. do 2026. godini. Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

4 Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godinu. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Opis	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025.	Procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025.
PRIMICI	2.904,51	2.999,24	2.039,41	2.231,15	2.901,27	3.720,52	3.786,84	3.588,51	-198,32	-5,24%
Tekući prihodi	1.838,73	1.573,19	1.861,40	1.961,02	2.495,19	2.714,86	2.776,87	2.979,25	202,37	7,29%
Primici od prodaje imovine	4,28	8,55	4,45	4,52	2,72	2,36	6,00	6,00	0,00	0,00%
Primici od otplate kredita	8,27	7,41	10,10	15,04	13,86	20,32	9,75	9,75	0,00	0,00%
Donacije i transferi	38,21	57,92	39,88	34,39	71,27	40,86	109,20	105,20	-4,00	-3,66%
Pozajmice i krediti	1.015,02	1.352,17	123,58	216,19	318,23	942,12	885,01	488,32	-396,70	-44,82%

Tabela 8 – Trend primitaka budžeta Crne Gore i procentualna razlika u periodu 2019 – 2026. godine (u mil. eura i %)



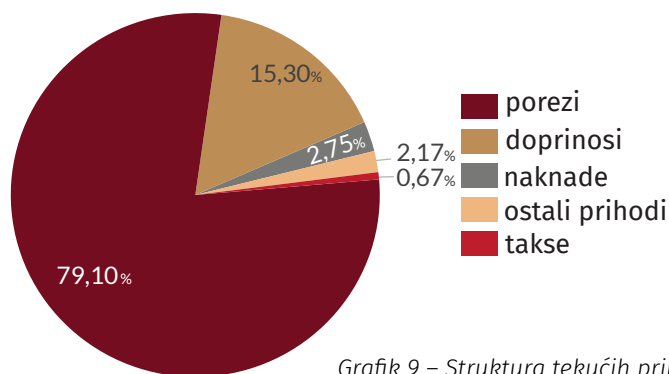
Grafik 8 – Struktura primitaka budžeta (u %)

Tekući prihodi

U odnosu na planirane u 2025. godini, tekući prihodi veći su za 202,37 mil.€, odnosno 7,29%. U odnosu na planirane 2025. godine, prihodi od poreza bilježe najveći apsolutni rast, za 173,10 mil.€, dok ostali prihodi bilježe najveći procentualni rast, za 23,96%.

OPIS	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025. godinu	Procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025. godinu
Tekući prihodi	2.776,87	2.979,25	202,37	7,29%
Porezi	2.183,58	2.356,68	173,10	7,93%
Doprinosi	449,05	455,97	6,92	1,54%
Takse	17,79	19,96	2,17	12,19%
Naknade	74,18	81,85	7,67	10,34%
Ostali prihodi	52,27	64,79	12,52	23,96%

Tabela 9 – Struktura tekućih primitaka budžeta Crne Gore i procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025. godinu (u mil. eura i %)

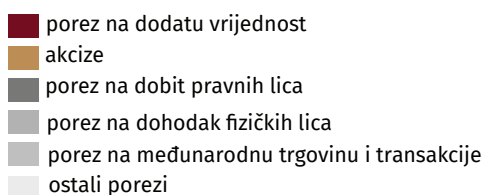


Grafik 9 – Struktura tekućih prihoda (u %)

U okviru tekućih prihoda najznačajniji prihod predstavljaju prihodi od poreza i to 79,10% ukupnih tekućih prihoda.

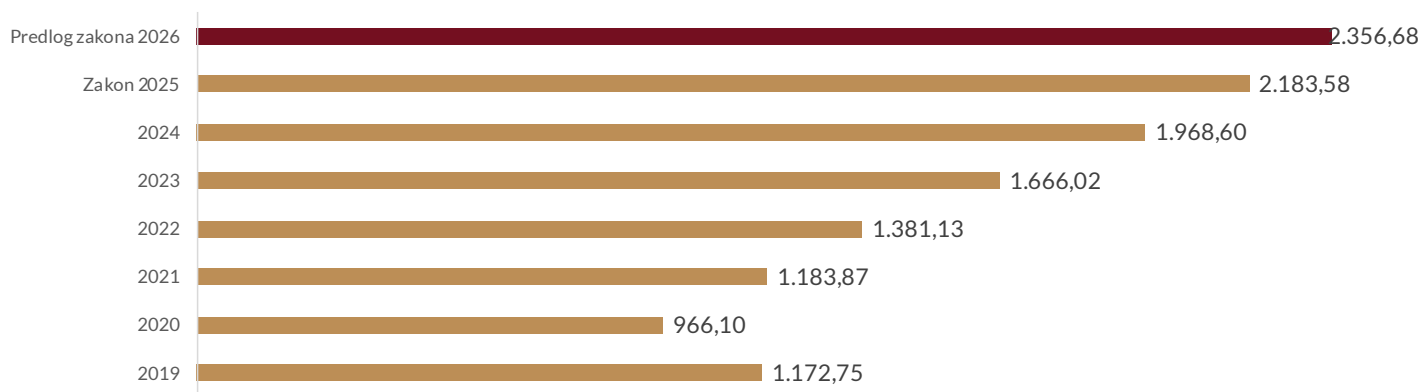
Porezi

U okviru poreza najznačajniji prihod predstavljaju prihodi od poreza na dodatu vrijednost i to 62,56% ukupnih poreskih prihoda.



Grafik 10 – Struktura poreskih prihoda (u %)

U nastavku je trend primitaka od poreza 2019 - 2026. godine:⁵



Grafik 11 – Trend primitaka od poreza u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)

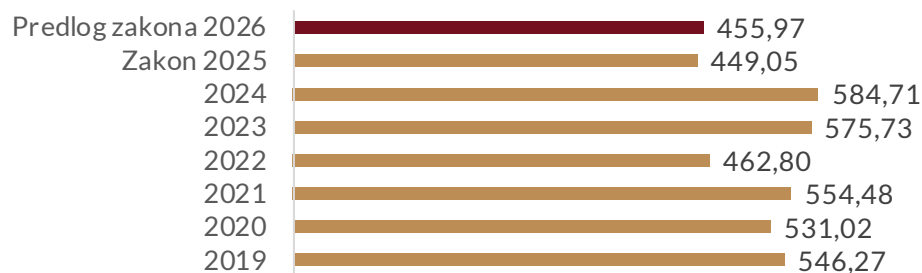
⁵ Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

OPIS	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025	Procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025
Porezi	1.172,75	966,10	1.183,87	1.381,13	1.666,02	1.968,60	2.183,58	2.356,68	173,10	7,93%
Porez na dohodak fizičkih lica	125,00	118,34	126,86	83,04	66,41	88,16	108,32	121,90	13,57	12,53%
Porez na dobit pravnih lica	72,82	78,43	74,71	90,17	151,28	213,97	219,86	243,68	23,82	10,83%
Porez na dodatu vrijednost	695,73	529,78	691,95	908,05	1.059,27	1.222,60	1.372,59	1.474,26	101,67	7,41%
Akcize	235,52	205,39	248,72	245,87	323,12	368,59	403,50	429,30	25,80	6,39%
Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	28,53	22,64	28,30	40,24	52,19	60,38	63,99	70,43	6,44	10,06%
Ostali porezi	13,12	9,98	11,26	12,28	13,74	14,91	15,31	17,11	1,80	11,75%

Tabela 10 – Trend primitaka od poreza u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)

Doprinosi

U nastavku je trend primitaka od doprinosa 2019 - 2026. godine:⁶



Grafik 12 – Trend primitaka od doprinosa u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)

U odnosu na planirane u 2025. godini, doprinosi su veći za 6,92 mil.€ ili za 1,54%. U odnosu na planirane 2025. godine, prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje bilježe pad za 1 mil.€ ili za 16,67%.

OPIS	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025	Procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025
Doprinosi	546,27	531,02	554,48	462,80	575,73	584,71	449,05	455,97	6,92	1,54%
Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	329,18	330,81	343,74	405,90	526,51	532,75	397,34	399,73	2,39	0,60%
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	187,75	171,56	180,57	25,06	7,03	5,42	6,00	5,00	-1,00	-16,67%
Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	15,12	15,42	16,36	18,40	24,22	26,96	26,00	29,81	3,81	14,65%
Ostali doprinosi	14,21	13,23	3,81	13,45	17,97	19,57	19,71	21,43	1,72	8,72%

Tabela 11 – Trend primitaka od doprinosa u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)

⁶ Podaci za period 2019 - 2023. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 - 2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Zaduživanje

Nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta u 2026. godini iznose 710.000.000,00 eura.

Za finansiranje nedostajućih sredstava u 2026. godini, država će koristiti depozite, kao i sredstva iz novog zaduženja.

Država se u 2026. godini može zadužiti u iznosu od 500.000.000,00 eura za potrebe obezbjeđenja nedostajućih sredstava u 2026. godini, putem zaključenja kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama sa ili bez garancije Svjetske banke (Policy Based Guarantee), kroz emisiju državnih zapisa i/ili dužničkih hartija od vrijednosti na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana.

Država se može u 2026. godini zadužiti u iznosu od 1.000.000.000,00 eura za potrebe refinansiranja duga i stvaranja fiskalne rezerve za 2027. i 2028. godinu, putem zaključenja kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju državnih zapisa i/ili dužničkih hartija od vrijednosti na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana.

Vlada Crne Gore, u 2026. godini može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi, radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa kreditnim ugovorom sa kineskom Exim bankom zaključenim 2014. godine za potrebe izgradnje auto-puta Bar-Boljare, prioritetna dionica Smokovac-Uvač Mateševo, kao i u vezi sa drugim postojećim i budućim zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim dužničkim hartijama od vrijednosti i/ili izdatim garancijama u skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore. Vlada može zaključiti aranžmane radi regulisanja prava i obaveza po osnovu neriješenih dužničko-povjerilačkih pitanja nastalih sukcesijom duga SFRJ, kao i aranžmane u cilju prijevremene otplate duga u vezi sa kreditnim aranžmanima i/ili emitovanim dužničkim hartijama od vrijednosti u skladu sa zakonom.

Transakcije finansiranja izvršavaće se do nivoa njihovog ostvarenja.

Država može u 2026. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 171.950.000,00 eura, i to za:

- 1) kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica (CGES) i Francuske razvojne agencije (AFD), za potrebe finansiranja „Projekta rekonstrukcije i proširenja TS 220/110 kV Perućica i nabavka autotransformatora 400/220 kV Pljevlja 2“, u iznosu do 25.000.000,00 eura;
- 2) kreditni aranžman između Crnogorskog elektrodistributivnog sistema AD Podgorica (CEDIS) i Francuske razvojne agencije (AFD), za realizaciju „Projekta rekonstrukcije šest 35kv postrojenja i zamjena opreme u 250 TS 10/04KV“, u iznosu do 35.000.000,00 eura;
- 3) kreditni aranžman između Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje DOO i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana, a koji je namijenjen za finansiranje „Projekta unapređenja sistema regionalnog vodosnabdijevanja kroz razvojne projekte“, u iznosu do 12.000.000,00 eura;
- 4) kreditni aranžman između Regionalnog vodovoda Crnogorsko primorje DOO i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za potrebe finansiranja Projekta „Izgradnja dodatnih rezervoarskih kapaciteta i povećanje energetske efikasnosti regionalnog vodovodnog sistema“, u iznosu do 6.000.000,00 eura;
- 5) kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica (CGES) i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za potrebe izgradnje 110 kv dalekovoda Vilusi-Herceg Novi, u iznosu do 18.000.000,00 eura;
- 6) kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica (CGES) i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), za potrebe finansiranja „Projekta povećanja propusne moći 220 kV dalekovoda“, u iznosu do 15.000.000,00 eura;

7) kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore (ŽPCG) i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine, za potrebe finansiranja investicione opravke 9 putničkih kola tipa „Y“, u iznosu do 11.250.000,00 eura;

8) kreditne aranžmane između Željezničkog prevoza Crne Gore (ŽPCG) i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine za potrebe redovne opravke električnih lokomotiva sa modernizacijom, u iznosu do 4.700.000,00 eura;

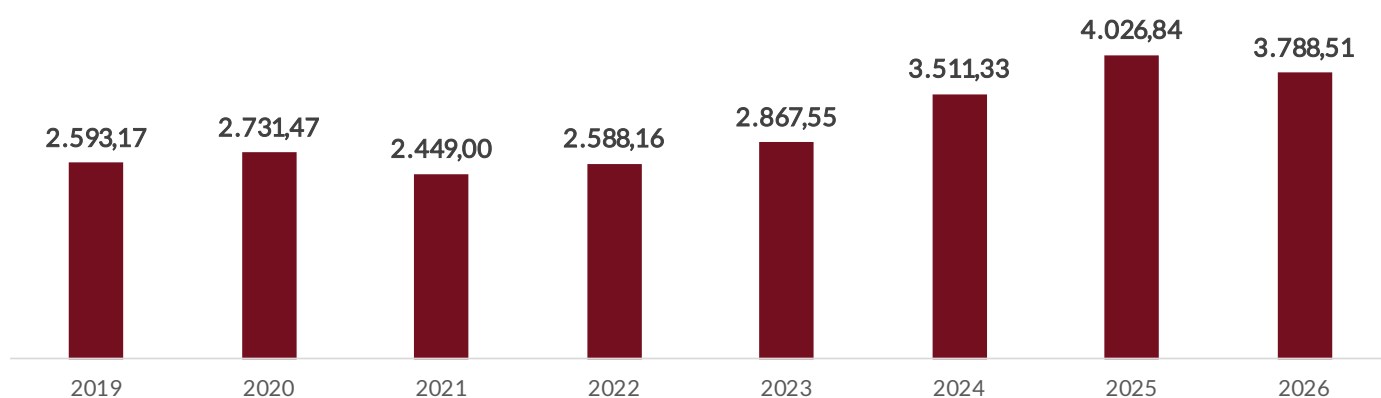
9) kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore (ŽPCG) i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine, za potrebe nabavke novih putničkih kola sa ležajevima, u iznosu do 30.000.000,00 eura;

10) kreditni aranžman između Montecargo AD Podgorica i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine, za potrebe nabavke vozničkih sredstava i modernizaciju voznog parka, u iznosu do 15.000.000,00 eura.

Izdaci budžeta

Izdaci budžeta za 2026. godinu planirani su u iznosu od 3.788,51 mil.€ i manji su za 238,32 mil.€ ili 5,92% u odnosu na planirane za 2025. godinu.

U nastavku je prikazan trend izdataka budžeta države u periodu od 2019. do 2026:⁷



Grafik 13 – Trend izdataka budžeta u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)

OPIS	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025	Procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025
Izdaci	2.593,17	2.731,47	2.449,00	2.588,16	2.867,55	3.511,33	4.026,84	3.788,51	-238,32	-5,92%
Tekući izdaci	822,77	858,02	875,79	923,67	1.072,63	1.191,70	1.251,83	1.310,43	58,59	4,68%
Transferi za socijalnu zaštitu	554,35	558,68	567,41	667,29	824,86	1.008,17	1.068,00	1.155,72	87,72	8,21%
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	219,69	281,25	257,07	353,52	380,69	429,19	446,63	500,32	53,69	12,02%
Kapitalni izdaci	402,21	230,88	204,67	268,15	239,50	302,39	361,17	385,39	24,22	6,71%
Pozajmice i krediti	3,18	1,61	1,32	23,12	10,11	9,15	7,50	7,95	0,45	6,00%
Otplata dugova	566,67	684,62	471,52	327,45	321,48	521,91	848,57	388,84	-459,73	-54,18%
Rezerve	24,30	116,41	71,23	24,96	18,27	48,81	43,13	39,87	-3,26	-7,57%

Tabela 12 – Trend izdataka budžeta u periodu 2019 - 2026. godine (mil eura. i u %)

⁷ Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

U odnosu na planirane izdatke za 2025. godinu, otplata dugova u 2026. godini planirana je na način da bilježi pad od 54,18%. U nastavku je uporedni prikaz predloženih izdataka budžeta za 2026. godinu u odnosu na Zakon o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

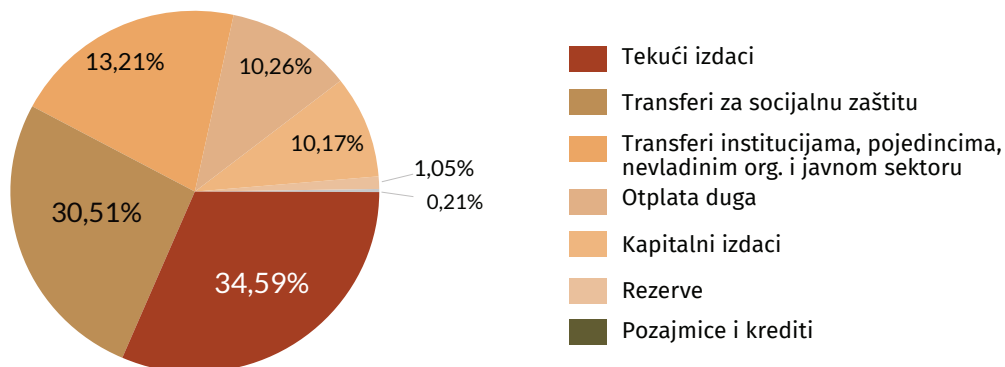
O P I S	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025	Procentualna promjena 2026. u odnosu na 2025
Izdaci	4.026,84	3.788,51	-238,32	-5,92%
Tekući izdaci	1.251,83	1.310,43	58,59	4,68%
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	717,00	726,08	9,08	1,27%
Ostala lična primanja	24,81	24,63	-0,19	-0,76%
Rashodi za materijal	49,96	46,39	-3,57	-7,15%
Rashodi za usluge	100,42	103,41	2,99	2,98%
Rashodi za tekuće održavanje	38,57	60,95	22,39	58,05%
Kamate	159,52	174,83	15,31	9,60%
Renta	13,30	14,30	1,00	7,54%
Subvencije	68,96	74,57	5,62	8,14%
Ostali izdaci	79,31	85,27	5,97	7,52%
Transferi za socijalnu zaštitu	1.068,00	1.155,72	87,72	8,21%
Prava iz oblasti socijalne zaštite	221,54	249,25	27,71	12,51%
Sredstva za tehnološke viškove	27,00	27,01	0,01	0,04%
Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	777,21	837,21	60,00	7,72%
Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	25,56	25,56	0,00	0,00%
Ostala prava iz zdravstvenog osiguranja	16,70	16,70	0,00	0,00%
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	446,63	500,32	53,69	12,02%
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	401,28	452,70	51,42	12,81%
Ostali transferi	45,35	47,63	2,27	5,01%
Kapitalni izdaci	361,17	385,39	24,22	6,71%
Pozajmice i krediti	7,50	7,95	0,45	6,00%
Otplata dugova	848,57	388,84	-459,73	-54,18%
Otplata duga	820,91	383,59	-437,32	-53,27%
Otplata garancija	4,10	0,00*	-4,10	-100,00%
Otplata obaveza iz prethodnih godina	23,56	5,24	-18,31	-77,75%
Rezerve	43,13	39,87	-3,26	-7,57%
Tekuća budžetska rezerva	43,13	39,87	-3,26	-7,57%

Tabela 13 – Izdaci budžeta 2025. i 2026. (mil eura. i u %)

*Na poziciji Otplata garancija u 2026. godini je iznos od 2 eura.

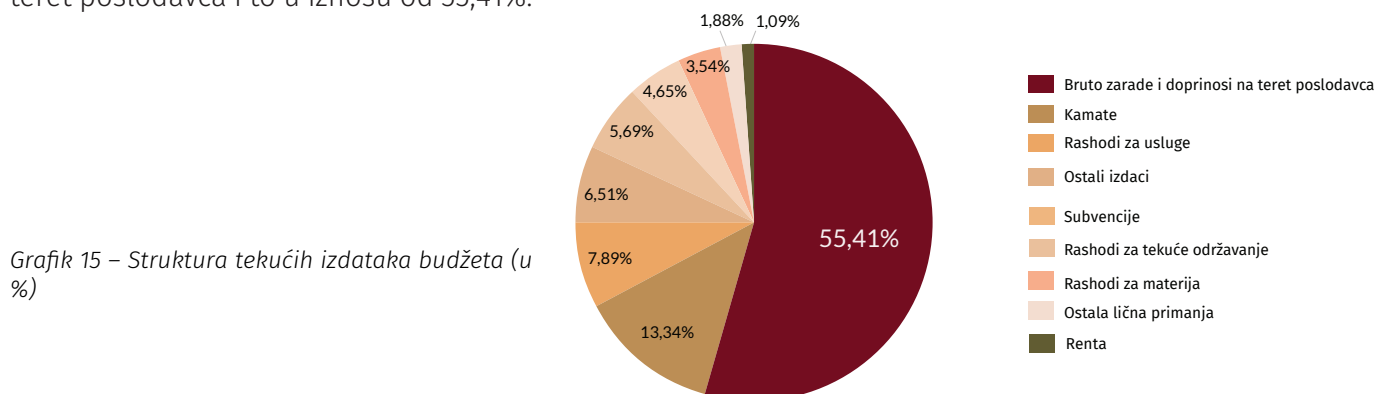
Tekući izdaci

U okviru ukupnih izdataka, tekući izdaci čine 34,59% i iznose 1.310,43 mil. €:



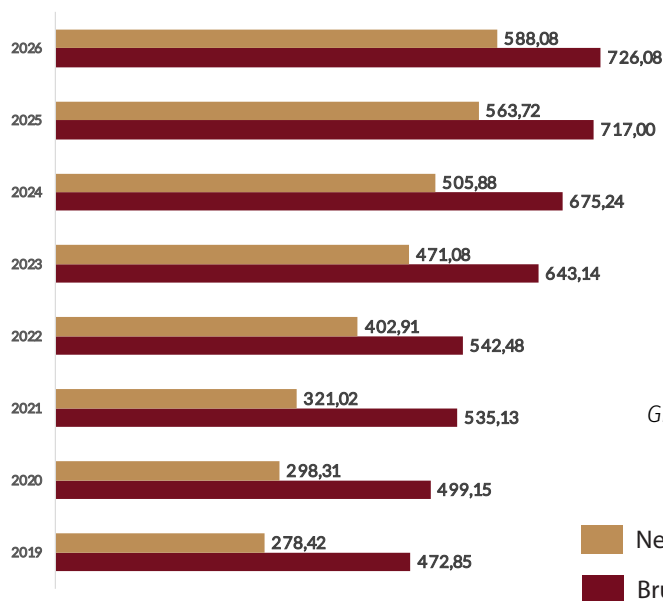
Grafik 14 – Struktura izdataka budžeta (u %)

U okviru tekućih izdataka najznačajniji iznos sredstava opredijeljen je na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca i to u iznosu od 55,41%.



Grafik 15 – Struktura tekućih izdataka budžeta (u %)

U nastavku je trend bruto zarada na teret poslodavca i neto zarada u periodu od 2019. do 2026. godine:⁸



Udio neto zarada u bruto zaradama porastao je sa 58,88% u 2019. godini na 80,99% u 2026. godini.

Grafik 16 – Trend bruto i neto zarada 2019 - 2026 (u mil. eura)

⁸ Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019-2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

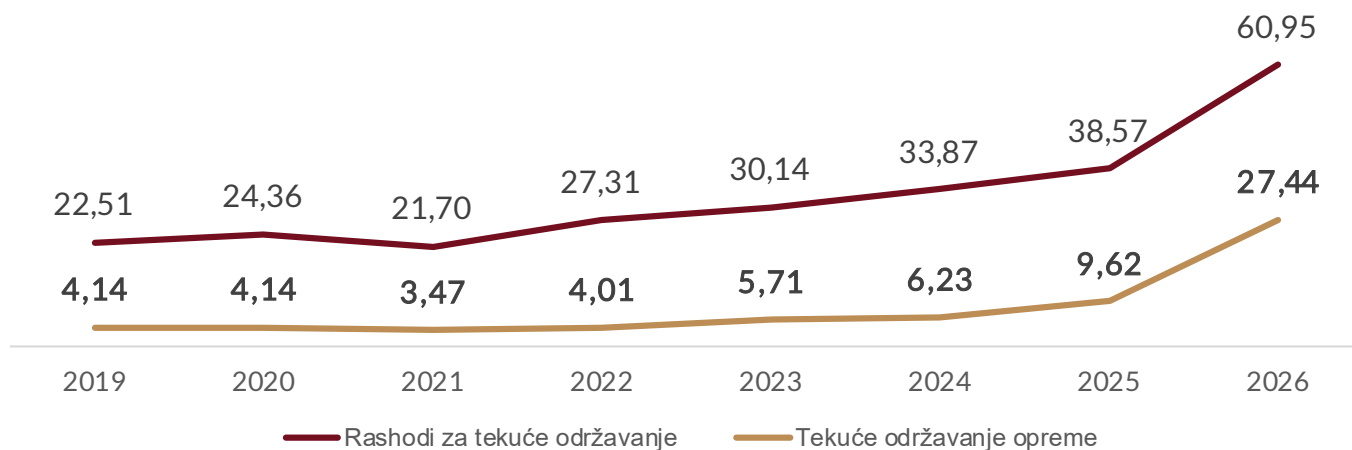
Rashodi za tekuće održavanje projektovani su na nivou od 60,95 mil. € i veći su za 22,39 mil. € ili za 58,05% u odnosu na planirane za 2025. godinu.

U okviru rashoda za tekuće održavanje, najveći porast bilježe rashodi tekuće održavanje opreme.

U nastavku je prikazan trend rashoda za tekuće održavanje, prikazan kroz tabelu i grafik.

O P I S	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika 2026. u odnosu na 2025	Procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025
Rashodi za tekuće održavanje	22,51	24,36	21,70	27,31	30,14	33,87	38,57	60,95	22,39	58,05%
Tekuće održavanje javne infrastrukture	15,69	17,24	16,64	20,70	21,50	24,16	23,43	28,38	4,95	21,13%
Tekuće održavanje građevinskih objekata	2,69	2,99	1,58	2,60	2,93	3,48	5,52	5,13	-0,38	-6,93%
Tekuće održavanje opreme	4,14	4,14	3,47	4,01	5,71	6,23	9,62	27,44	17,82	185,23%

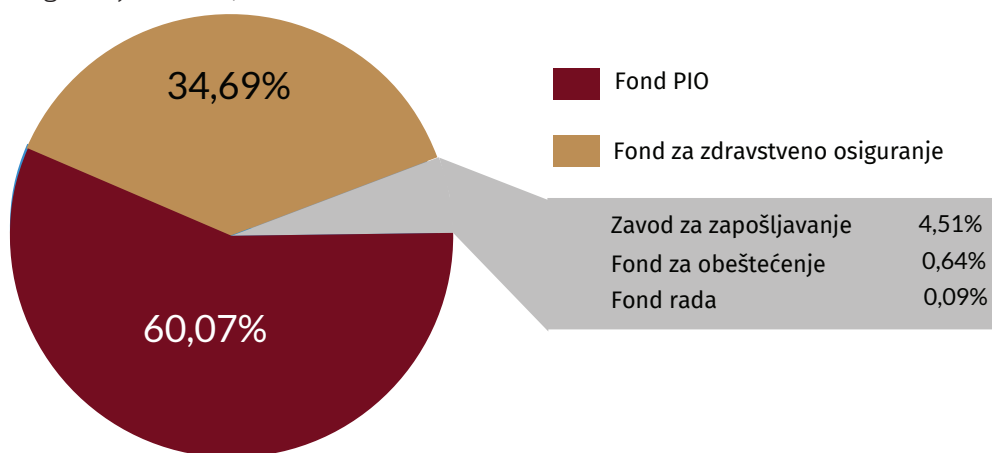
Tabela 14 – Rashodi za tekuće održavanje (u mil. eura i %)



Grafik 17 – Rashodi za tekuće održavanje i tekuće održavanje opreme u periodu 2019-2026. godine (u mil. eura)

Budžet fondova

Najveći udio sredstava budžeta državnih fondova u 2026. godini opredijeljeno je za Fond penzijskog i invalidskog osiguranja i to 60,07%.

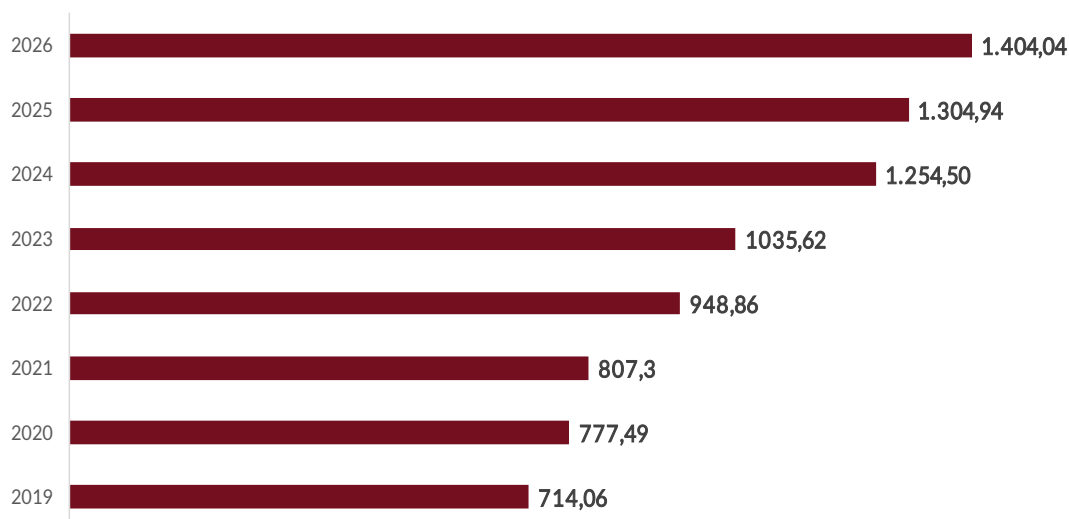


Grafik 18 – Struktura budžeta fondova (u %)

Opis	Zakon 2025	Predlog budžeta 2026	Procentualna promjena 2026 u odnosu na 2025
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	783.723.174,11	843.371.172,11	7,61%
Fond za zdravstveno osiguranje	452.632.398,17	487.120.925,54	7,62%
Zavod za zapošljavanje	60.233.366,08	63.259.707,80	5,02%
Fond za obeštećenje	9.533.473,60	9.018.302,59	-5,40%
Fond rada	1.264.942,17	1.270.904,71	0,47%
Ukupno	1.307.387.354,13	1.404.041.012,75⁹	7,39%

Tabela 15 – Budžet fondova 2025. i 2026. (mil eura i %)

U nastavku je trend budžeta državnih fondova 2019 - 2026:¹⁰

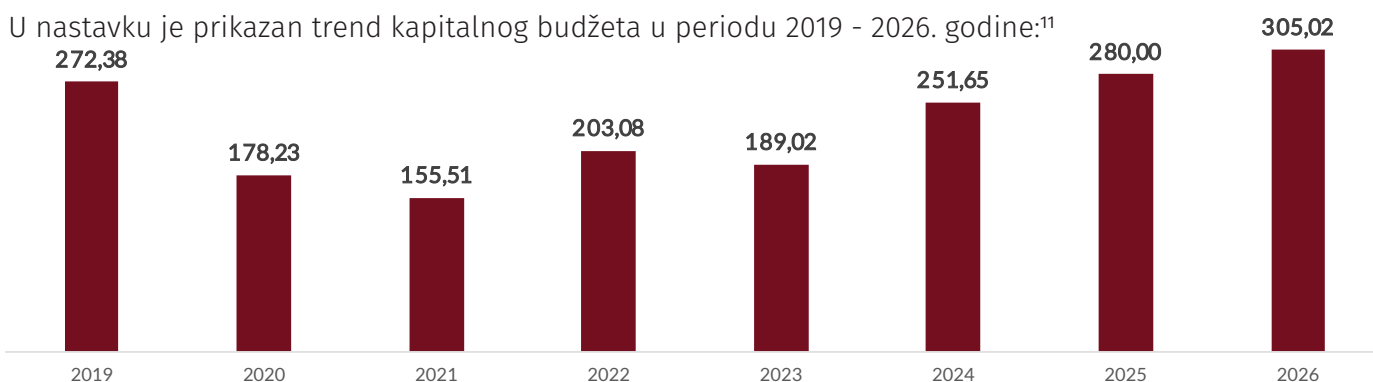


Grafik 19 – Trend budžeta državnih fondova 2019 - 2026. godine (u mil. eura)

9 U navedeni iznos uključena je i stavka 463 - otplata obaveza iz prethodnog perioda u iznosu od po 1 eur kod Fonda za zdravstveno osiguranje, Zavoda za zapošljavanje; Fonda PIO, Fonda za obeštećenje i Fonda rada.
10 Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu, i ne sadrže sredstva predviđena na poziciji 463 - otplata obaveza iz prethodnog perioda.

Kapitalni budžet

U nastavku je prikazan trend kapitalnog budžeta u periodu 2019 - 2026. godine:¹¹



Grafik 20 – Trend kapitalnog budžeta 2019 - 2026. godine (u mil. eura)



Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu sredstva Kapitalnog budžeta planirana su u okviru sredstava Ministarstva javnih radova i Uprave za saobraćaj u ukupnom iznosu od 305,02 mil.€, namijenjenih za realizaciju 396 kapitalnih projekata, ukupne procijenjene vrijednosti 9,68 mlrd. €, od čega je 83 novih projekata uvrštenih u skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta.

U Predlog zakona je uvršteno 22 projekta sa [Liste prioriternih projekata](#), koje je bodovala Komisija za ocjenjivanje kapitalnih projekata, 8 novih projekata, koje je Vlada usvojila kao projekte od izuzetnog značaja za državu, dok su ostali u skladu sa zaključcima Vlade sa sjednice održane 30. oktobra 2025. godine, a tiču se: ugovorenih ili već raspisanih tendera u toku 2025. godine sa „kumulativnih aktivnosti“; IPA projekata za oblast zaštite životne sredine; projekat odbrane u cilju dostizanja NATO standarda; projekata koji se realizuju u skladu sa Zakonom o Prijestonici; projekata u skladu sa Odlukom o zaduživanju Crne Gore za 2026. godinu.

Iz opštih prihoda budžeta planirano je izdvajanje od 240 mil.€, dok je za 2026. godinu planiran iznos od 60 mil. € iz EU donacija i kredita, namijenjenih za izgradnju druge dionice autoputa Bar-Boljare, od Mateševa do Andrijevice. Takođe, predloženim Zakonom su stvorene pretpostavke za nesmetano finansiranje svih drugih projekata koji se kofinansiraju iz EU donacija (IPA projekti), kao i iz namjenski ugovorenih kredita i drugih donacija koji će se ostvariti do nivoa izvršenja.

Upravi za saobraćaj planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 165,01 mil. € za realizaciju 62 projekta ukupne procijenjene vrijednosti 6,60 mlrd. €, uključujući i tri nova projekta od kojih su dva sa Liste prioriternih projekata ukupne procijenjene vrijednosti 5,5 mil. €.

Od ukupne procijenjene vrijednosti svih projekata čak **5,5 mlrd. €** za realizaciju autoputeva i brzih saobraćajnica, **od čega je za autoput od Bara do Boljara, koji će se raditi u pet dionica, procijenjena 4,83 mlrd. €, uključujući i oko 860 mil.€ plaćenih za relizovanu prvu dionicu od Smokovca do Mateševa sa eksproprijacijom.**

¹¹ Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Ministarstvu javnih radova planirana su sredstva u iznosu od **140,00 mil. €** za finansiranje **334 projekata**, uključujući i **80 novih projekata**, ukupne **procijenjene vrijednosti 2,79 mlrd. eura**, od čega je vrijednost 20 novih projekata uvrštenih sa Liste prioritetnih projekta oko 50 mil. €.

Raspodjela sredstava po programskoj klasifikaciji za 2026. godinu i finansijske projekcije za 2027. i 2028. godinu data je u tabeli:

Naziv programa	Budžet 2026.	Procjena 2027.	Procjena 2028.
Infrastrukturni projekti za potrebe državnih organa	2,37	0,55	0,04
Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa	2,90	1,57	1,03
Javna bezbjednost	0,01	0,01	0,01
Funkcionisanje Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore	7,11	7,75	8,19
Turistička djelatnost	17,40	18,89	20,02
Industrijski i regionalni razvoj	11,22	12,02	13,04
Poljoprivreda	0,34	0,06	0,06
Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja	0,08	0,04	0,04
Realizacija putne infrastrukture i niskogradnje	192,73	202,49	217,96
Ekologija i priroda	13,47	17,05	20,18
Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj	10,00	15,00	17,00
Uređenje, nadzor i razvoj svih nivoa obrazovnog sistema	12,79	13,10	12,45
Sport	5,82	7,93	10,41
Razvoj nauke i tehnologije	1,32	1,11	0,92
Zaštita, očuvanje i razvoj kulturne baštine	2,26	2,58	2,13
Zaštita, očuvanje i unapređenje zdravlja	23,44	18,10	14,46
Socijalna zaštita	1,77	1,76	2,10
UKUPNO	305,02	320,02	340,03
Ukupni izdaci kao procenat učešća u BDP-u	3,5%	3,6%	3,6%

Tabela 16 – Kapitalni budžet, programska klasifikacija, plan i projekcije za 2026-2028. godinu (u mil. eura)

Imajući u vidu da se u narednoj godini očekuje početak aktivnosti za izgradnju druge dionice autoputa Bar-Boljare i „zaobilaznice Budva“, najviše iznosa predviđeno je za oblast **„izgradnju putne infrastrukture i niskogradnje“**, od čak **63% ukupnog Kapitalnog budžeta** (192,73 miliona eura) u 2026. godini, sa projekcijom istog proporcionalnog izdvajanja u srednjem roku, ali i sa blagom tendencijom rasta u apsolutnim iznosima za 2027. godinu (202,49 miliona eura – 63%) i 2028. godini (217,96 miliona eura – 64%).

U nastavku su tabele u kojima je predstavljeno deset aktivnosti (projekata) sa najvećim iznosom opredijeljenih sredstava u kapitalnom budžetu za 2026. godinu u okviru Uprave za saobraćaj i deset aktivnosti u okviru Ministarstva javnih radova.

Aktivnost (projekat) UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ	iznos
Autoput Bar-Boljare	65,02
Brza saobraćajnica duž crnogorskog primorja B1, dionica Markovići – Lastva Grbaljska (zaobilaznica Budva)	30,00
Rekonstrukcija magistralnog puta M-2 Lepenac-Ribarevina-Poda-Berane	7,00
Izgradnja puta Petlja-Veruša-Lopate	5,40
Rekonstrukcija magistralnog puta M-2 Tivat-Jaz, izgradnja bulevara	5,00
Rekonstrukcija saobraćajnice Petnjica - Bioča	4,74
Izgradnja bulevara Vojisavljevića sa mostom i kružnim tokom Cetinje – Nikšić	4,60
Rekonstrukcija regionalnog puta Ostros-Vladimir	3,14
Rekonstrukcija puta R-15 Donji Ulići – R.Crnojevića sa rekonstrukcijom kamenog mosta	3,13
Rekonstrukcija regionalnog puta Bar - Kamenički most - Krute	3,08

Tabela 17 – Projekti sa najvećim iznosom opredijeljenih sredstava Uprave za saobraćaj (u mil. eura)

Aktivnost (projekat) MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	iznos
Izgradnja stambenog kompleksa sa pratećom komunalnom infrastrukturom u naselju Velje brdo, Podgorica	10,00
Izgradnja Univerzitetskog kliničkog centra u Podgorici	6,50
Sprovođenje mjera smanjenja zagađenja i toplifikacije Pljevalja	4,40
Ski centar na lokalitetu "Hajla", Rožaje	3,50
Ski centar na lokalitetu "Žarski", Mojkovac	3,40
Ski centar na lokalitetu "Cmiljača", Bijelo Polje	3,00
Natkrivanje otvorenog olimpijskog bazena u Podgorici	3,00
Izgradnja objekta za postavljanje radara na Bjelasici	2,60
Putni pravac Monte Rose	2,50
Kompleks UIKS-a u Danilovgradu	2,41

Tabela 18 – Projekti sa najvećim iznosom opredijeljenih sredstava Ministarstva javnih radova (u mil. eura)

Transakcije finansiranja

Sljedeća tabela pokazuje obaveze u toku 2026. godine:

Opis	Glavnica	Kamata	Ukupno
Obaveze rezidentima	97,75	12,20	109,95
Obaveze nerezidentima	285,75	162,60	448,35
Obaveze iz prethodnog perioda	0,50		0,50
UKUPNO	384,00	174,8	558,80 ¹²

Tabela 19 – Transakcije finansiranja (mil eura)

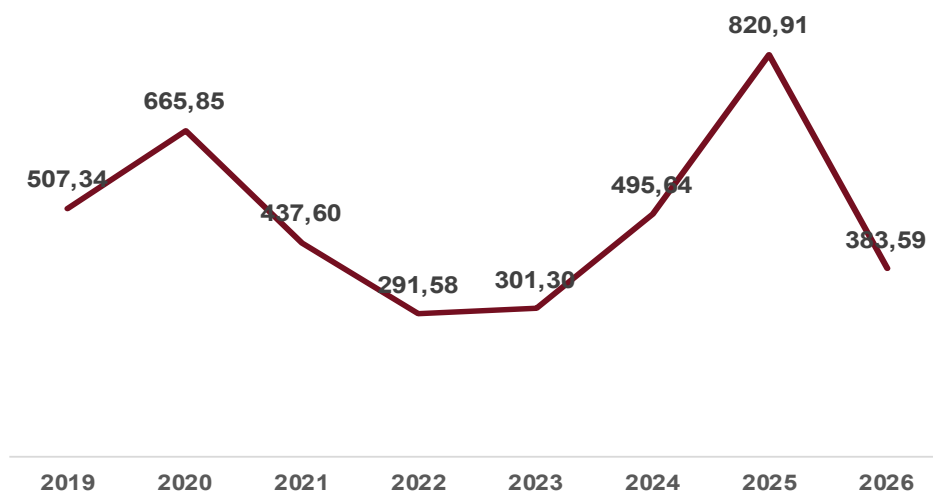
U toku 2026. godine, ukupne obaveze po osnovu glavnice rezidentima i nerezidentima iznosiće 384,00 miliona eura, dok će otplata kamate i drugih troškova iznositi 200,20 mil. eura. Takođe, ukupna obaveza po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda (pozicija 4630) iznosiće 0,50 mil. eura. Pored navedenog u 2026. godini planiran je iznos od 34,2 mil. € na poziciji 4418 uključuje:

- Implementaciju Plana restrukturiranja Instituta Igalo AD, kojim se predviđa ulaganje države sprovođenjem postupaka dokapitalizacije, shodno odlukama Skupštine akcionara i proporcionalno vlasničkom udjelu. Proces dokapitalizacije u periodu 2025-2028. godine usmjeren je na izmirenje dospjelih, a neizmirenih obaveza i rekonstrukciju objekata i opreme.

Otplata duga

Otplata duga u 2026. godini planirana je u iznosu 383,59 mil. €. U odnosu na utvrđenu Zakonom o Budžetu za 2025. godinu manja je za 437,32 mil. € ili 53,27%.

U nastavku je trend otplate duga u periodu 2019 - 2026. godine¹³



Grafik 21 – Trend otplate duga (u mil. eura)

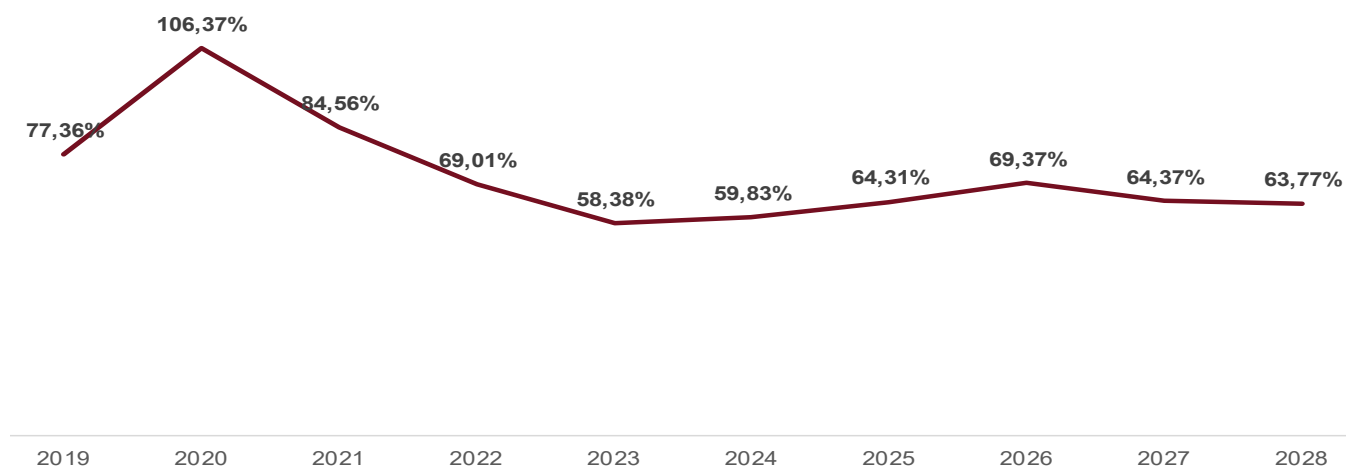
¹² Planirani iznos otplate duga obuhvata pozicije 4611, 4612, 4161, 4162 i 4630, odnosno ovim iznosom nije obuhvaćen iznos planiran za otplatu po osnovu restitucije koji se planira u okviru budžeta Fonda za obeštećenje.

¹³ Podaci za period 2019 - 2024. godine preuzeti su iz predloga zakona o završnim računima budžeta Crne Gore za 2019 -2024. godine. Podaci za 2025. godinu preuzeti su iz Zakona o Budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

Javni dug

Na kraju 2024. godine javni dug Crne Gore iznosio je 4.573,9 miliona eura ili 59,83% BDP-a. Uzimajući u obzir depozite Ministarstva finansija (uključujući i 38.477 unci zlata), a koji su, na kraju 2024. godine, iznosili 385,36 miliona eura, neto javni dug Crne Gore, na dan 31.12.2024. godine, iznosi 4.188,50 miliona eura, odnosno 54,79% BDP-a.

U nastavku je trend učešća javnog duga u BDP-u u periodu 2019 - 2028. godine:¹⁴



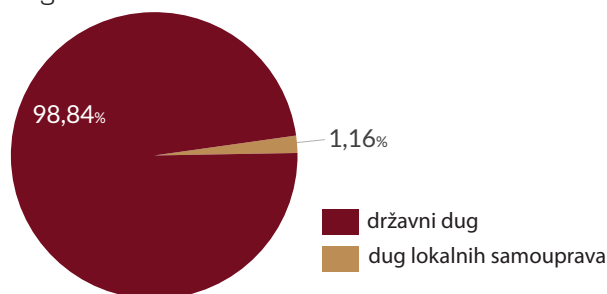
Grafik 22 – Trend javnog duga u periodu 2019 - 2028. godine (u% BDP-a)

U nastavku je tabela koja pokazuje kretanje učešća javnog duga u BDP-u periodu 2025 - 2028. godine:¹⁵

javni dug (% BDP)	2025	2026	2027	2028
Smjernice makroekonomske i fiskalne politike	60,98%	62,23%	64,21%	65,35%
Budžet 2026	64,31%	69,37%	64,37%	63,77%

Tabela 20 – Trend učešća javnog duga u BDP-u u periodu 2025 - 2028. godine (u%)

U nastavku je grafikon koji prikazuje odnos državnog duga i duga lokalnih samouprava na dan 30.09.2025. godine.



Grafik 23 – Struktura javnog duga na dan 30.09.2025. godine (u%)

¹⁴ Podaci o javnom dugu za 2019 -2024. preuzeti iz predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019 – 2024. godinu. Podaci o BDP-u preuzeti sa internet stranice Uprave za statistiku Crne Gore – Monstat. Udio u BDP-u u ovom periodu, obračun je Parlamentarne budžetske kancelarije. Navedeni podaci, za period od 2025. do 2028. godine preuzeti su iz Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu.

¹⁵ U tabeli je dat uporedni pregled projekcija preuzetih iz Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2028. godine i Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu.

U odnosu na strukturu dugovanja prema rezidentima, najveći iznos duga odnosi se na obaveze po osnovu kredita kod poslovnih banaka u iznosu od 137,1 mil.€, dok se u strukturi spoljnog duga izdvaja dug po osnovu euroobveznica u iznosu od 2.787,8 mil.€.

Dugovanja prema rezidentima	iznos	Dugovanja prema nerezidentima	iznos
Kredit kod poslovnih banaka	137,1	Eurobond	2.787,8
Obaveze po osnovu obeštećenja	75,7	Kineska Exim banka	603,4
Domaće obveznice	50,00	Sindicirani zajmovi PBG 1 i PBG 2	221,8
Pravna lica i privredna društva	26,1	Međunarodna banka za obnovu i razvoj (IBRD)	251,6
Stara devizna štednja	10,0	Evropska investiciona banka (EIB)	111,7

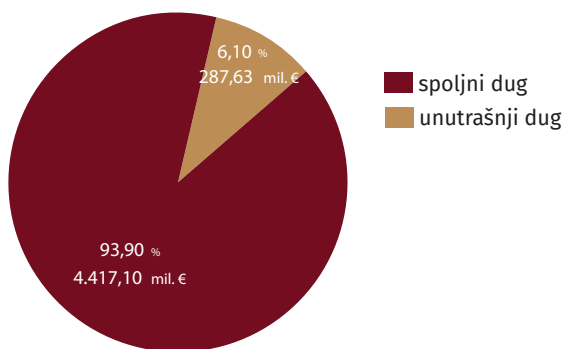
Tabela 21 – Najveća dugovanja na dan 30.06.2025. godine (mil eura)¹⁶

Državni dug

Državni dug, na dan 31.12.2024. godine, iznosio je 4.514,8 miliona eura, ili 59,06% BDP-a. Uzimajući u obzir depozite Ministarstva finansija, u iznosu od 385,4 miliona eura, neto državni dug na kraju 2024. godine iznosio je 4.129,4 miliona eura ili 54,02% BDP-a.

Državni dug, na dan 30.09.2025. godine (prema preliminarnim podacima), iznosio je 4.705,3 miliona eura, ili 57,91% BDP-a. Uzimajući u obzir depozite Ministarstva finansija, neto državni dug na dan 30.09.2025. godine iznosio je 4.121,8 miliona eura ili 50,73% BDP-a. Depoziti Ministarstva finansija, na dan 30.09.2025. godine, iznosili su 583,5 miliona eura, uključujući 38.447 unci zlata (čija je vrijednost na dan 30.09.2025. godine 125,5 miliona eura) ili 7,18% BDP-a.

U nastavku je grafikon koji prikazuje strukturu državnog duga na dan 30.09.2025. godine.



Grafik 24 – Struktura državnog duga na dan 30.09.2025. godine (u%)

Projekcije kretanja državnog i javnog duga u periodu 2025-2028. godine

Na nivo zaduživanja u predstojećem periodu prevashodno će uticati iznosi nedostajućih sredstava definisanih u fiskalnom okviru 2025-2028. godine, koji pokazuju da će se u narednom periodu Država zaduživati samo za potrebe otplate duga i finansiranje kapitalnog budžeta.

U strukturi dugova koje treba otplatiti u narednim godinama, najveće učešće imaju obaveze po osnovu ino i domaćih obveznica, otplate kredita kod kineske Exim banke za izgradnju prve dionice

¹⁶ Prema kursu na dan 30.06.2025. godine.

autoputa Bar-Boljare, komercijalni aranžmani podržani garancijama Svjetske banke iz 2018. i 2020. godine (PBG) i kredit kod Dojče banke iz 2023. godine. Najveće jednokratne otplate, čiji je uticaj na iznos otplate najznačajniji, odnose se na euroobveznice koje su dospjele u aprilu 2025. godine u iznosu od 500,0 miliona eura, domaće obveznice koje dospjevaju 2026. godine u iznosu od 50,0 miliona eura, kao i euroobvezice koje dospjevaju 2027. godine u iznosu od 750,0 miliona eura.

Nedostajuća sredstva za 2025. godinu procijenjena su na iznos od 1.140,8 miliona eura.

Zakonom o budžetu za 2025. godinu i Odlukom o zaduživanju Crne Gore za 2025. godinu (Sl.list Crne Gore br. 11/25) predviđeno je da se Država u 2025. godini može zadužiti do 900,0 miliona eura za potrebe obezbjeđenja nedostajućih sredstava u 2025. godini. Takođe, predviđena je i mogućnost dodatnih 500,0 miliona eura zaduživanja na domaćem ili inostranom tržištu za potrebe refinansiranja duga i stvaranja fiskalne rezerve za 2026. i 2027. godinu.

U 2026. godini za otplatu duga potrebno je obezbjediti oko 383,6 miliona eura, koja se u najvećem dijelu odnose na redovnu otplatu kredita kod kineske Exim banke iz 2014. godine, isplatu domaće obveznice iz 2019. godine, u iznosu od 50,0 miliona eura, redovnu otplatu kredita kod Svjetske banke (PBG 1 i PBG 2) iz 2018. i 2020. godine i Dojče banke iz 2023. godine.

Međutim, u 2027. godini za otplatu duga iz prethodnog perioda potrebno je obezbjediti oko 1.165,4 miliona eura, od čega se najveći dio odnosi na isplatu obveznice iz 2020. godine, u iznosu od 750,0 miliona eura, redovnu otplatu kredita kod kineske Exim banke iz 2014. godine i PBG kredita iz 2020. godine.

U 2028. godini za otplatu duga potrebno je obezbijediti oko 338,3 miliona eura, koja se u najvećem dijelu odnose na redovnu otplatu kredita kod kineske Exim banke iz 2014. godine, otplatu PBG 1 sindiciranog aranžmana, otplatu DPL kredita iz 2024. godine, te otplatu obaveza prema međunarodnim finansijskim institucijama i domaćim bankama

Stanje državnih garancija

Ugovoreni iznos izdatih državnih garancija na kraju juna 2025. godine iznosi oko 476,1 miliona eura. Stanje duga na kraju juna 2025. godine, po osnovu garancija izdatih domaćim i ino kreditorima iznosi 125,9 miliona eura, što predstavlja 1,6 % BDP-a.

Opis	ugovoreni iznos	povučeni iznos	stanje duga
ino garancije	421,8	276,1	111,3
domaće garancije	54,2	54,1	14,6
Ukupno	476,1	330,2	125,9

Tabela 22 – Stanje državnih garancija na dan 30.06.2025. godine (mil eura)

Garancije koje su izdate najvećim dijelom se odnose na kredite kojima su realizovani različiti infrastrukturni projekti, putevi, željeznice, vodovod i kanalizacija, električna energija, obezbjeđenje podrške razvoju malih i srednjih preduzeća ili restrukturiranje.

Stanje duga po osnovu državnih garancija, izdatih inostranim kreditorima iznosi 111,3 miliona eura ili 1,4% BDP-a, dok stanje duga po osnovu garancija izdatih domaćim kreditorima iznosi 14,6 miliona eura ili 0,2 % BDP-a.

Prema preliminarnim podacima, stanje duga po osnovu državnih garancija, na kraju trećeg kvartala iznosilo je 121,2 miliona eura ili 1,5% BDP-a, od čega se na dug po osnovu domaćih garancija odnosilo 13,4 miliona eura ili 0,2% BDP-a, a na dug po osnovu ino garancija 107,8 miliona eura ili 1,4% BDP-a.

Iako je Zakonom o budžetu i Odlukom o zaduživanju za 2025. godinu predviđeno izdavanje državnih garancija u iznosu do 87,5 miliona eura, do kraja trećeg kvartala 2025. godine Država nije izdala

Potrošačke jedinice

Najveća izdvajanja

U nastavku je tabela kojom je predstavljeno deset potrošačkih jedinica sa najviše opredijeljenih sredstava u Budžetu Crne Gore za 2026. godinu:

Organizaciona klasifikacija	Predlog zakona 2026
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	843.371.172,11
Ministarstvo finansija	700.968.573,81
Fond za zdravstveno osiguranje	487.120.925,54
Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	333.918.170,64
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	285.054.451,96
Uprava za saobraćaj	165.017.002,00
Ministarstvo javnih radova	140.005.224,00
Ministarstvo unutrašnjih poslova	132.146.638,07
Ministarstvo odbrane	78.914.443,19
Zavod za zapošljavanje	63.259.707,80

Tabela 23 – Deset potrošačkih jedinica sa najviše opredijeljenih sredstava u 2026. godini (u eur.)

Dvije nove potrošačke jedinice

Agencija za plaćanja

Zakon o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva,¹⁷ kojim se uređuju uslovi i način sprovođenja mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva finansiranih iz sredstava Evropske unije i drugih izvora, definisano je da stručne i sa njima povezane poslove sprovođenja mjera vrši organ uprave nadležan za sprovođenje mjera – Agencija za plaćanja.

Vlada Crne Gore je 17. novembra 2025. godine usvojila [Informaciju o potrebi osnivanja Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu.](#)

Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu Agenciji za plaćanja predviđena su sredstva na nivou od 18.945.697,46 eura.

Uprava za legalizaciju bespravnih objekata

Zakonom o legalizaciji bespravnih objekata,¹⁸ predviđeno je formiranje Organa uprave koji donosi Rješenje o legalizaciji bespravnog objekta neto površine preko 500 m², bespravnog objekta izgrađenog u zaštićenim zonama i hotela, odnosno turističkog naselja sa četiri ili pet zvjezdica i turističkog rizorta. Takođe, organ uprave predlaže Ministarstvu i jedinicama lokalne samouprave mjere u cilju poboljšanja efikasnosti rješavanja zahtjeva; vodi evidenciju u skladu sa članom 35 ovog zakona i vrši i druge poslove propisane zakonom.

Organ uprave je dužan da podnosi izvještaj o radu Ministarstvu, najmanje dva puta godišnje, prvi put najkasnije do kraja drugog kvartala tekuće godine, a drugi put najkasnije do kraja četvrtog kvartala tekuće godine.

Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu Upravi za legalizaciju bespravnih objekata predviđena su sredstva na nivou od 369.908,84 eura.

¹⁷ "Službeni list CG", br. 92/2025 od 7.8.2025. godine, stupio na snagu 15.8.2025.

¹⁸ "Službeni list CG", br. 91/2025 od 6.8.2025. godine, a stupio na snagu 14.8.2025.

Najveće promjene u apsolutnom iznosu u odnosu na 2025. godinu

U nastavku je tabela kojom je predstavljeno deset potrošačkih jedinica kod kojih je predloženo najveće povećanje sredstava u apsolutnom iznosu:

Organizaciona klasifikacija	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika	Procentualna razlika
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	783.723.174,11	843.371.172,11	59.647.998,00	7,61%
Ministarstvo javnih radova	82.582.523,04	140.005.224,00	57.422.700,96	69,53%
Fond za zdravstveno osiguranje	452.632.398,17	487.120.925,54	34.488.527,37	7,62%
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	251.805.442,09	285.054.451,96	33.249.009,87	13,20%
Agencija za nacionalnu bezbjednost	16.532.267,58	43.308.118,56	26.775.850,98	161,96%
Agencija za plaćanja		18.945.697,46	18.945.697,46	
Ministarstvo saobraćaja	3.192.955,01	9.287.013,71	6.094.058,70	190,86%
Uprava za željeznice	22.337.549,64	27.909.076,94	5.571.527,30	24,94%
Zavod za zapošljavanje	60.233.366,08	63.259.707,80	3.026.341,72	5,02%
Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama	2.297.624,36	5.239.491,41	2.941.867,05	128,04%

Tabela 24 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim povećanjem u apsolutnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)

U nastavku je tabela kojom je predstavljeno deset potrošačkih jedinica kod kojih je predloženo najveće smanjenje sredstava u apsolutnom iznosu u odnosu na 2025. godinu.

Organizaciona klasifikacija	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika	Procentualna razlika
Ministarstvo finansija	1.141.266.335,04	700.968.573,81	-440.297.761,23	-38,58%
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	61.974.465,24	40.575.000,53	-21.399.464,71	-34,53%
Ministarstvo pomorstva	6.868.344,83	2.103.229,44	-4.765.115,39	-69,38%
Ministarstvo ekonomskog razvoja	13.901.591,63	11.228.118,81	-2.673.472,82	-19,23%
Ministarstvo kulture i medija	33.271.237,12	32.144.745,71	-1.126.491,41	-3,39%
Fond za obeštećenje	9.533.473,60	9.018.302,59	-515.171,01	-5,40%
Ministarstvo javne uprave	11.132.700,78	10.719.608,96	-413.091,82	-3,71%
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	5.931.033,57	5.585.967,38	-345.066,19	-5,82%
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	2.490.787,90	2.165.610,25	-325.177,65	-13,06%
Uprava za statistiku	3.057.950,11	2.733.337,59	-324.612,52	-10,62%

Tabela 25 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim smanjenjem u apsolutnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)

Najveće procentualne razlike u odnosu na 2025. godinu

U nastavku je tabela kojom je predstavljeno deset potrošačkih jedinica kod kojih je predloženo najveće procentualno povećanje sredstava u odnosu na 2025. godinu:

Organizaciona klasifikacija	Zakon 2025	Predlog zakona 2026	Apsolutna razlika	Procentualna razlika
Ministarstvo saobraćaja	3.192.955,01	9.287.013,71	6.094.058,70	190,86%
Agencija za nacionalnu bezbjednost	16.532.267,58	43.308.118,56	26.775.850,98	161,96%
Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama	2.297.624,36	5.239.491,41	2.941.867,05	128,04%
Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	2.580.745,53	4.652.411,59	2.071.666,06	80,27%
Ministarstvo javnih radova	82.582.523,04	140.005.224,00	57.422.700,96	69,53%
Ministarstvo energetike i rudarstva	4.584.834,45	7.409.199,72	2.824.365,27	61,60%
Uprava za igre na sreću	852.754,55	1.251.573,91	398.819,36	46,77%
Ministarstvo javnih radova	952.169,44	1.346.353,89	394.184,45	41,40%
Ministarstvo turizma	3.863.837,08	5.167.547,21	1.303.710,13	33,74%
Uprava za željeznice	22.337.549,64	27.909.076,94	5.571.527,30	24,94%

Tabela 26 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim povećanjem u procentualnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)

U nastavku je tabela kojom je predstavljeno deset potrošačkih jedinica kod kojih je predloženo najveće procentualno smanjenje sredstava u odnosu na 2025. godinu:

Organizaciona klasifikacija	Zakon 2024	Predlog zakona 2025	Apsolutna razlika	Procentualna razlika
Ministarstvo pomorstva	6.868.344,83	2.103.229,44	-4.765.115,39	-69,38%
Ministarstvo finansija	1.141.266.335,04	700.968.573,81	-440.297.761,23	-38,58%
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	61.974.465,24	40.575.000,53	-21.399.464,71	-34,53%
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	775.695,79	622.098,65	-153.597,14	-19,80%
Ministarstvo ekonomskog razvoja	13.901.591,63	11.228.118,81	-2.673.472,82	-19,23%
Uprava za ugljovodonike	703.013,41	579.518,04	-123.495,37	-17,57%
Savjet za NATO	12.600,00	10.773,00	-1.827,00	-14,50%
Centar za alternativno rješavanje sporova	592.701,79	512.035,66	-80.666,13	-13,61%
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	2.490.787,90	2.165.610,25	-325.177,65	-13,06%
Uprava za ljudske resurse	2.326.889,12	2.046.752,57	-280.136,55	-12,04%

Tabela 27 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim smanjenjem u procentualnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)

Budžeti institucija koje utvrđuje Odbor za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore

Državna revizorska institucija

U skladu sa članom 51 stav 3 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji¹⁹ (DRI), Nacrt budžeta DRI predlaže Senat i dostavlja ga nadležnom radnom tijelu Skupštine za poslove finansija. Nacrt budžeta DRI utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine za poslove finansija i dostavlja ga Vladi. **Vlada, ukoliko u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrta budžeta DRI, dostavlja Skupštini pisano obrazloženje.**

Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, za DRI opredijeljena su sredstva u iznosu od 3.280.086,29 €, što je za 424.227,93 € manje u odnosu na iznos koji je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet utvrdio i dostavio Vladi.

Informacija o odstupanju sredstava predviđenih Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji za sprječavanje korupcije u odnosu na sredstva utvrđena na nadležnom skupštinskom odboru sa 106. sjednice Vlade Crne Gore, održane 04. decembra 2025. godine:

..."obavještavamo Vas da je Predlogom zakona o budžetu za 2026. godinu Državnoj revizorskoj instituciji utvrđen budžet u iznosu od 3,28 mil. €, što predstavlja iznos veći od budžeta Državne revizorske institucije u 2025. godini za 0,16 mil. €, odnosno iznos niži za 0,42 mil. € u odnosu na zahtijev za budžetskim sredstvima za 2026. godinu.

Navedene razlike se odnose na izdatke u okviru grupe izdataka 411 – Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca na kojoj je planiran iznos od 2.241.249,33€, kao i u okviru grupe izdataka 414-Rashodi za usluge u okviru koje su planirani ukupni izdaci od 418.433,96€.

Shodno navedenom, najveća razlika predloženog budžeta u odnosu na zahtijev za budžetskim sredstavima za 2026. godinu za potrebe Državne revizorske institucije se odnosi na grupu izdataka 411 – Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca (0,16 mil € više u odnosu na budžet za 2025. godinu i 0,42 mil. € niže u odnosu na zahtijev Državne revizorske institucije za 2026. godinu) za koju su sredstva planirana u skladu sa stvarnim obračunom zarada, uz istovremeno stvaranje fiskalnog prostora za 12 novozaposlenih u 2026. godini u skladu sa zahtjevom Državne revizorske institucije. Shodno navedenom, uvažena je predložena politika kadrovskog jačanja i ne očekuje se da će na poziciji zarada nedostajati sredstva za ove namjene.

Kada je u pitanju izdatak 414-9-Ostale usluge, sredstva su planirana shodno procjeni stvarnog izvršenja budžeta za 2025. godinu, uzimajući u obzir sporiju dinamiku potrošnje raspoloživih sredstava u 2025. godini, u kojoj se procjenjuje da značajan dio sredstava neće biti utrošen do kraja godine."

¹⁹ "Sl. list RCG", br. 28/04, 27/06, 78/06, "Sl. list Crne Gore", br. 17/07, 73/10, 40/11, 31/14, 070/17

Agencija za sprečavanje korupcije

U skladu sa članom 100 Zakona o sprečavanju korupcije²⁰, Nacrt budžeta Agencije za sprečavanje korupcije (ASK) predlaže Savjet Agencije i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nakon utvrđivanja, nadležno tijelo Skupštine dostavlja Nacrt budžeta Agencije Vladi, kako bi bio uključen u predlog godišnjeg zakona o budžetu. **Shodno Zakonu, odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore. Ukoliko Vlada izvrši izmjene iz nacrt budžeta Agencije koji je utvrdilo nadležno tijelo Skupštine, u obavezi je da o istom dostavi pisano obrazloženje Skupštini.**

Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, za ASK su opredijeljena sredstva u iznosu od 2.195.543,45 €, što je za 792.986,55 € manje u odnosu na iznos koji je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet utvrdio i dostavio Vladi. Imajući u vidu da je tekući budžet Crne Gore za 2026. godinu predložen u iznosu od 1.608.615.942,98 €, 0,2% tekućeg budžeta iznosi 3.217.231,89 €.

Informacija o odstupanju sredstava predviđenih Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji za sprječavanje korupcije u odnosu na sredstva utvrđena na nadležnom skupštinskom odboru sa 106. sjednice Vlade Crne Gore, održane 04. decembra 2025. godine:

..."obavještavamo Vas da je Predlogom zakona o budžetu za 2026. godinu Agenciji za sprečavanje korupcije utvrđen budžet u iznosu od 2,19 mil. €, što predstavlja iznos veći od budžeta Agencije za sprečavanje korupcije u 2025. godini za 0,07 mil. €, odnosno iznos niži za 0,79 mil. € u odnosu na zahtijev za budžetskim sredstvima za 2026. godinu.

Naime, imajući u vidu izvršenje budžeta Agencije u tekućoj godini, odnosno absorpcioni kapacitet potrošnje, očekuje se da će izvršenje biti na nivou od okvirno 80% plana, odnosno na sličnom nivou kao i u prethodnom periodu. Uvažavajući iskazane planove Agencije, sredstva za rad Agencije predložena su na nivou nešto višem od ovogodišnjeg, dok su, u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije, planirana dodatna sredstva, u slučaju potrebe, za potrebe rada Agencije u okviru Tekuće budžetske rezerve, do nivoa od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore, na šta je ukazano u obrazloženju Rezerve, što približno odgovara iznosu sredstava iskazanih zahtjevom Agencije."

²⁰ „Službeni list CG“, br. 54/24

Programski budžet

Najveći udio budžetskih izdataka, po programskoj klasifikaciji, će u 2026. godini, biti opredijeljen za Glavni program **Socijalno staranje, 29,90%**, zatim za **Javne finansije, 20,10%**, dok će se **najmanje** izdvajati za Glavni program **Kulturu 0,90%** i **Prostorno planiranje i zaštitu životne sredine, 1,30%**.

Budžetski izdaci u 2026. godini, po programskoj klasifikaciji - po glavnim programima, raspoređeni su na sljedeći način:



Grafik 25 – Struktura programskog budžeta (u%)

Struktura budžetskih izdataka po programskoj klasifikaciji, po glavnim programima, data je u sljedećoj tabeli:

Glavni program	2025	2026	Procjena 2027	Procjena 2028
Politički sistem i upravljanje	101,68	117,5	111,5	112,7
Pravosuđe i zaštita prava	81,50	83,1	88,0	90,2
Javna bezbjednost i odbrana	233,52	261,1	265,1	271,6
Javne finansije	1.205,42	760,1	1.533,5	716,8
Ekonomija i turizam	124,72	140,0	139,4	143,6
Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda	76,48	73,0	68,8	69,5
Saobraćaj	243,04	248,2	262,0	277,6
Prostorno planiranje i zaštita životne sredine	49,49	47,8	55,5	61,0
Obrazovanje, nauka i sport	361,17	368,2	373,7	374,7
Kultura	34,64	34,6	35,2	35,1
Zdravstvo	474,72	521,6	512,8	516,9
Socijalno staranje	1.040,46	1.133,1	1.177,9	1.224,4
Ukupno	4.026,84	3.788,5	4.623,3	3.894,1

Tabela 28 - Struktura budžeta po programskoj klasifikaciji 2025 - 2028. godine, glavni programi (u mil. eur.)

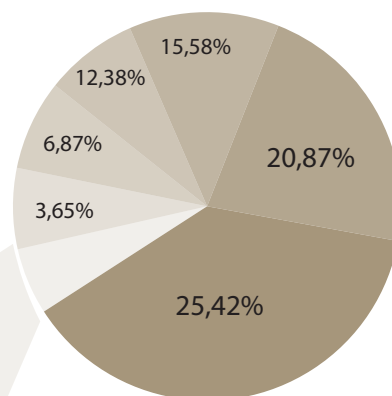
Politički sistem i upravljanje



U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Unapređenje i razvoj javne uprave, i to 25,42%

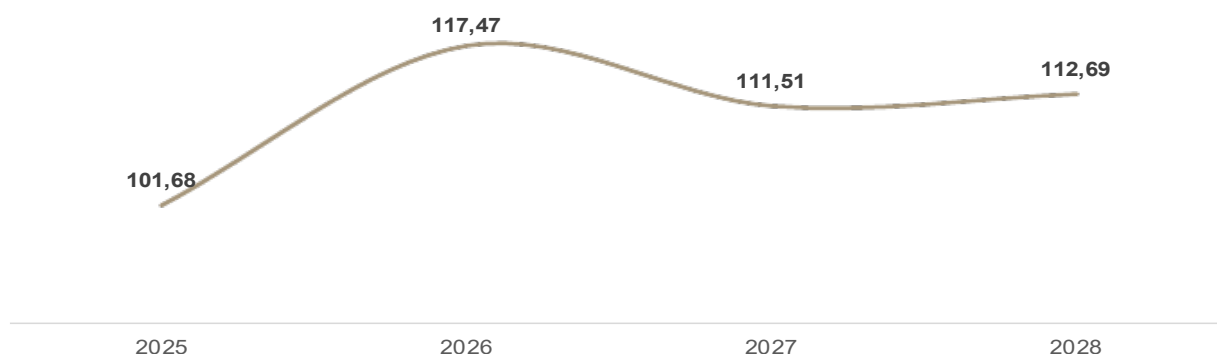
- Unapređenje i razvoj javne uprave
- Koordinacija i sprovođenje politike u oblasti vanjskih poslova
- Parlamentarna demokratija
- Vršenje zakonodavne vlasti
- Podrška radu Vlade
- Mediji

Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva javne uprave - 2,08%
 Infrastrukturni projekti za potrebe državnih organa - 2,02%
 Pridruživanje EU - 1,92%
 Sprečavanje korupcije - 1,87%
 Evidencija, izbor, obuka i usavršavanje kadrova - 1,75%
 Sajber bezbjednost - 1,40%
 Ostvarivanje funkcije Predsjednika Crne Gore - 1,38%
 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. vanjskih poslova - 0,90%
 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. dijaspora - 0,65%
 Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. evropskih poslova - 0,58%
 Organizacija i sprovođenje izbora - 0,43%
 Objavljivanje propisa - 0,22%
 Građanska kontrola rada policije - 0,04%



Grafik 26 – Politički sistem i upravljanje (%)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



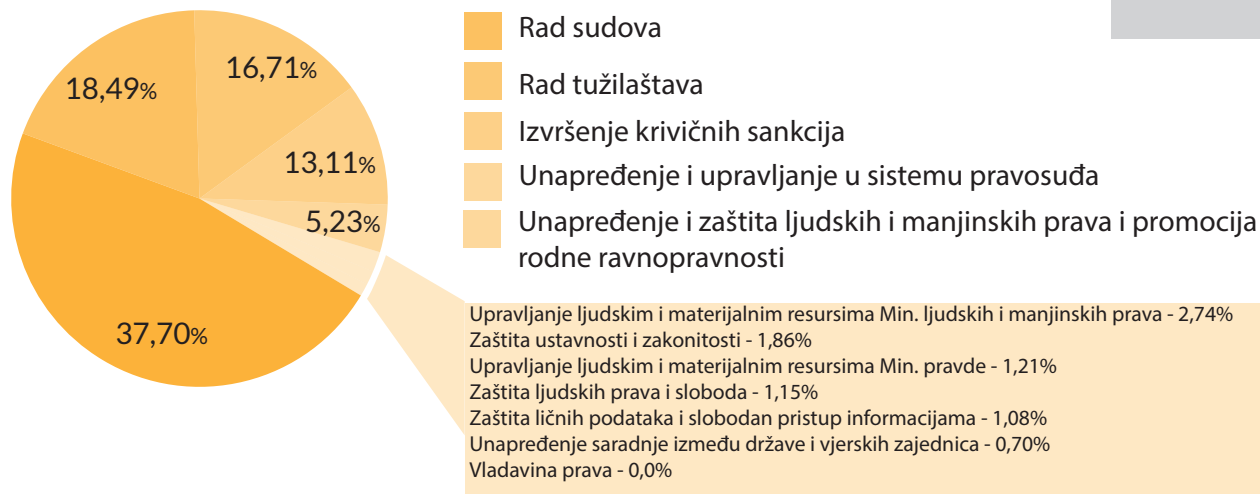
Grafik 27 – Trend: Politički sistem i upravljanje 2025 - 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	1,25%	1,37%	1,24%	1,20%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	2,52%	3,10%	2,41%	2,89%

Tabela 29 – Trend: Politički sistem i upravljanje 2025- 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

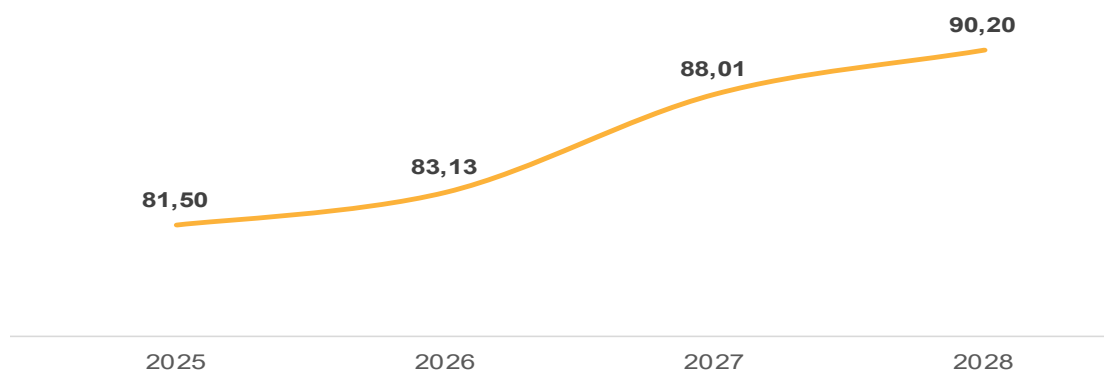
Pravosuđe i zaštita prava

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Rad sudova, i to 37,70%.



Grafik 28 – Pravosuđe i zaštita prava (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 29 – Trend: Pravosuđe i zaštita prava 2025- 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	1,00%	0,97%	0,98%	0,96%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	2,02%	2,19%	1,90%	2,32%

Tabela 30 – Trend: Pravosuđe i zaštita prava 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

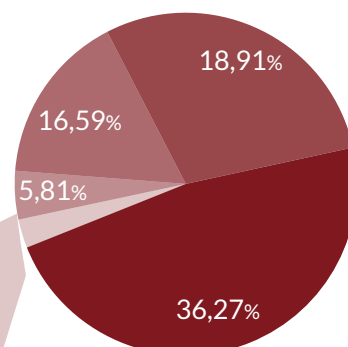
Javna odbrana i bezbjednost



U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Javna bezbjednost, i to 36,27%.

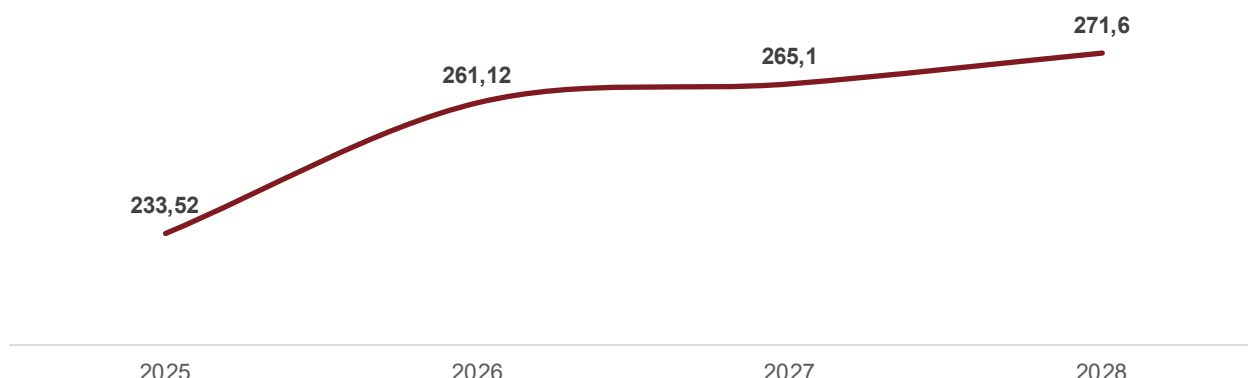
- Javna bezbjednost
- Vojska Crne Gore
- Nacionalna bezbjednost
- Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. unutrašnjih poslova

Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. odbrane - 5,45%
 Opremanje, modernizacija i infrastruktura Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore - 4,70%
 Izdavanje dokumenata - 2,95%
 Zaštita i spašavanje - 2,84%
 Funkcionisanje Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore - 2,72%
 Upravljanje granicom - 1,66%
 Obavještajno bezbjednosni poslovi - 1,16%
 Međunarodna zaštita - 0,53%
 Zaštita tajnih podataka - 0,24%
 Obuka ronilaca - 0,18%



Grafik 30 – Javna bezbjednost i odbrana (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



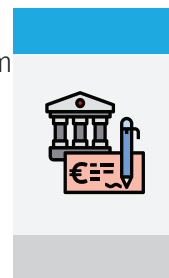
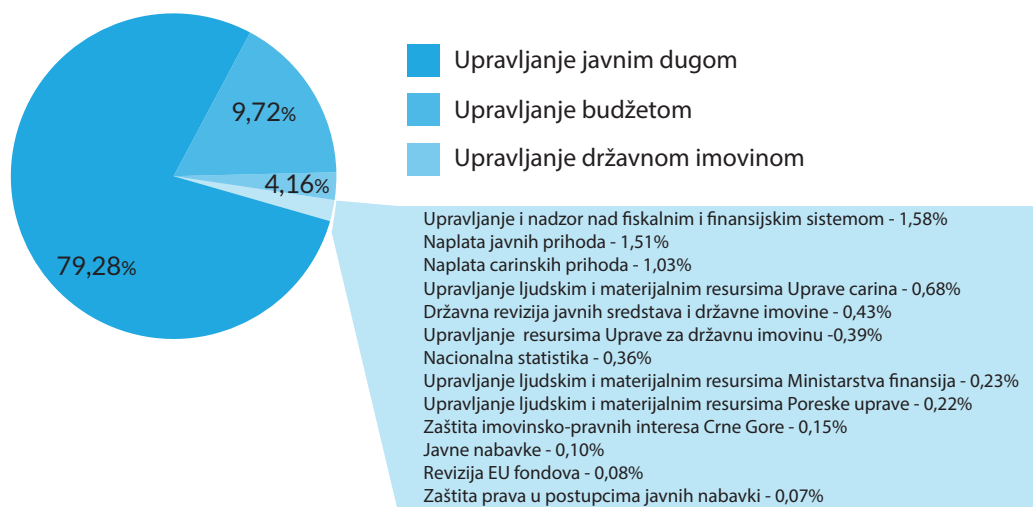
Grafik 31 – Trend: Javna bezbjednost i odbrana 2025 - 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	2,87%	3,05%	2,95%	2,89%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	5,80%	6,89%	5,73%	6,97%

Tabela 31 – Trend: Javna bezbjednost i odbrana 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

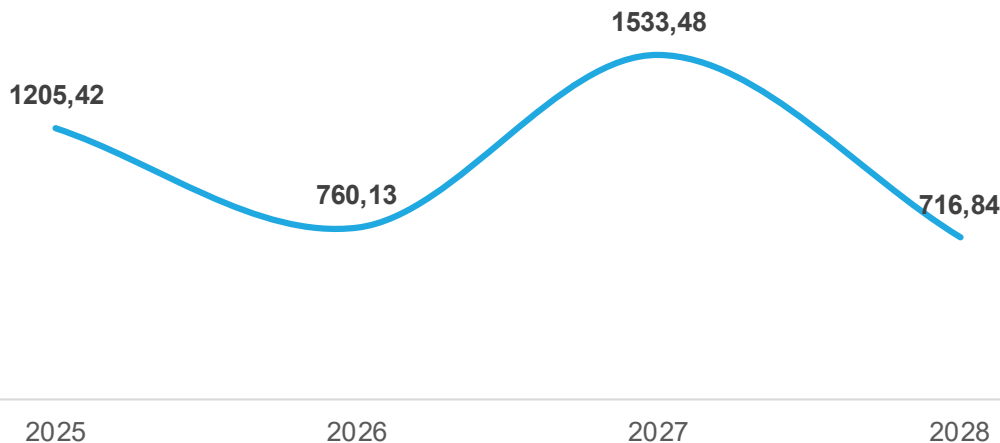
Javne finansije

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Upravljanje javnim dugom, i to 79,28%.



Grafik 32 – Javne finansije (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 33 – Trend: Javne finansije 2025 - 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	14,84%	8,88%	17,09%	7,63%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	29,93%	20,06%	33,17%	18,41%

Tabela 32 – Trend: Javne finansije 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

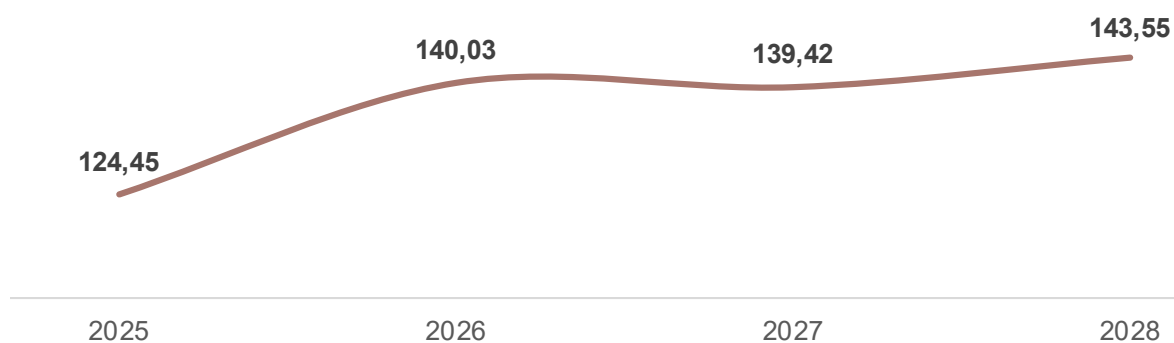
Ekonomija i turizam

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Politika tržišta rada, i to 47,99%.



Grafik 34 – Ekonomija i turizam (u %)

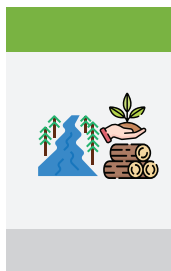
U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 35 – Trend: Ekonomija i turizam 2025 - 2028 (mil. eura)

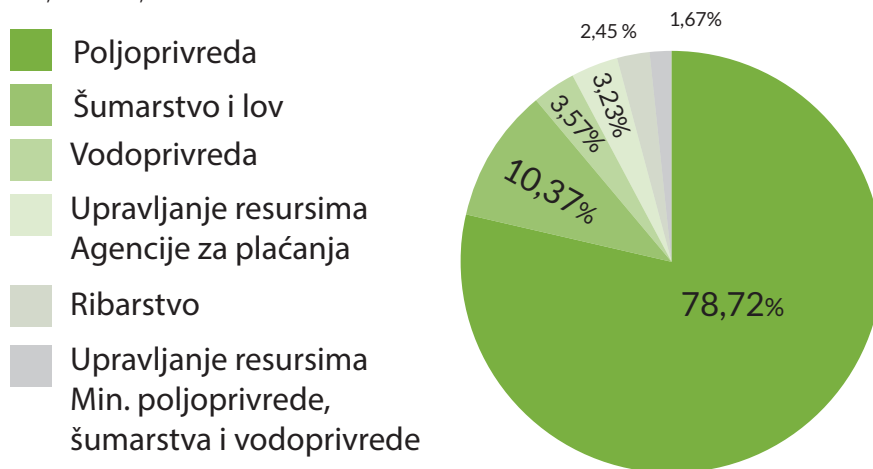
Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	1,53%	1,64%	1,55%	1,53%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	3,09%	3,70%	3,02%	3,69%

Tabela 33 – Trend: Ekonomija i turizam 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)



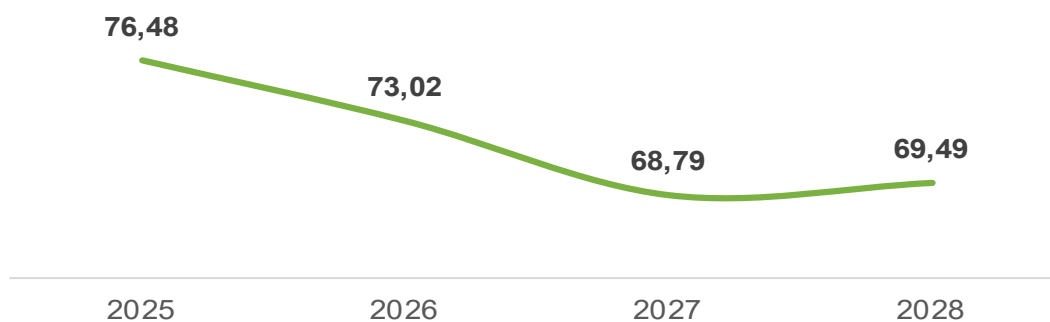
Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program poljoprivreda, i to 78,72%.



Grafik 36 – Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



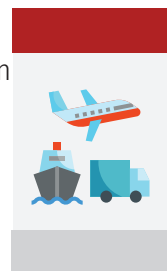
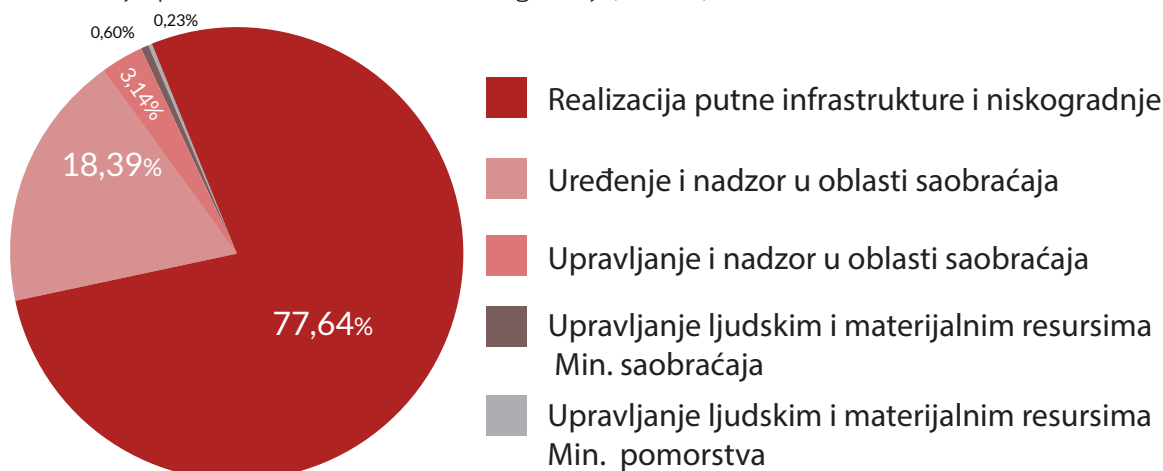
Grafik 37 – Trend: Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda 2025 - 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	0,94%	0,85%	0,77%	0,74%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	1,90%	1,93%	1,49%	1,78%

Tabela 34 – Trend: Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

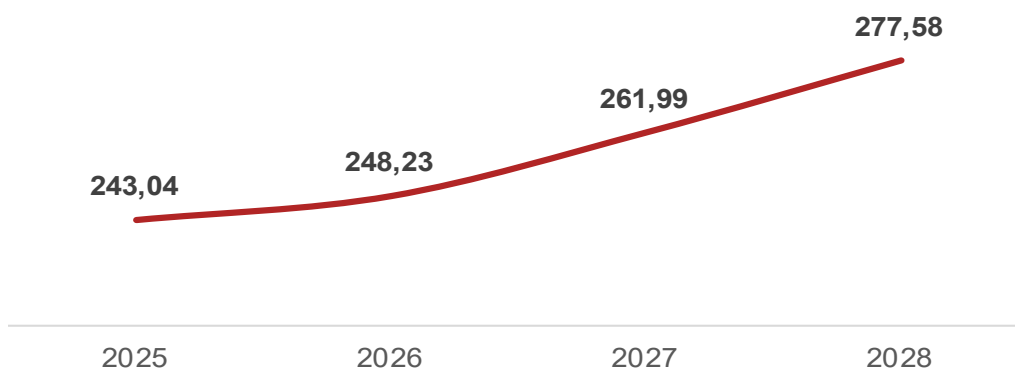
Saobraćaj

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Realizacija putne infrastrukture i niskogradnje, i to 77,64%



Grafik 38 – Saobraćaj (u %)

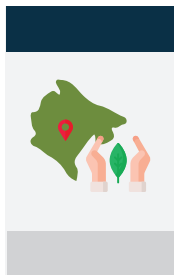
U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 39 – Trend: Saobraćaj 2025 - 2028 (mil. eura)

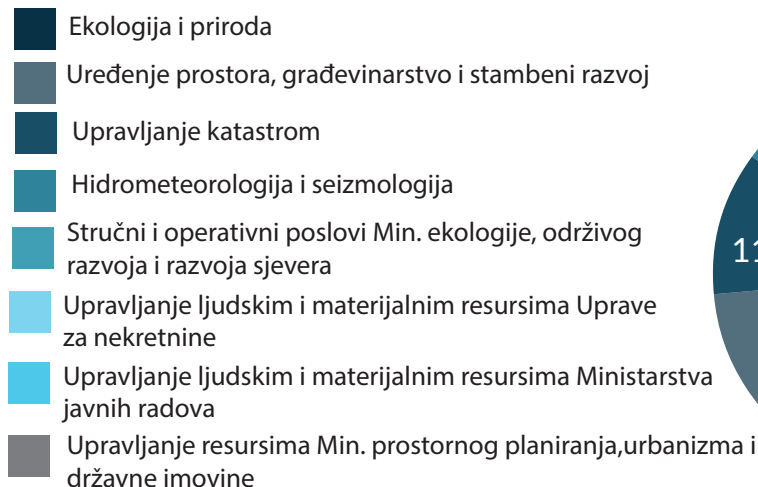
Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	2,99%	2,90%	2,92%	2,96%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	6,04%	6,55%	5,67%	7,13%

Tabela 35 – Trend: Saobraćaj 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)



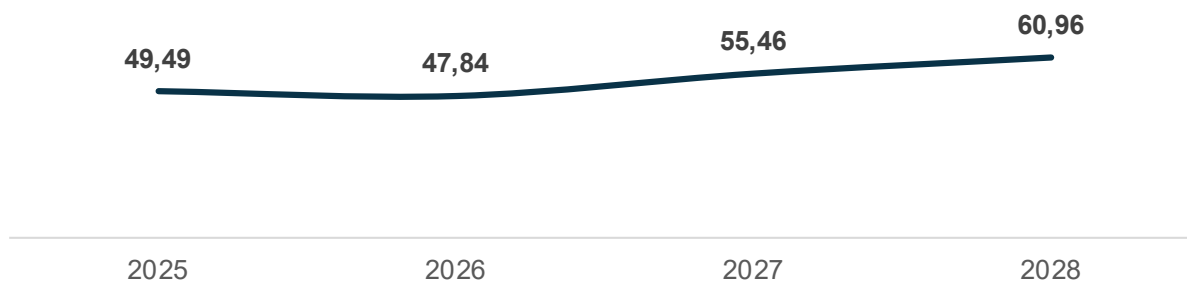
Prostorno planiranje i zaštita životne sredine

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Ekologija i priroda, i to 39,63%.



Grafik 40 – Prostorno planiranje i zaštita životne sredine (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 41 – Trend: Prostorno planiranje i zaštita životne sredine 2025 - 2028 (mil. eura)

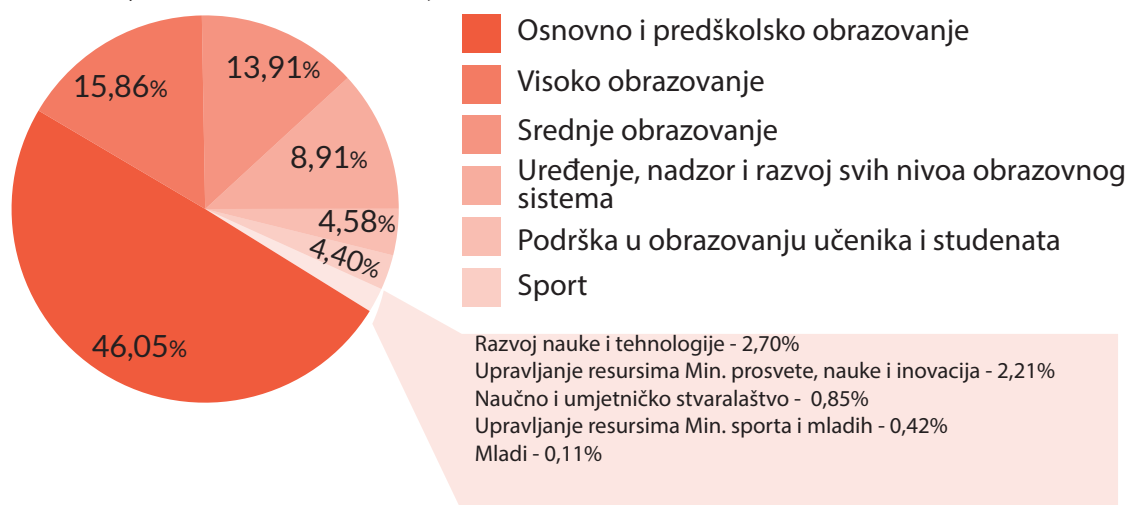
Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	0,61%	0,56%	0,62%	0,65%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	1,23%	1,26%	1,20%	1,57%

Tabela 36 – Trend: Prostorno planiranje i zaštita životne sredine 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

Obrazovanje, nauka i sport

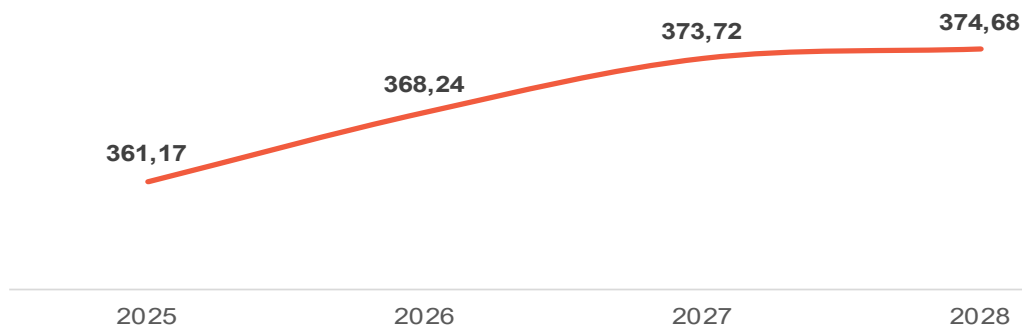


U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Osnovno i predškolsko obrazovanje, i to 46,05%.



Grafik 42 – Obrazovanje, nauka i sport (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 43 – Trend: Obrazovanje, nauka i sport 2025 - 2028 (mil. eura)

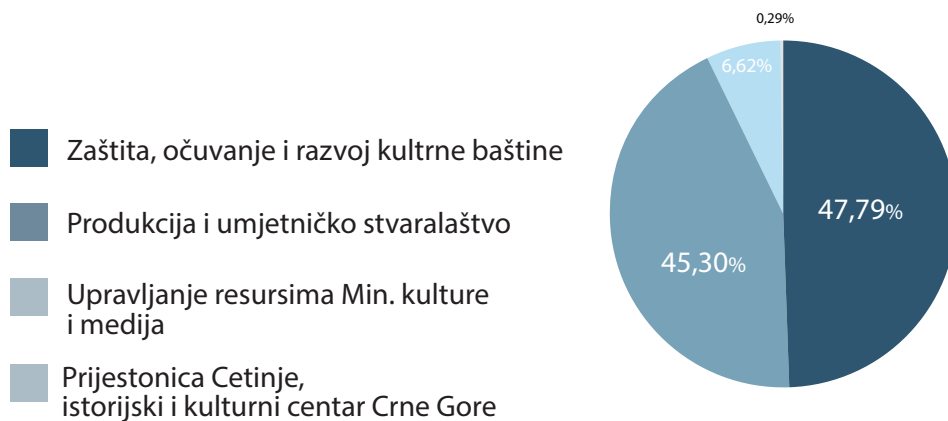
Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	4,45%	4,30%	4,16%	3,99%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	8,97%	9,72%	8,08%	9,62%

Tabela 37 – Obrazovanje, nauka i sport 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

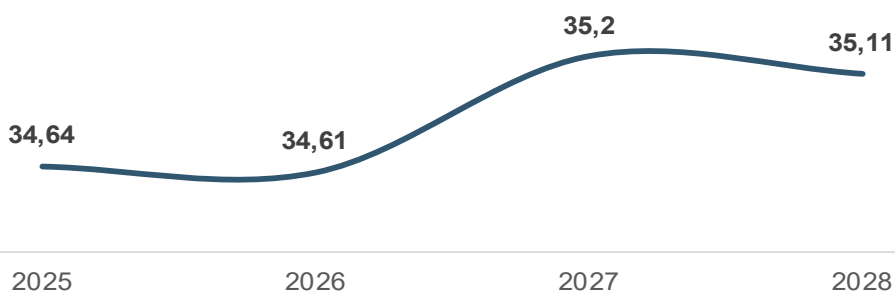


Kultura

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Produkcija i umjetničko stvaralaštvo, i to 47,79%.



Grafik 44 – Kultura (u %)



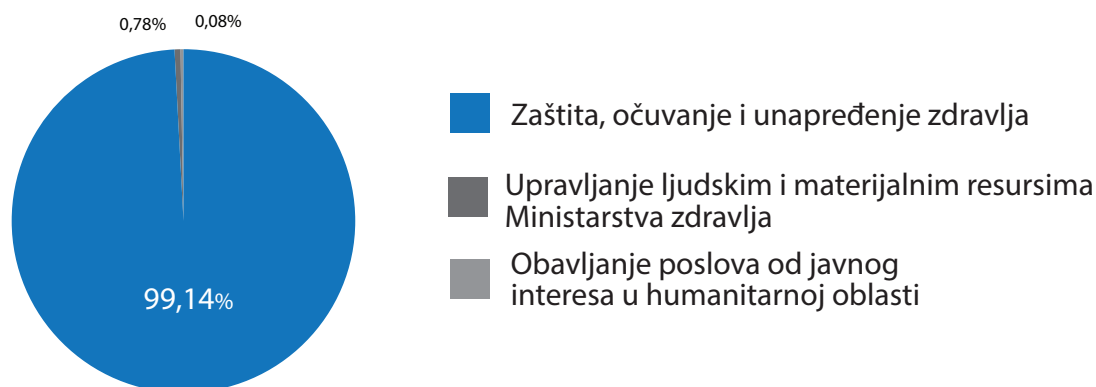
Grafik 45 – Trend: Kultura 2025 - 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2027	2028	2029
Izdaci kao % BDP-a	0,43%	0,40%	0,39%	0,37%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	0,86%	0,91%	0,76%	0,90%

Tabela 38 – Trend: Kultura 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

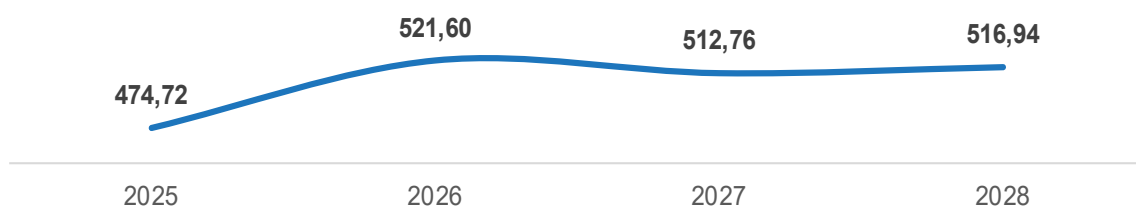
Zdravstvo

U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Zaštita, očuvanje i unapređenje zdravlja i to 99,14%.



Grafik 46 – Zdravstvo (mil. eura)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 47 – Trend: Zdravstvo 2025 - 2028 (mil. eura)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	5,84%	6,09%	5,71%	5,51%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	11,79%	13,77%	11,09%	13,28%

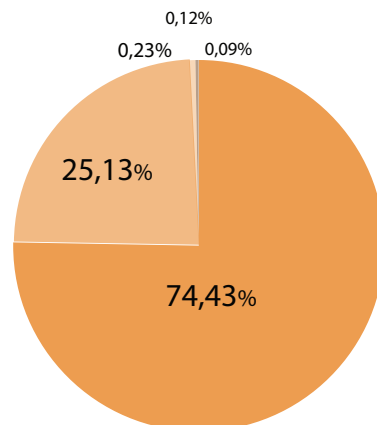
Tabela 39 – Trend: Zdravstvo 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

Socijalno staranje



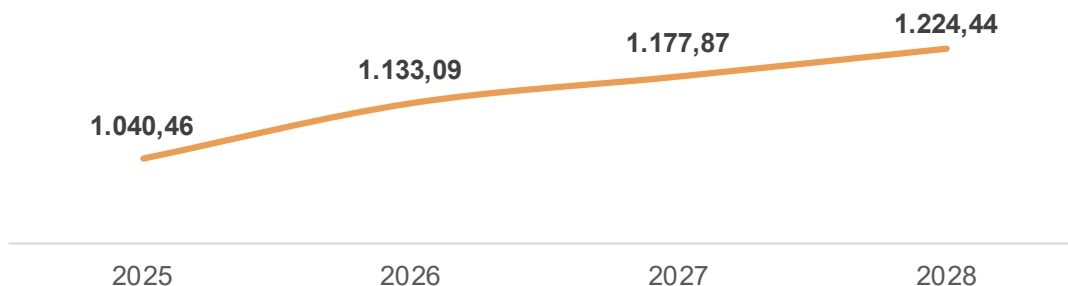
U okviru ovog glavnog programa, najznačajniji iznos sredstava odnosi se na program Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja i socijalne potrebe korisnika prava, i to 74,43%.

- Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja i socijalne potrebe korisnika prava
- Socijalna zaštita
- Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. socijalnog staranja, brige o porodici i demografije
- Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Min. rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
- Pravo na privremeno izdržavanje



Grafik 48 – Socijalno staranje (u %)

U nastavku je dat planirani i procijenjeni trend ovog glavnog programa:



Grafik 49 – Trend: Socijalno staranje 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

Opis	2025	2026	2027	2028
Izdaci kao % BDP-a	12,81%	13,23%	13,13%	13,04%
Izdaci kao % ukupnih izdataka budžeta	25,84%	29,91%	25,48%	31,44%

Tabela 40 – Trend: Socijalno staranje 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)

Primjena rodno odgovornog budžetiranja u Crnoj Gori i reforma vezana za rodno odgovorno budžetiranje

Proces reforme programskog budžeta obuhvatio je i uvođenje rodno odgovornog budžetiranja, kao integralnog dijela programskog budžeta i budžetskog ciklusa.

Cilj primjene rodno odgovornog budžetiranja je da se omogući ravnopravnost u raspolaganju javnim resursima, poboljša pristup dobrima i uslugama koje pruža javni sektor za sve ranjive i neravnopravne grupe, kao i da doprinese ravnopravnosti u odlučivanju o prioritetima i pravcima razvoja.

Rodno odgovorno budžetiranje potrebno je da se integriše u cjelokupni proces pripreme, usvajanja i izvršenja budžeta kako bi se doprinijelo primjeni politika (pri čemu se fokus stavlja na posebnu populacionu grupu) i boljem definisanju budžetskih prioriteta.

Primjenom rodno odgovornog budžetiranja cilj je da se omogući praćenje efekata koje dodijeljena budžetska sredstva imaju na društvo, uzimajući u obzir pol, ali i druge socioekonomske karakteristike (etničku pripradnost, invaliditet, stepen obrazovanja, mjesto stanovanja, urbano ili ruralno područje i sl.) koje osobu ili grupu stavljaju u potencijalno neravno pravo položaj.

U sklopu reformi koje se odnose na primjenu programskog budžeta, rodno odgovorno budžetiranje je propisano **Uputstvom za pripremu srednjoročnog budžetskog okvira, Uputstvom za pripremu budžeta za narednu fiskalnu godinu**, kao i odgovarajućim priručnicima i smjernicama: **Priručnikom za programski budžet, Priručnikom za srednjoročni budžetski okvir, Priručnikom za rodno odgovorno budžetiranje i Smjernicama za izvještavanje o izvršenju rodno odgovornog programskog budžeta**, a sva dokumenta dostupna su budžetskim korisnicima kroz sistem za upravljanje budžetom (BMIS).

Potrošačka jedinica, prilikom dostavljanja zahtjeva za budžet, ako sprovodi aktivnosti koje su rodno senzitivne, dostavlja informacije o rodnim ciljevima i indikatorima putem informacionog sistema za upravljanje budžetom, sa obrazloženjem načina na koji budžetski programi (potprogrami i/ili aktivnosti/projekti) doprinose smanjenju rodni razlika i poboljšanju položaja ranjivih grupa u društvu.

Kada je u pitanju kvantifikacija sredstava, aktivnosti koje prilikom sprovođenja imaju integrisanu rodnu dimenziju i u okviru kojih se rod smatra značajnim za postizanje postavljenih ciljeva, sredstva se opredjeljuju u ukupnim iznosima za određenu aktivnost, te u okviru programske klasifikacije nije uvijek moguće kvantifikovati precizan iznos sredstava koji se opredjeljuje za jedan segment aktivnosti koji se bavi samo rodnim dimezijom, imajući u vidu da čini integralni dio ukupne aktivnosti. Međutim, u postupku izvještavanja o postignutim ciljevima, svaka potrošačka jedinica budžeta, koja je u okviru svojih aktivnosti prepoznala rodnu dimenziju, bi trebalo da posebno ukaže na efekte koji su ostvareni na ovom polju prilikom izvještavanja o izvršenju programskog budžeta u dijelu postignutih ciljeva.

U Predlogu zakona o Budžetu Crne Gore za 2026. godinu, ukupan iznos sredstava kod kojih je naznačena rodna osjetljivost je 424.715.366,70€ i navedeno čini 26,40% ukupnog tekućeg budžeta, odnosno 11,21% ukupno predloženog budžeta države.

U tabeli 41 dat je pregled potrošačkih jedinica (**ukupno 22**) i iznosa opredijeljenih za aktivnosti budžeta gdje je naznačena rodna osjetljivost prilikom realizacije i ispunjavanja postavljenih ciljeva, sa pregledom ukupnih izdataka koja su opredijeljena za navedene potrošačke jedinice.

U tabeli 42 je pregled glavnih programa budžeta i udjela opredijeljenih sredstava za aktivnosti gdje je naznačena rodna osjetljivost (u eur.)

Organizaciona klasifikacija - potrošačka jedinica	Ukupna sredstva za potrošačku jedinicu	Orođnjeno	Udio orođnjenog u ukupnim sredstvima potrošačke jedinice
Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	955.313,01	955.313,01	100,00%
Crveni krst Crne Gore	400.000,00	400.000,00	100,00%
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava	2.416.521,13	2.384.521,13	98,68%
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	285.054.451,96	261.046.347,71	91,58%
Ministarstvo odbrane	78.914.443,19	60.888.147,08	77,16%
Ministarstvo kulture i medija	32.144.745,71	18.842.959,94	58,62%
Ministarstvo zdravlja	10.645.311,36	5.602.942,86	52,63%
Skupština Crne Gore	14.543.895,77	5.390.497,91	37,06%
Ministarstvo ekonomskog razvoja	11.228.118,81	4.043.571,80	36,01%
Ministarstvo turizma	5.167.547,21	1.359.223,85	26,30%
Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	4.652.411,59	1.177.140,88	25,30%
Ministarstvo javne uprave	10.719.608,96	1.749.641,97	16,32%
Uprava za statistiku	2.733.337,59	374.533,57	13,70%
Uprava za nekretnine	7.022.343,00	873.135,11	12,43%
Zavod za zapošljavanje	63.259.707,80	7.519.072,00	11,89%
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	40.575.000,53	3.832.335,84	9,45%
Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija	333.918.170,64	20.863.684,16	6,25%
Tužilački savjet	16.353.774,94	745.499,41	4,56%
Ministarstvo finansija	700.968.573,81	19.301.754,56	2,75%
Fond za zdravstveno osiguranje	487.120.925,54	7.332.220,76	1,51%
Uprava za legalizaciju bespravnih objekata	369.908,84	4.500,00	1,22%
Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	9.675.235,73	28.323,15	0,29%

Tabela 41 – Pregled potrošačkih jedinica (ukupno 22) i udjela sredstava gdje je naznačena rodna osjetljivost (u eur. i %)

Programska kasifikacija - glavni program	Ukupna sredstva za glavni program	Orođnjeno	Udio orođnjenog u ukupnim sredstvima programa
KULTURA	34,6	15,77	45,56%
POLITIČKI SISTEM I UPRAVLJANJE	117,5	28,96	24,65%
JAVNA BEZBJEDNOST I ODBRANA	261,1	60,89	23,32%
SOCIJALNO STARANJE	1.133,1	262,05	23,13%
EKONOMIJA I TURIZAM	140,0	12,92	9,23%
PRAVOSUĐE I ZAŠTITA PRAVA	83,1	4,82	5,79%
OBRAZOVANJE, NAUKA I SPORT	368,2	20,86	5,67%
POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I VODOPRIVREDA	73,0	3,83	5,25%
ZDRAVSTVO	521,6	13,34	2,56%
PROSTORNO PLANIRANJE I ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE	47,8	0,91	1,89%
JAVNE FINANSIJE	760,1	0,37	0,05%
SAOBRAĆAJ	248,23	0,00	0,00%

Tabela 42 – Pregled glavnih programa budžeta i udjela sredstava gdje je naznačena rodna osjetljivost (u mil. eura i %)

Potrošačke jedinice Zaštitnik ljudskih prava i sloboda i Crveni krst Crne Gore su jedine dvije potroške jedinice kod kojih je naznačena rodna osjetljivost u cijelom iznosu.

U ukupnom iznosu budžeta Crne Gore za 2026. godinu, najmanji iznos se izdvaja na glavni program - kultura (0,9% ukupnog iznosa)²¹. Istovremeno, ovaj program je na prvom mjestu kada je u pitanju orodnjenost glavnih programa (45,56% programa kultura je orodnjeno).

Metodologija za procjenu uticaja budžeta na rodnu ravnopravnost

U prethodnom periodu obučavani su budžetski korisnici i pripremljena su potrebna uputstva, priručnici i smjernice sa instrukcijama kako uvesti rodno odgovorno budžetiranje. Uporedo i u kontinuitetu preduzimaju se mjere na unapređenju rodno budžeta, i to kroz uspostavljanje normativnog okvira, unapređenje informacionog sistema i kroz jačanje kadrovskih kapaciteta zaduženih za implementaciju rodno odgovornog budžetiranja.

Konkretno, radi se na izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koji će da sadrži odredbe za rodno budžetiranje u skladu sa najboljim praksama Evropske unije.

Za naredni period, u skladu sa planom uvođenja ROB-a, planirana je izrada uputstva za kategorizaciju programa kao rodno osjetljivih, izrada konsolidovanog izvještaja o izvršenju rodno odgovornog budžeta potrošačkih jedinica, razvijanje tehničkog rješenja za markaciju rodno odgovornih aktivnosti u BMIS-u i obezbjeđivanje kompatibilnosti sa SAP sistemom, u cilju praćenja izdataka za ROB kao i razvijanje priručnika za evaluaciju učinka programa i projekata uključujući i rodnu dimenziju.

Realizacija projekata koji su kofinansirani iz sredstava EU

U skladu sa propisanim pravilima i procedurama, u cilju obezbjeđivanja neophodnih sredstava, uključujući sredstva ko-finansiranja i sredstva dostupna kroz EU donacije, Ugovorna tijela/ Posrednička tijela za finansijsko upravljanje nadležna za samostalno sprovođenje programa u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA) zadužena su za planiranje sredstava u okviru procesa planiranja izdataka/budžeta na godišnjem/višegodišnjem nivou, a u skladu sa nacionalnim procedurama.

Kao ključni preduslov za finansijsko upravljanje IPA programima kroz model samostalnog upravljanja IPA sredstvima jeste potpisivanje Finansijskih sporazuma, kojima su definisani dostupni limiti potrošnje za višegodišnji period i to za sljedeće oblasti: jačanje kapaciteta i unapređenje oblasti u dijelu demokratije i upravljanja; vladavine prava i temeljnih prava; saobraćaja; zaštite životne sredine i klimatskih akcija; konkurentnosti i inovacija; obrazovanja, zapošljavanja i socijalnih politika; jačanja prekogranične saradnje sa državama iz okruženja; kao i razvoja poljoprivrede. Navedene oblasti dio su sektorskih politika upravljanja IPA sredstvima, a u okviru istih planiraju se projekti/ugovori koji će biti finansirani i za koje je neophodno planirati potrebna sredstva.

Ukupan broj programa koji će tokom 2026. godine biti u fazi sprovođenja u okviru modela samostalnog upravljanja, a vezano za sedmogodišnju finansijsku perspektivu EU 2014-2020 i 2021-2027, jeste 16 (5 akcionih programa, 8 programa prekogranične saradnje, 2 višegodišnja operativna programa i 1 program ruralnog razvoja u sektoru poljoprivrede). Dodatno, tokom 2026. godine očekuje se početak realizacije jednog IPA III višegodišnjeg programa, za koji je postupak povjeravanja izvršenja budžetskih zadataka započet slanjem zahtjeva prema Evropskoj komisiji u oktobru 2025. godine. U okviru sistema samostalnog upravljanja, 4 Ugovorna tijela/ Posrednička tijela za finansijsko upravljanje su nadležna za sprovođenje navedenih programa, pa samim tim i planiranje sredstava za njihovu realizaciju:

1. Ministarstvo finansija, Direktor za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške (CFCU)

21 Vidjeti na stranici 29 grafik 26.

2. Ministarstvo javnih radova, Direktorat za kontrolu kvaliteta, realizaciju ugovora i IPA projekte
3. Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Sektor za ugovaranje i finansiranje sredstava EU podrške
4. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Direktorat za plaćanja (IPARD agencija).

Pored planiranja sredstava za programe kod kojih su potpisani Finansijski sporazumi, sredstva u budžetu za narednu godinu je neophodno planirati i za programe za koje je planirano potpisivanje Finansijskih sporazuma, imajući u vidu da se kroz model samostalnog upravljanja svi ugovori predfinansiraju.

Direktna budžetska podrška

Kada su u pitanju sredstva EU dostupna po osnovu direktne budžetske podrške, važno je napomenuti da su potpisana 2 Finansijska sporazuma, u okviru kojih su predviđena sredstva direktne budžetske podrške EU za sledeće oblasti: 1) Reforma javne uprave i 2) Upravljanje javnim finansijama (kroz jedan Finansijski sporazum) i 3) Energetska efikasnost.

Okvirni maksimalni prihodi budžeta tokom 2026. godine, po osnovu direktne budžetske podrške, su 5,3 miliona eura (1,3 miliona eura za reformu javne uprave & PFM i 4 miliona eura za integrisano upravljanje granicom).

Dodatno, kroz IPA III finansijsku perspektivu, Crnoj Gori su na raspolaganju sredstva koja su namijenjena refundaciji dijela plaćenih godišnjih kontribucija za učešće u Programima Unije u kojima Crna Gora učestvuje. S tim u vezi, iznos sredstava dostupnih za refundaciju se definiše na godišnjem nivou, a ista predstavljaju prihod budžeta nakon sprovedene procedure refundacije. Okvirni prihodi budžeta tokom 2026. godine, po osnovu refundacije plaćenih kontribucija za učešće u Programima unije za 2024. godinu iznosi cca. 900.000,00 eura.

Imajući u vidu da kao jedan od ključnih preduslova za upravljanje EU fondovima i izvještavanje o potrošnji sredstava postoji obaveza izrade/uspostavljanja relevantnog Informacionog sistema, neophodno je imati u vidu da se ova obaveza odnosi kako na pretpristupni period, tako i na period nakon pristupanja.

U cilju efikasnog i efektivnog korišćenja EU sredstava, a za potrebe izvještavanja relevantnih tijela, kroz MIS sistem će se generisati i svi relevantni izvještaji. U skladu sa navedenim, izrada navedenog Informacionog sistema iziskuje obezbjeđivanje potrebnih sredstava, u cilju blagovremenog početka aktivnosti koje će doprinijeti ispunjavanju navedenog mjerila čije je ostvarenje jedan od preduslova za zatvaranje Poglavlja 22.

U vezi sa navedenim, kroz akcioni plan za PFM predviđene su aktivnosti u dijelu izrade Informacionog sistema, od pripreme tehničke specifikacije, do same izrade sistema, a važno je napomenuti da vodeću ulogu u ovom procesu, pored Ministarstva finansija, ima i Ministarstvo evropskih poslova. Kada je u pitanju izrada tehničke specifikacije, potrebna sredstva će u cjelosti biti obezbijeđena iz donacije, tj. iz sredstava projekata tehničke podrške. Sa druge strane kada su u pitanju izrada MIS sistema, dio sredstava će biti obezbijeđen iz donacije, tj. iz sredstava projekta tehničke podrške, dok će dio sredstava biti neophodno obezbijediti iz budžeta CG.

Opis	2026	2027	2028	Ukupno
UKUPNO	18.733.275,56	4.658.536,80	6.200.176,70	29.591.989,06
Opšti prihodi	1.058.367,30	367.503,42	1.104.580,35	2.530.451,07
EU donacije	17.674.908,26	4.291.033,38	5.095.596,35	27.061.537,99

Tabela 43 - Ugovorno tijelo/Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje: CFCU Ministarstvo finansija (u eur.)

Opis	2026	2027	2028	Ukupno
UKUPNO	12.325.095,85	15.470.499,50	17.472.742,35	45.268.337,70
Opšti prihodi	4.395.154,17	4.116.610,53	5.521.912,54	14.033.677,24
EU donacije	7.929.941,68	11.353.888,97	11.950.829,81	31.234.660,46

Tabela 44 - Ugovorno tijelo/Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje: Uprava za kapitalne projekte (u eur.)

Opis	2026	2027	2028	Ukupno
UKUPNO	2.044.706,00	6.699.021,96	4.583.726,36	13.327.454,32
Opšti prihodi	1.738.000,00	5.694.168,34	3.896.167,08	11.328.335,42
EU donacije	306.706,00	1.004.853,62	687.559,28	1.999.118,90

Tabela 45 - Ugovorno tijelo/Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje: IPARD agencija Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u eur.)

Makroekonomske projekcije, 2025 -2028 - Osnovni scenario

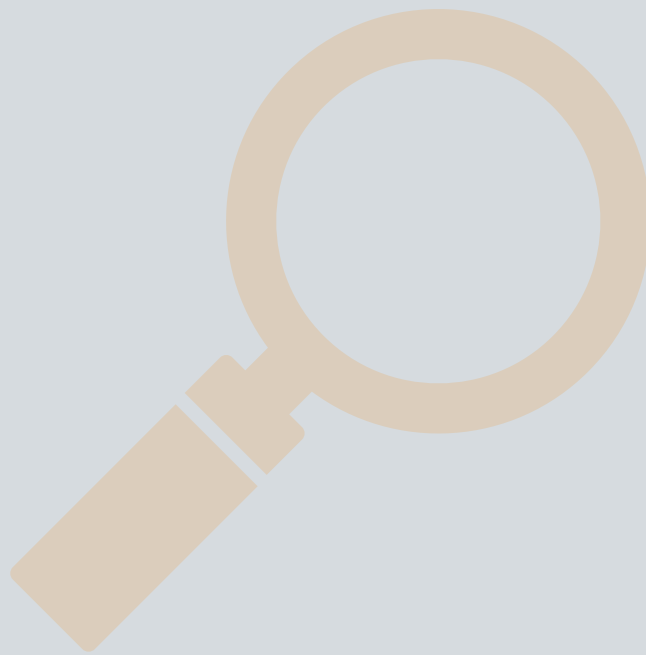
Opis	2024	2025	2026	2027	2028
Nominalni BDP u mil.€	7.644,5	8.124,7	8.564,6	8.973,5	9.389,5
Nominalni rast	8,1	6,3	5,4	4,8	4,6
Realni rast	3,2	3,3	3,2	3,1	3,2
Inflacija (prosjeak)	3,3	3,8	2,9	2,5	2,0
(realne stope rasta u %)					
Realni rast	3,2	3,3	3,2	3,1	3,2
Domaća tražnja	7,6	5,2	3,3	2,7	2,6
Potrošnja domaćinstava	10,5	5,7	2,9	2,3	2,1
Potrošnja države	3,0	2,7	2,5	2,5	1,5
Bruto investicije	3,7	5,7	4,9	4,2	5,0
Bruto investicije u osnovna sredstva	10,2	7,0	6,0	5,0	6,0
Promjena zaliha	-22,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Izvoz roba i usluga	-4,0	-0,8	3,1	3,9	5,2
Uvoz roba i usluga	5,7	4,1	3,2	2,8	3,3
Makroekonomski indikatori:	rast u procentima ako nije naznačeno drugačije				
Rast zaposlenosti	1,5	2,6	2,1	2,0	1,7
Rast zarada (bruto)	9,7	8,0	4,0	4,0	5,0
Stopa nezaposlenosti	11,5	10,5	9,8	9,0	8,1
Neto SDI % BDP	6,4	6,8	6,4	6,1	6,4
Novoodobreni krediti	23,4	20,0	5,0	5,0	6,0

Tabela 46 – Projekcije Ministarstva finansija

Spisak tabela i grafika

Grafik 1 – Struktura predloženog budžeta (u mil. eur i %)	3
Grafik 2 – Trend nominalnog BDP-a u periodu 2019 – 2028. godine (u mil. eura)	4
Tabela 1 – Trend nominalnog BDP-a u periodu 2025 – 2028. godine (u mil. eura)	4
Grafik 3 – Trend realnog rasta BDP-a u periodu 2019 – 2028. godine (u %)	4
Tabela 2 – Trend realnog rasta BDP-a u periodu 2025 – 2028. godine (u %)	4
Grafik 4 – Trend prosječne godišnje stope inflacije u periodu 2019 – 2028. godine (u %)	5
Tabela 3 – Trend prosječne godišnje stope inflacije u periodu 2025 – 2028. godine (u %)	5
Grafik 5 – Struktura prihodne strane budžeta (u %)	5
Tabela 4 – Struktura prihodne strane budžeta (u mil. eur.)	5
Tabela 5 – Uporedni prikaz Zakona o Budžetu za 2025. i 2026. godinu (u mil. eur.)	6
Tabela 6 – Deficit budžeta u 2026. godini (u mil. eur. i %)	8
Tabela 7 – Trend učešća deficita u BDP-u u periodu 2025 – 2028. godine (u %)	8
Grafik 6 – Trend učešća gotovinskog deficita u BDP-u u periodu 2019 - 2028. godine (u %)	9
Grafik 7 – Trend primitaka budžeta Crne Gore u periodu 2019 – 2026. godine (u mil. eura)	9
Tabela 8 – Trend primitaka budžeta Crne Gore i procentualna razlika u periodu 2019 – 2026. godine (u mil. eura i %)	10
Grafik 8 – Struktura primitaka budžeta (u %)	10
Tabela 9 – Struktura tekućih primitaka budžeta Crne Gore i procentualna razlika 2026. u odnosu na 2025. godinu (u mil. eura i %)	10
Grafik 9 – Struktura tekućih prihoda (u %)	11
Grafik 10 – Struktura poreskih prihoda (u %)	11
Grafik 11 – Trend primitaka od poreza u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)	11
Tabela 10 – Trend primitaka od poreza u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)	12
Grafik 12 – Trend primitaka od doprinosa u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)	12
Tabela 11 – Trend primitaka od doprinosa u periodu 2019 - 2026. godine (u mil. eura)	12
Grafik 13 – Trend izdataka budžeta u period 2019 – 2026. godine (mil eura.)	14
Tabela 12 – Trend izdataka budžeta u periodu 2019 – 2026. godine (mil eura. i u %)	14
Tabela 13 – Izdaci budžeta 2025. i 2026. (mil eura. i u %)	15
Grafik 14 – Struktura izdataka budžeta (u %)	16
Grafik 15 – Struktura tekućih izdataka budžeta (u %)	16
Grafik 16 – Trend bruto i neto zarada 2019 – 2026. godine	16
Tabela 14 – Rashoda za tekuće održavanje (u mil. eura i %)	17
Grafik 17 – Rashodi za tekuće održavanje i tekuće održavanje opreme u periodu 2019 – 2026. godine (u mil. eura)	17
Grafik 18 – Struktura budžeta fondova (u %)	18
Tabela 15 – Budžet fondova 2025. i 2026. (mil eura)	18
Grafik 19 – Trend budžeta državnih fondova 2019 - 2026. godine (u mil. eura)	18
Grafik 20 – Trend kapitalnog budžeta 2019 - 2026 (u mil. eura)	19
Tabela 16 – Kapitalni budžet, programska klasifikacija, plan i projekcije za 2026-2028. godinu (u mil. eura)	20
Tabela 17 – Projekti sa najvećim iznosom opredijeljenih sredstava Uprave za saobraćaj (u mil. eura)	21
Tabela 18 – Projekti sa najvećim iznosom opredijeljenih sredstava Ministarstva javnih radova (u mil. eura)	21
Tabela 19 – Transakcije finansiranja (mil eura.)	21
Grafik 21 – Trend otplate duga (u mil. eura.)	22
Grafik 22 – Trend javnog duga u periodu 2019 - 2028. godine (u% BDP-a)	22
Tabela 20 – Trend učešća javnog duga u BDP-u u periodu 2025 - 2028. godine (u%)	22
Grafik 23 – Struktura javnog duga na dan 30.09.2025. godine (u%)	23
Tabela 21 – Najveća dugovanja na dan 30.09.2025. godine (mil eura)	24
Grafik 24 – Struktura državnog duga na dan 30.09.2025. godine (u%)	24
Tabela 22 – Stanje državnih garancija na dan 30.06.2025. godine (mil eura)	25
Tabela 23 – Deset potrošačkih jedinica sa najviše opredijeljenih sredstava u 2026. godini (u eur.)	26
Tabela 24 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim povećanjem u apsolutnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)	27

Tabela 25 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim smanjenjem u apsolutnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)	27
Tabela 26 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim povećanjem u procentualnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)	28
Tabela 27 – Deset potrošačkih jedinica sa najvećim smanjenjem u procentualnom iznosu u odnosu na 2025. godinu (u eur. i %)	28
Grafik 25 – Struktura programskog budžeta (u%)	31
Tabela 28 – Struktura budžeta po programskoj klasifikaciji 2025 - 2028. godine, glavni programi (u mil. eur.)	31
Grafik 26 – Politički sistem i upravljanje (%)	32
Grafik 27 – Trend: Politički sistem i upravljanje 2025 - 2028 (mil. eura)	32
Tabela 29 – Trend: Politički sistem i upravljanje 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	32
Grafik 28 – Pravosuđe i zaštita prava (u %)	33
Grafik 29 – Trend: Pravosuđe i zaštita prava 2025 - 2028 (mil. eura)	33
Tabela 30 – Trend: Pravosuđe i zaštita prava 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	33
Grafik 30 – Javna bezbjednost i odbrana (u %)	34
Grafik 31 – Trend: Javna bezbjednost i odbrana 2025 - 2028 (mil. eura)	34
Tabela 31 – Trend: Javna bezbjednost i odbrana 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	34
Grafik 32 – Javne finansije (u %)	35
Grafik 33 – Trend: Javne finansije 2025 - 2028 (mil. eura)	35
Tabela 32 – Trend: Javne finansije 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	35
Grafik 34 – Ekonomija i turizam (u %)	36
Grafik 35 – Trend: Ekonomija i turizam 2025 - 2028 (mil. eura)	36
Tabela 33 – Trend: Ekonomija i turizam 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	36
Grafik 36 – Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda (u %)	37
Grafik 37 – Trend: Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda 2025 - 2028 (mil. eura)	37
Tabela 34 – Trend: Poljoprivreda, šumarstvo i vodoprivreda 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	37
Grafik 38 – Saobraćaj (u %)	38
Grafik 39 – Trend: Saobraćaj 2025 - 2028 (mil. eura)	38
Tabela 35 – Trend: Saobraćaj 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	38
Grafik 40 – Prostorno planiranje i zaštita životne sredine (u %)	39
Grafik 41 – Trend: Prostorno planiranje i zaštita životne sredine 2025 - 2028 (mil. eura)	39
Tabela 36 – Trend: Prostorno planiranje i zaštita životne sredine 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	39
Grafik 42 – Obrazovanje, nauka i sport (u %)	40
Grafik 43 – Trend: Obrazovanje, nauka i sport 2025 - 2028 (mil. eura)	40
Tabela 37 – Obrazovanje, nauka i sport 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	40
Grafik 44 – Kultura (u %)	41
Grafik 45 – Trend: Kultura 2025 - 2028 (mil. eura)	41
Tabela 38 – Kultura 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	41
Grafik 46 – Zdravstvo (mil. eura)	42
Grafik 47 – Trend: Zdravstvo 2025 - 2028 (mil. eura)	42
Tabela 39 – Trend: Zdravstvo 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	42
Grafik 48 – Socijalno staranje (u %)	43
Grafik 49 – Trend: Socijalno staranje 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	43
Tabela 40 – Trend: Socijalno staranje 2025 - 2028 (% BDP-a i % ukupnih izdataka)	43
Tabela 41 – Pregled potrošačkih jedinica (ukupno 22) i udjela sredstava gdje je naznačena rodna osjetljivost (u eur. i %)	45
Tabela 42 – Pregled glavnih programa budžeta i udjela sredstava gdje je naznačena rodna osjetljivost (u mil. eura i %)	45
Tabela 43 – Ugovorno tijelo/Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje: CFCU Ministarstvo finansija (u eur.)	46
Tabela 44 – Ugovorno tijelo/Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje: Uprava za kapitalne projekte (u eur.)	47
Tabela 45 – Ugovorno tijelo/Posredničko tijelo za finansijsko upravljanje: IPARD agencija Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u eur.)	47
Tabela 46 – Projekcije Ministarstva finansija	48



U Parlamentarnoj budžetskoj kancelariji obavljaju se stručni poslovi koji se odnose na: izradu istraživačkih radova, odnosno analitičkih informativnih materijala i sažetaka relevantnih zvaničnih domaćih publikacija i publikacija međunarodnih institucija na teme od značaja za sprovođenje ekonomske i fiskalne politike, posebno u vezi sa ekonomskim i fiskalnim tendencijama u Crnoj Gori, kao i sa najznačajnijim globalnim tendencijama u oblasti ekonomije i finansija, u cilju podrške radu poslanika; saradnju sa domaćim i stranim institucijama, međunarodnim organizacijama i parlamentarnim budžetskim kancelarijama nacionalnih parlamenata i drugim srodnim službama.